



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 2255-р/пк-ск від 17.12.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "П'ЯТИЙ
ЕЛЕМЕНТ МЕДІКА"

вул. Ямська, 72,
м. Київ, 03150

Львівський обласний державний
клінічний лікувально-
діагностичний кардіологічний
центр Львівської обласної
державної адміністрації

вул. Кульпарківська, 85,
м. Львів, 79015

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "П'ЯТИЙ ЕЛЕМЕНТ МЕДІКА" (надалі – Скаржник, ТОВ "П'ЯТИЙ ЕЛЕМЕНТ МЕДІКА") від 05.11.2015 № 85/11 (зареєстровану в Комітеті 05.11.2015 за № 8-20/3395-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Львівським обласним державним клінічним лікувально-діагностичним кардіологічним центром Львівської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 32.50.1. Набір призначений для проведення діагностичної коронарографії,

доступом через променеву артерію " [оголошення № 213123, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 15.10.2015 № 357(15.10.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні умови, зазначені в документації конкурсних торгів та привести документацію конкурсних торгів у відповідність із вимогами чинного законодавства.

Рішенням Колегії від 06.11.2015 № 2008-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листами від 06.11.2015 № 20-29.3/07-4500-дз та від 03.12.2015 № 20-29.3/07-4867-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 10.12.2015 № 698 Замовник надав документи щодо проведення Процедури закупівлі та пояснення по суті Скарги.

ТОВ "П'ЯТИЙ ЕЛЕМЕНТ МЕДІКА" у Скарзі зазначає, що умови документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та дії Замовника порушують чинне законодавство України у сфері державних закупівель, порядок проведення Процедури закупівлі та призводять до дискримінації їх підприємства, порушуючи його права та охоронювані законом інтереси.

За твердженням ТОВ "П'ЯТИЙ ЕЛЕМЕНТ МЕДІКА", вимогами Документації умисно зазначено надзвичайно детальні вимоги до товарів чим обмежується конкуренція серед учасників, а також забезпечується участь та перемога учасника, який пропонує продукцію конкретного, заздалегідь визначеного виробника, в даному випадку – Terumo Corporation (Японія).

Скаржник повідомляє, що продукція яку пропонує їх підприємство виконує повністю аналогічні функції з тією продукцією, технічні характеристики якої визначені Документацією, крім того, є більш сучасною та безпечнішою для пацієнтів, але внаслідок встановлення Замовником дискримінаційних вимог, штучного звуження кола учасників торгів їх пропозиція конкурсних торгів може бути відхилена.

Скаржник зазначає, що після проведення порівняльного аналізу відповідності медико-технічним вимогам Документації чотирьох наборів, призначених для проведення діагностичної коронарографії, доступом через променеву артерію, ним було виявлено, що набір лише одного виробника відповідає даним медико-технічним вимогам, а саме – набір Terumo Corporation, Radiofocus.

На підтвердження вищевикладеного ТОВ "П'ЯТИЙ ЕЛЕМЕНТ МЕДІКА" у додатку до Скарги надало порівняльну таблицю медико-технічних вимог Документації та зазначених вище наборів разом з документами даних виробників (Terumo Corporation, Boston Scientific Corporation, Cordis Corporation, Medtronic).

Згідно із зазначеною таблицею одночасно всім вимогам Документації відповідає тільки продукція виробництва Terumo Corporation, Radiofocus.

Скаржник пропонує внести зміни до Документації, виклавши їх у запропонованій ним редакції, наведеній у додатку до Скарги.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що вніс зміни до Документації, зокрема, в частині медико-технічних вимог.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі повинна складатися, зокрема, з:

- документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, встановленим Замовником.

У пункті 7 розділу III Документації зазначено, що інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі визначені у додатку 2 Документації.

