



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12,  
факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 2099-р/пк-ск від 25.11.2015

вих. лист від

№

Приватне акціонерне товариство  
"ОТІС"

вул. Експаваторна, 37, м. Київ, 03062

Комунальне підприємство "Керуюча  
компанія з обслуговування  
житлового фонду Святошинського  
району м. Києва"

вул. Симиренка, 17, м. Київ, 03134

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба  
України

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу приватного акціонерного товариства "ОТІС" (надалі – Скаржник, ПрАТ "ОТІС") від 27.10.2015 № 682-юр (zareєстровану в Комітеті 28.10.2015 за № 8-20/3278-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення комунальним підприємством "Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 33.12.1. Ремонтвання та технічне обслуговування машин загальної призначеності" [оголошення № 091280, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 20.03.2015 № 216 (20.03.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

**ВСТАНОВИЛА:**

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 29.10.2015 № 1940-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 29.10.2015 № 20-29.3/07-4364-дз Замовник листом від 23.11.2015 № 107/56-1726 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ПрАТ "ОТІС" у Скарзі повідомило, що відповідно до документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 20.10.2015 № 57/15, (надалі – Документація) розкриття пропозицій конкурсних торгів призначено на 02.11.2015.

За інформацією Скаржника, станом на 23.10.2015 на веб-порталі Уповноваженого органу не оприлюднена вказана Документація.

На думку Скаржника, Замовник встановив строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів тривалістю менше, ніж сім робочих днів, чим порушив вимоги частини другої статті 23 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2015 № 1197-VII зі змінами, внесеними Законом України "Про внесення змін до деяких законів України у сфері державних закупівель щодо приведення їх у відповідність із міжнародними стандартами та вжиття заходів з подолання корупції" від 15.09.2015 № 679-VIII (надалі – Закон).

Замовник з цього питання повідомив, що ним були внесені зміни до документації конкурсних торгів, які були подані для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу.

Замовник вважає, що ним не порушені вимоги Закону України "Про здійснення державних закупівель", у редакції зі змінами від 14.07.2015 № 595-VIII, (надалі – Закон зі змінами від 14.07.2015) в цій частині.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до абзацу першого частини другої статті 23 Закону замовник має право з власної ініціативи чи за результатами звернень внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше, ніж на сім робочих днів з дня оприлюднення таких змін на веб-порталі Уповноваженого органу, та повідомити письмово протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про внесення зазначених змін усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

Згідно зі статтею 10 Закону замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, встановленому цим Законом, інформацію про закупівлю, зокрема, зміни до документації конкурсних торгів, кваліфікаційної документації або запиту цінових пропозицій та роз'яснення до них (у разі наявності) – протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про їх внесення або надання роз'яснень.

Рішення про внесення змін до документації конкурсних торгів було прийняте 20.10.2015.

Відповідно до пунктів 1 та 2 розділу 4 Документації строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів – 02.11.2015.

Листом від 29.10.2015 № 20-29.3/07-4367-дз Колегія звернулась до державного підприємства "Зовнішторгвидав України" стосовно надання інформації з підтверджуючими документами щодо:

- дати подання Замовником для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу змін до документації конкурсних торгів від 20.10.2015 за вказаною Процедурою закупівлі;

- дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу змін до документації конкурсних торгів від 20.10.2015 за вказаною Процедурою закупівлі.

Листом від 04.11.2015 № 206/3201/06 державне підприємство "Зовнішторгвидав України" повідомило, що файл, який містить зміни до документації конкурсних торгів від 20.10.2015, був поставлений в чергу для розміщення на веб-порталі Уповноваженого органу 21.10.2015 та оприлюднений на веб-порталі Уповноваженого органу 26.10.2015.

Враховуючи викладене вище, Замовником порушені вимоги статті 23 Закону в цій частині.

Разом з цим, наведені вище дії Замовника не завадили ПрАТ "ОТІС" звернутися зі Скаргою до органу оскарження.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ПрАТ "ОТІС" у Скарзі повідомило, що у переліку дислокації ліфтів розташованих в житлових будинках КП "ККОЖФ" в розрізі ЖЕД №№ 1-9 вказана некоректна інформація про технічні характеристики ліфтів, оскільки у характеристиках ліфта № 19624 (за адресою: вул. Зодчих, 30/6) невірно вказана поверховість та швидкість, у характеристиках ліфта № 28253 (за адресою: вул. Кольцова, 18 А) – невірно вказана його поверховість.

