



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 360 -р/пк-ск від 25.02.2016

вих. лист від

№

Приватне підприємство "ЕКО-ПАЛИВО"
вул. Баржака, 16, смт. Чаплинка,
Чаплинський район, Херсонська обл. 75200

Комунальна установа
"Верхньорогачицький районний центр по
обслуговуванню закладів освіти"
вул. Леніна, 64, смт. Верхній Рогачик,
Херсонська обл., 74402

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись зі скаргою приватного підприємства "ЕКО-ПАЛИВО" (надалі – Скаржник, ПП "ЕКО-ПАЛИВО") від 28.01.2016 № 08.28/01-16 (зареєстрованою в Комітеті 29.01.2016 за № 8-20/270-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення комунальною установою "Верхньорогачицький районний центр по обслуговуванню закладів освіти" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "05.10.1. Вугілля кам'яне (10110000-7 - вугілля кам'яне) - 400 т" [оголошення № 002296, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 05.01.2016 № 2 (05.01.2016)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі, зобов'язати Замовника привести у відповідність документацію конкурсних торгів шляхом внесення змін.

Рішенням Колегії від 01.02.2016 № 151-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду в частині оскарження дискримінаційних вимог, наведених у підпункті 6.5 розділу 3

документації конкурсних торгів, та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 01.02.2016 № 20-29.3/07-287-дз Замовник листом від 11.02.2016 № 43/01-16 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ПП "ЕКО-ПАЛИВО" у Скарзі повідомляє, що ним були виявлені "ряд дискримінаційних вимог до учасників" та вказує що, відповідно до умов документації конкурсних торгів (надалі – Документація) Замовник вимагає документи, зокрема, копію балансу за 2014 та останній звітний період, копію звіту про фінансові результати за 2014 та останній звітний період. Скаржник зазначає, що частиною другою статті 11 Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" визначено, що фінансова звітність підприємства (крім бюджетних установ, представництв іноземних суб'єктів господарської діяльності та суб'єктів малого підприємництва, визнаних такими до чинного господарства) включає: баланс, звіт про фінансові результати, звіт про рух грошових коштів, звіт про власний капітал та примітки до звітів.

Відповідно до частини першої статті 13 зазначеного Закону звітним періодом для складання фінансової звітності є календарний рік. Проміжна звітність складається щоквартально наростаючим підсумком з початку звітного року в складі балансу та звіту про фінансові результати. Баланс підприємства складається станом на кінець останнього дня кварталу (року).

Скаржник вказує, що він, як суб'єкт господарської діяльності, зареєстрований в ЄДР юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців в 2015 році, тому надати вищевказані документи не має можливості.

Отже, на думку Скаржника, "Замовник штучно звузив" коло потенційних учасників, так як в ДКТ не наявна альтернативна норма щодо документів фінансової звітності, наприклад лист-пояснення з посиланням на законодавчі норми відсутності копії балансу за 2014 та останній звітний період, копія звіту про фінансові результати за 2014 та останній звітний період". Скаржник, як учасник, може подати лише проміжні звіти.

Замовник з цього питання повідомляє, що 26.01.2016 комітетом з конкурсних торгів було внесено зміни до Документації, якими виправлені всі допущені помилки в попередній Документації.

Крім того, Замовник вважає Скаргу безпідставною, оскільки Замовник 26.01.2016 затвердив зміни до документації конкурсних торгів, а ПП "ЕКО-ПАЛИВО" оскаржує Документацію, затверджену рішенням комітету з конкурсних торгів від 04.01.2016.

Розглянувши наведене питання, Колегія встановила наступне.

Рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 04.01.2016 була затверджена документація конкурсних торгів (надалі – Документація), відповідно до пункту 1 розділу 4 якої кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів – 04.02.2016.

Рішенням комітету з конкурсних торгів від 26.01.2016 Замовник вніс зміни до документації конкурсних торгів.

Скарга подана до органу оскарження та зареєстрована в Комітеті 29.01.2016, отже подана без порушення строків щодо оскарження умов Документації.

Пунктом 2 розділу 3 Документації та пунктом 2 розділу 3 Документації зі змінами, затвердженими рішенням комітету з конкурсних торгів від 26.01.2016, (надалі – Документація зі змінами) встановлено, що пропозиція конкурсних торгів, яка подається

учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документально підтвердженої інформації про відповідність учасника кваліфікаційним критеріям.

У розділу 6 Документації зі змінами наведена інформація про спосіб документального підтвердження відповідності учасників кваліфікаційним критеріям, зокрема, підпункт 6.5 містить перелік наступних документів:

- "копія балансу (форма №1) або фінансового звіту учасника – суб'єкта малого підприємництва (форма №1-м) за 2014 рік, за останній звітний період;
- копія звіту про фінансові результати (форма №2) або фінансового звіту учасника – суб'єкта малого підприємництва (форма №2-м) за 2014 рік, за останній звітний період;
- копія звіту про рух грошових коштів за останній звітний період (надають підприємства, фінансова звітність яких включає указану форму звіту)".

Як вказує Скаржник, ПП "ЕКО-ПАЛИВО" утворене у 2015 році.

Пункт 2 розділу 3 Документації зі змінами містить наступну інформацію: "документи, які вимагаються замовником відповідно до вимог цієї документації конкурсних торгів у складі пропозиції конкурсних торгів, але не передбачені чинним законодавством України для юридичних осіб та фізичних осіб, у тому числі фізичних осіб-підприємців, не надаються ними в складі своєї пропозиції конкурсних торгів, про що такий учасник повинен зазначити у своїй пропозиції конкурсних торгів, з зазначенням підстави не надання документа з обов'язковим посиланням на відповідні законодавчі акти".

Враховуючи наведену вище інформацію, Скаржник не довів та документально не підтвердив, яким чином наведені вище умови Документації (у тому числі, Документації зі змінами) перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити приватному підприємству "ЕКО-ПАЛИВО" у задоволенні його скарги від 28.01.2016 № 08.28/01-16.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. ВОВК