



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,  
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42  
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 391-р/пк-ск

від 01.03.2016

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою  
відповідальністю  
"ДОНТОРГКОМ"

вул. Таганрогської дивізії, 104,  
офіс 404, м. Маріуполь,  
Донецька обл., 87543

Управління освіти, молоді та  
спорту Великоновосілківської  
районної державної адміністрації  
вул. Октябрська, 31, смт Велика  
Новосілка, Донецька обл., 85500

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба  
України

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ДОНТОРГКОМ" (надалі – Скаржник, ТОВ "ДОНТОРГКОМ") від 01.02.2016 № 02/01 (зарєєстровану в Комітеті 02.02.2016 за № 8-20/298-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Управлінням освіти, молоді та спорту Великоновосілківської районної державної адміністрації (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 234097, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 25.11.2015 № 386(25.11.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

**ВСТАНОВИЛА:**

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, прийняти Скаргу до розгляду, перевірити всі пропозиції

конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі на відповідність їх умовам документації конкурсних торгів, встановити наявність порушення Процедури закупівлі, зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможця та провести повторний розгляд пропозицій конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 03.02.2016 № 171-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запити Колегії від 03.02.2016 № 20-29.2/07-331-дз Замовник листом від 10.02.2016 № 01-24/109 надав Колегії матеріали, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 11.01.2016 б/н свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники:

|    |  |
|----|--|
| 1) | відокремлений підрозділ виробнича одиниця обласного комунального підприємства "ДОНЕЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО"<br>"ДОБРОПІЛЛЯТЕПЛОМЕРЕЖА" (надалі – ВП "ВО "ОКП<br>"ДОНЕЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО" "ДОБРОПІЛЛЯТЕПЛОМЕРЕЖА"; |
| 2) | товариство з обмеженою відповідальністю "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД"<br>(надалі – ТОВ "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД");   |
| 3) | Скаржник;  |
| 4) | товариство з обмеженою відповідальністю "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР"<br>(надалі – ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР").   |

Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 20.01.2016 б/н, наданого Замовником на розгляд Колегії, пропозиції конкурсних торгів ВП "ВО "ОКП "ДОНЕЦЬКТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО" "ДОБРОПІЛЛЯТЕПЛОМЕРЕЖА" та Скаржника були відхилені як такі, що не відповідають вимогам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Згідно з копією протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 21.01.2016 б/н до процедури оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД" та ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР"; найбільш економічно вигідною визнано та акцептовано пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ВУГІЛЬНА КОМПАНІЯ ЦЕНТР" (надалі – Переможець).

ТОВ "ДОНТОРГКОМ" у Скарзі не погоджується з рішенням Замовника стосовно відхилення його пропозиції конкурсних торгів.

У зв'язку з наведеним, Колегією були розглянуті підстави відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника і встановлено наступне.

1. Щодо першої підстави відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 20.01.2016 б/н, наданого на розгляд Колегії Замовником, першою підставою відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника було наступне: "в учасника № 3 ТОВ "ДОНТОРГКОМ" відсутня копія звіту про фінансові результати на останню звітну дату з відміткою органу статистики.

Відповідно до умов документації конкурсних торгів учасники Процедури закупівлі у складі пропозиції повинні надати: копію балансу та копію звіту про фінансові результати (для юридичних осіб) або фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва (для суб'єктів підприємницької діяльності фізичних осіб та юридичних осіб – суб'єктів малого підприємництва) на останню звітну дату з відміткою органу статистики.

Учасник ТОВ "ДОНТОРГКОМ" у складі пропозиції надав копію фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва на 30 вересня 2015 року та квитанції № 1 та № 2 які підтверджують отримання звіту центром обробки електронних звітів Держстату України.

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" звітним періодом для складання фінансової звітності є календарний рік. Проміжна звітність складається щоквартально наростаючим підсумком з початку звітного року в складі балансу та звіту про фінансові результати. Баланс підприємства складається за станом на кінець останнього дня кварталу (року).

Трактування – "звітна дата" – дата, на яку складається фінансова звітність, тобто квартальна за станом на кінець останнього дня кварталу, річна та консолідована на кінець останнього дня звітного року, зазначена в постанові від 07.12.2004 № 598 "Про затвердження Інструкції про порядок складання та оприлюднення фінансової звітності банків України" втратила чинність 15.06.2012 року.

Відповідно до пункту 5 постанови КМУ від 28.02.2000 № 419 "Про затвердження Порядку подання фінансової звітності" квартальна фінансова звітність (крім зведеної та консолідованої) подається підприємствами не пізніше 25 числа місяця, що настає за звітним кварталом, а річна - не пізніше 28 лютого наступного за звітним року. Згідно листа ТОВ "ДОНТОРГКОМ" від 12.01.2016 № 12/01-16 повідомлено, що станом на 12 січня 2016 останнім звітним періодом для фінансової звітності суб'єкта малого підприємництва яким є ТОВ "ДОНТОРГКОМ" є період 9 місяців тому, що згідно пункту 5 постанови КМУ від 28.02.2000 № 419 "Про затвердження Порядку подання фінансової звітності" зі змінами термін подання річної фінансової звітності – не пізніше 28 лютого наступного за звітним роком.

Відповідно до роз'яснення АМКУ (адреса веб. сайту <http://www.amc.gov.ua/amku/control/main/uk/publish/article/87543>) зазначено, що визначення терміну "звітна дата в чинному законодавстві України відсутнє. Отже, замовники повинні вживати термінологію за статті 13 Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" "звітний період".

Але в даному випадку документацією конкурсних торгів зазначена термінологія "звітна дата". Також слід зазначити, що жодний з учасників торгів не звернувся за відповідним роз'ясненням або оскарженням.

Тому дана ситуація може трактуватися по різному та можливо повинна бути вирішена рішенням органу оскарження".

Скаржник стверджує, що зауваження до його пропозиції конкурсних торгів, зазначені в протоколі засідання комітету з конкурсних торгів, не є підставою щодо відхилення пропозиції конкурсних торгів.

Скаржник повідомляє, що його пропозиція конкурсних торгів в повній мірі відповідає умовам Документації.

Замовник не надав пояснень стосовно зазначеного пункту Скарги.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з пунктом 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів складається з документів, визначених у підпунктах 6.3 та 7.2 цього розділу та повинна містити інші документи, які вимагаються цією документацією.

Відповідно до підпункту 5 підпункту 6.3 пункту 6 розділу III Документації учасник Процедури закупівлі повинен у складі пропозиції конкурсних торгів надати копію балансу та копію звіту про фінансові результати (для юридичних осіб) або фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва (для суб'єктів підприємницької діяльності-фізичних осіб та юридичних осіб – суб'єктів малого підприємництва) на останню звітну дату з відміткою органу статистики.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів Скаржника, міститься баланс підприємства за 30 вересня 2015 та звіт про фінансові результати за 9 місяців 2015 з квитанціями про отримання звіту центром обробки електронних звітів України.

Враховуючи, що у законодавстві відсутній термін "звітна дата" та те, що Процедура закупівлі була розпочата 25.11.2015, Скаржник не порушив умов Документації в цій частині, а тому пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена Замовником з наведеної вище підстави неправомірно.

## 2. Щодо другої підстави відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

Відповідно до копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 20.01.2016 б/н, наданого на розгляд Колегії Замовником, другою підставою відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника було наступне: "щодо перевірки найманих працівників учасника ТОВ "ДОНТОРГКОМ", а саме водія-експедитора Давидова Михайло Михайловича.

Згідно наданих даних, а саме копії трудової книжки працівника ТОВ "ДОНТОРГКОМ" водія-експедитора Давидова Михайла Михайловича зазначено, що Давидов М.М. працює в Редакції Великоновосілківської суспільно – політичної газети "Сільський край" та водієм – експедитором ТОВ "ДОНТОРГКОМ". Дані обставини наводять сумніви, що Давидов М. М. дійсно прийнятий на роботу до ТОВ "ДОНТОРГКОМ".

Відповідно до частини третьої статті 24 Кодексу законів про працю України, постанови КМУ від 17 червня 2015 року № 413 "Про порядок повідомлення Державній фіскальній службі та її територіальним органам про прийняття працівника на роботу" до початку роботи працівника за укладеними трудовими договорами власник підприємства, установи, організації повинен подати до територіальних органів Державної фіскальної служби за місцем обліку повідомлення про прийняття працівника на роботу.

На запит управління освіти, молоді та спорту по даному питанню учасник ТОВ "ДОНТОРГКОМ" надав копію повідомлення з квитанцією №2 про прийняття Маріупольською ОДПІ повідомлення про прийняття працівника Давидова М. М. на роботу до ТОВ "ДОНТОРГКОМ". Але дата формування повідомлення у страхувальника 05.01.2016, а відмітка в трудовій книжці 01.12.2015, що є недостовірно наданими даними.

З метою отримання перемоги на торгах учасник ТОВ "ДОНТОРГКОМ" недостовірно надав інформацію в пропозиції конкурсних торгів. Тому комітет з конкурсних торгів не має можливості об'єктивно оцінювати кваліфікаційні критерії ТОВ "ДОНТОРГКОМ", що в свою чергу може бути підставою для прийнятті учасниками торгів рішення про відхилення пропозиції учасника ТОВ "ДОНТОРГКОМ".

На підставі наведеного, пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена Замовником, як така, що не відповідає умовам Документації.

Скаржник стверджує, що зауваження до його пропозиції конкурсних торгів, зазначені у протоколі засідання комітету з конкурсних торгів, не є підставою щодо відхилення його пропозиції конкурсних торгів.

Скаржник повідомляє, що його пропозиція конкурсних торгів в повній мірі відповідає умовам Документації.

Замовник не надав пояснень стосовно зазначеного пункту Скарги.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 3 підпункту 6.3 пункту 6 розділу III Документації учасник Процедури закупівлі повинен у складі пропозиції конкурсних торгів надати довідку у довільній формі, яка містить інформацію про наявність працівників відповідної кваліфікації, їх чисельність та досвід роботи.

Для підтвердження інформації про наявність працівників відповідної кваліфікації учасник повинен надати копії трудових книжок.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів Скаржника міститься довідка у довільній формі, в якій наведена інформація про наявність працівників відповідної кваліфікації, їх чисельність та досвід роботи.

На підтвердження інформації зазначеної у довідці, Скаржник надав копії трудових книжок працівників з відміткою про прийняття на посаду.

Виходячи з наведеного, Скаржник не порушив умов Документації в цій частині, а тому його пропозиція конкурсних торгів була неправомірно відхилена Замовником з наведеної вище підстави.

Враховуючи наведену вище інформацію, Колегія встановила, що права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

#### ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управління освіти, молоді та спорту Великоновосілківської районної державної адміністрації скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "Код 05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 234097, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 25.11.2015 № 386(25.11.2015)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. ВОВК