Як зазначає Скаржник, відповідно до пункту 2.1 Порядку встановлення вартості технічного обслуговування ліфтів та систем диспетчеризації, затвердженого наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 09.11.2006 № 369, вартість технічного обслуговування ліфтів у житлових будинках за місяць визначається як добуток від ціни технічного обслуговування базового ліфта на коефіцієнти складності, що враховують кількість поверхів, типи ліфтів, термін експлуатації, форми їх обслуговування, умови експлуатації ліфтів, наявність системи диспетчеризації та параметри, наведені у додатках 1-4 до цього Порядку.

Скаржник вважає, що вказані параметри впливають на правильність підготовки цінової пропозиції учасником. Неправильний розрахунок вартості технічного обслуговування може стати підставою для відхилення пропозиції конкурсних торгів учасника.

На думку Скаржника, вказана у Документації недостовірна інформація порушує права учасників на обізнаність з предметом закупівлі.

Замовник з цього питання повідомив, що в процесі підготовки Документації були допущені механічні помилки, що спричинило виникнення невідповідностей.

Замовник зобов'язується виправити зазначені помилки.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Документацію визначена "дислокація ліфтів розташованих в житлових будинках КП "ККОЖФ" в розрізі ЖЕД №№ 1-9", в якій зазначені характеристики ліфтів, зокрема:

- рег. № 19624 (за адресою: вул. Зодчих, 30/6), кількість поверхів – 9, швидкість – 0,71 м/с;

- рег. № 28253 (за адресою: вул. Кольцова, 18 А), кількість поверхів – 9.

За інформацією Замовника, ним були допущені механічні помилки та він зобов'язується виправити зазначені помилки.

Враховуючи готовність Замовника усунути наведені вище невідповідності, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

3. ПрАТ "ОТІС" у Скарзі повідомило, що відповідно до Документації Замовник вимагає надання інформації та/або довідок є Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців, у пункті 9 таблиці 2 Замовник вимагає надання відомостей є Єдиного державного реєстру підприємств та організацій.

На думку Скаржника, Замовник порушує вимоги пункту 2 частини другої статті 22 Закону, оскільки встановлює вимоги, які Законом заборонено встановлювати.

Скаржник вважає, що надання довідок та інформації з відкритих реєстрів суперечить Закону, а також призводить до додаткових фінансових та людських витрат ПрАТ "ОТІС" на підготовку зазначеної інформації.

Замовник з цього питання повідомив, що інформація, яка вимагається Документацією, (у розмінні Закону, що діяв на момент розміщення оголошення про закупівлю) є законною вимогою та ніяким чином не порушує права учасників.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Оголошення про проведення Процедури закупівлі було оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу 20.03.2015.

Законом України "Про внесення змін до деяких законів України у сфері державних закупівель щодо приведення їх у відповідність із міжнародними стандартами та вжиття заходів з подолання корупції" від 15.09.2015 № 679-VIII були внесені зміни до Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2015 № 1197-VII, згідно з якими, зокрема, замовник не вимагає від учасника документи та інформацію, що підтверджують відсутність підстав, визначених пунктами 1 і 6 частини першої цієї статті, а також інформацію, що міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.

Наведені вище зміни набрали чинності 30.09.2015.

Враховуючи викладене, Документація буда затверджена та оголошення про проведення Процедури закупівлі було оприлюднене до набрання чинності змін, внесених Законом України "Про внесення змін до деяких законів України у сфері державних закупівель щодо приведення їх у відповідність із міжнародними стандартами та вжиття заходів з подолання корупції" від 15.09.2015 № 679-VIII до Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2015 № 1197-VII.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Враховуючи інформацію, наведену у пункті 2 мотивувальної частини цього рішення, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (у тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати комунальне підприємство "Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Святошинського району м. Києва" внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "код 33.12.1. Ремонтуння та технічне обслуговування машин загальної призначеності" [оголошення № 091280, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 20.03.2015 № 216 (20.03.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК