



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 2081-р/пк-ск

від 20.11.2015

вих. лист від

№

Дочірнє підприємство
"Автоскладальний завод № 1"
публічного акціонерного
товариства "Автомобільна
Компанія "Богдан Моторс"
вул. Рівненська, 42,
м. Луцьк, 43010

Державна наукова установа
"Інститут модернізації змісту
освіти"

вул. Митрополита Василя
Липківського, 36,
м. Київ, 03035

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу дочірнього підприємства "Автоскладальний завод № 1" публічного акціонерного товариства "Автомобільна Компанія "Богдан Моторс" (надалі – Скаржник, ДП "Автоскладальний завод № 1" ПАТ "АК "Богдан Моторс") від 22.10.2015 № 726/01-25 (зарєєстрованою в Комітеті 23.10.2015 за № 8-20/3239-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державною науковою установою "Інститут модернізації змісту освіти" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 29.10.3. Автомобілі для перевезення не менше ніж 10 людей (29.10.30-00.00 Автомобілі для перевезення не менше ніж 10 людей) (шкільні автобуси)" [оголошення

№ 205713, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 30.09.2015 № 347(30.09.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 26.10.2015 № 1914-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листом від 26.10.2015 № 20-29.3/07-4313-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 30.10.2015 № 2.1/10-751 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ДП "Автоскладальний завод № 1" ПАТ "АК "Богдан Моторс" у Скарзі зазначає, що Замовником в документації конкурсних торгів (надалі – Документація) встановлені вимоги, що обмежують конкуренцію та суперечать нормам чинного законодавства України в сфері державних закупівель.

Скаржник просить внести зміни до Документації до пункту 3 та підпункту 5.1 додатку 3 Документації та викласти вказані пункти в наступній редакції:

"3. Усі автобуси повинні мати торгову марку, сертифікати якості або відповідності, бути новими (не раніше 2013 року випуску), технічно справними, комплектуючі та матеріали – такі, що не були у використанні, відповідали екологічним нормам не нижче ЄВРО-3.

5.1. Автобуси повинні бути нові не раніше 2013 року випуску".

За твердженням Скаржника, внесення даних змін до Документації створить конкурентні умови відбору учасників, а також дасть змогу взяти участь в торгах виробникам автобусів.

Скаржник стверджує, що внесення вказаних змін призведе до економії бюджетних коштів, адже техніка 2013 року, хоча й нічим не відрізняється якісними характеристиками від техніки 2014 року, але значно дешевша, що призведе до максимальної економії та ефективності.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги повідомляє, що він здійснив запит до державного підприємства "Державний автотранспортний науково-дослідний і проектний інститут", який є розробником Закону України "Про деякі питання ввезення на митну територію України та реєстрації транспортних засобів" щодо надання роз'яснення стосовно екологічних норм та необхідності дотримання їх під час закупівлі у 2015 році шкільних автобусів.

За твердженням Замовника, у своїй відповіді державне підприємство "Державний автотранспортний науково-дослідний і проектний інститут" вказує на те, що Законом України "Про деякі питання ввезення на митну територію України та реєстрації транспортних засобів" визначено:

"Пропуск на митну територію України з метою вільного обігу та першу реєстрацію в Україні транспортних засобів за кодами товарних позицій 8701 20, 8702, 8703, 8704, 8705 згідно з УКТ ЗЕД як вироблених в Україні, так і ввезених на митну територію України,

нових і таких, що були в користуванні, здійснюють за умови їх відповідності екологічним нормам:

... не нижче рівня "ЄВРО-4" – з 1 січня 2014 року, за винятком транспортних засобів, вироблених в Україні або ввезених на митну територію України до дати введення екологічних норм не нижче рівня "ЄВРО-4" як обов'язкових;

не нижче рівня "ЄВРО-5" – з 1 січня 2016 року, за винятком транспортних засобів, вироблених в Україні або ввезених на митну територію України до 31 грудня 2015 року включно".

За твердженням Замовника, ці норми законодавства поширюються і на шкільні автобуси.

Замовник стверджує, що оскільки проведення торгів на закупівлю автобусів відбудеться у листопаді 2015 року, а поставки автобусів за торгами будуть виконані в кінці грудня 2015 року, то перша реєстрація закуплених автобусів відбудеться, найвірогідніше, на початку 2016 року.