У додатку 2 Документації містяться наступні медико-технічні умови:

Характеристика/параметр	Медико-технічні вимоги
Призначення	Набір призначений для проведення діагностичної коронарографії, доступом через променеву артерію.
Набір складається	- інтродюсер для променевої артерії - діагностичний катетер для лівої та правої коронарної артерії (Tiger II або BLK) - провідник стандартний діагностичний
Інтродюсер	Довжина – 10 см, Діаметр - 4,5,6 Fr До складу інтродюсера входять: - пружинний прямий міні-провідник: 0,018", 0,021", 0,025" - пункційна голка 20G, 21G ,22G довжиною 38mm
Діагностичний катетер	Форми: Tiger II (TIG II), BLK Довжина: 100 см, Обплетення: сталеве Зовнішній діаметр: 5, 6 Fr Внутрішній просвіт не менше 4Fr - 0,041"/1,03 мм 5Fr - 0,047"/1,20 мм 6Fr - 0,051"/1,30 мм
Провідник стандартний діагностичний	Матеріал серцевини: Нітинол Рентгенконтрастна оболонка: Поліуретановий прошарок, містить часточки вольфраму Покриття: Гідрофільне Діаметри: 0,018", 0,025", 0,032", 0,035", 0,038" Довжини: 150, 180 см Форми кінчика: Прямий, під кутом 45°

Серед матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, містяться зміни до Документації, затверджені протоколом комітету з конкурсних торгів Замовника від 05.11.2015, відповідно до яких додаток 2 Документації викладений в наступній редакції:

Характеристика/ параметр	Медико-технічні вимоги
Призначення	Набір призначений для проведення діагностичної коронарографії, доступом через променеву артерію.
Набір складається	інтродюсер для променевої артерії діагностичний катетер для лівої та правої коронарної артерії провідник стандартний діагностичний
Інтродюсер	Довжина: не менше 10 см, Діаметр - 5,6 Fr До складу інтродюсера входять: пружинний прямий міні-провідник не менше 0,018" пункційна голка 20G, 21G, 22G довжиною не менше 38mm
Діагностичний катетер	Форми: для лівої та правої коронарних артерій: Довжина: 100 см Обплетення: сталеве Зовнішній діаметр: 5, 6 Fr Внутрішній просвіт не менше 5Fr - 0,04771, 20 мм 6Fr - 0,05171, 30 мм
Провідник стандартний діагностичний	Матеріал серцевини: Нітинол або сталь Провідник повинен мати рентген контрастний кінчик Покриття: Гідрофільне Діаметри: 0,018", 0,025", 0,032", 0,035", 0,038" Довжини: 150, 180 см Форми кінчика: Прямий, під кутом 45° або J - подібний

Замовник не спростував інформації Скаржника, не довів та документально не підтвердив, що всім у сукупності медико-технічним вимогам (за всіма позиціями), встановленим у додатку 2 Документації (з урахуванням внесених ним змін), відповідає зареєстроване в Україні обладнання щонайменше двох виробників.

Також на засіданні Колегії, яке відбулося 17.12.2015, представник Скаржника повідомив, що навіть з урахуванням внесених Замовником змін набір лише одного виробника відповідає даним медико-технічним вимогам, а саме – набір Terumo Corporation, Radiofocus, зокрема, в частині розмірів пункційної голки (20G, 21G, 22G), внутрішнього просвіту діагностичного катетеру (не менше 5Fr - 0,04771, 20 мм), покриття провідника стандартного діагностичного (гідрофільне).

За умови, якщо хоча б один медико-технічний параметр обладнання, яке пропонується учасниками Процедури закупівлі, не відповідає технічним умовам Документації, пропозиція конкурсних торгів такого учасника (навіть за умови відповідності іншим вимогам) не буде відповідати умовам Документації та повинна бути відхилена Замовником на підставі статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Дії Замовника в частині встановлення наведених вище медико-технічних вимог до предмета закупівлі порушують один з принципів здійснення закупівель – недискримінація учасників (у тому числі, Скаржника), та вимоги частини третьої статті 22 Закону, згідно з якою документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Таким чином, Замовник повинен внести зміни до Документації в цій частині.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Львівський обласний державний клінічний лікувально-діагностичний кардіологічний центр Львівської обласної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю "Код 32.50.1. Набір призначений для проведення діагностичної коронарографії, доступом через променеву артерію " [оголошення № 213123, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 15.10.2015 № 357(15.10.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. BOBK