Беручи до уваги зазначені норми вказаного вище Закону та обставини закупівлі, на думку Замовника, зареєстрованими зможуть бути автобуси, що відповідатимуть екологічним нормам "ЄВРО-5" або нормам "ЄВРО-4", лише за умови документального підтвердження того, що вони вироблені в Україні або завезені на митну територію України до 31 грудня 2015 року включно.

Замовник у своїх поясненнях стверджує, що зважаючи на те, що у 2013-2014 роках в Україні практично не вироблялися автобуси, що відповідають зазначеним екологічним нормам, та з метою придбання якісних і надійних транспортних засобів для перевезення дітей, комітетом з конкурсних торгів Інституту модернізації змісту освіти прийнято протокольне рішення про закупівлю шкільних автобусів випуску 2015 року.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 7 розділу III Документації учасник Процедури закупівлі повинен надати в пропозиції конкурсних торгів документи та інформацію, що підтверджують відповідність запропонованого предмета закупівлі вимогам Документації до предмету закупівлі, визначеним у додатку 3 до цієї Документації.

У додатку 3 Документації міститься технічна специфікація шкільних автобусів.

Відповідно до пункту 3 додатку 3 Документації усі автобуси повинні мати торгову марку, сертифікати якості або відповідності, бути новими (2015 року випуску), технічно справними, комплектуючі та матеріали – такі, що не були у використанні, відповідати екологічним нормам не нижче ЄВРО-4. Виробництво автобусів має відбуватись в екологічно безпечний спосіб з дотриманням норм захисту довкілля.

Згідно з підпунктом 5.1 пункту 5 додатку 3 Документації всі автобуси, що будуть постачатись, повинні відповідати вимогам таких нормативних документів:

- відповідність екологічним нормам не нижче EURO-4 – Правила ЄЕК ООН № 49-04 "Єдині технічні приписи щодо офіційного затвердження двигунів із запалюванням від стиску і двигунів, які живляться природним газом, а також двигунів з іскровим запалюванням, які живляться зрідженим нафтовим газом (ЗНГ), і колісних транспортних засобів, оснащених двигунами із запалюванням від стиску, двигунами, що живляться природним газом і двигунами із іскровим запалюванням, які працюють на ЗНГ, стосовно викидання ними забруднюючих речовин".

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації строк поставки товару до 15 грудня 2015 року.

На засіданні Колегії, яке відбулося 13.11.2015, представник Скаржника повідомив, що враховуючи строк поставки, який визначений в Документації, його підприємство не має змоги виконати наведену вище умову Документації в частині виготовлення автобусів 2015 року випуску.

Листом від 17.11.2015 № 2.1/10-901 Замовник надав на розгляд Колегії інформацію із сайтів трьох виробників автобусів (приватне акціонерне товариство Бориспільський автозавод, АФ "Юніверсал Моторз Груп" та публічне акціонерне товариство "Черкаський автобус") щодо можливості виготовлення вказаними компаніями автобусів з екологічним рівнем ЄВРО-4.

Разом з цим, Замовник не надав документального підтвердження щодо можливості щонайменше двох виробників автобусів виготовити вказані автобуси не раніше 2015 року.

Також на адресу Колегії засобами факсимільного зв'язку надійшли листи від публічного акціонерного товариства "Черкаський автобус" та АФ "Юніверсал Моторз Груп", адресовані Замовнику, щодо неможливості виконати поставку шкільних автобусів до кінця 2015 року, у зв'язку з відсутністю готових шкільних автобусів 2015 року виготовлення.

На засіданні Колегії, яке відбулося 20.11.2015, представники Замовника повідомили, що рік виготовлення автобусів саме не раніше 2015 року не є принциповим для Замовника та вони готові внести зміни до Документації в частині року виготовлення автобусів.

Враховуючи викладене та готовність Замовника усунути наведені вище невідповідності у Документації, Замовник повинен внести до Документації відповідні зміни в цій частині.

Згідно з абзацами першим та другим частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державну наукову установу "Інститут модернізації змісту освіти" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 29.10.3. Автомобілі для перевезення не менше ніж 10 людей (29.10.30-00.00 Автомобілі для перевезення не менше ніж 10 людей) (шкільні автобуси)" [оголошення № 205713, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 30.09.2015 № 347(30.09.2015)] з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. ВОВК