



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12,  
факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 2080-р/пк-ск від 20.11.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою  
відповідальністю  
"МЕРКУРІЙ КАПІТАЛ ЛТД"  
а/с 2768, м. Дніпропетровськ, 49000  
Комунальне підприємство "Спорт -  
Дніпро" Дніпропетровської міської  
ради  
просп. К. Маркса, 75,  
м. Дніпропетровськ, 49000

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба  
України

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "МЕРКУРІЙ КАПІТАЛ ЛТД" (надалі – Скаржник, ТОВ "МЕРКУРІЙ КАПІТАЛ ЛТД") від 22.10.2015 б/н (zareestrovany в Комітеті 23.10.2015 за № 8-20/3228-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення комунальним підприємством "Спорт - Дніпро" Дніпропетровської міської ради (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "міні футбольне поле – 7 майданчиків" [оголошення № 182277, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 18.08.2015 № 317 (18.08.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

**ВСТАНОВИЛА:**

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 26.10.2015 № 1907-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 26.10.2015 № 20-29.3/07-4291-дз Замовник листом від 02.11.2015 № 181 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 19.10.2015, свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "Дитячі та спортивні майданчики" (надалі – ТОВ "Дитячі та спортивні майданчики");
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "Торгівельний дім "Н'ю-лайн" (надалі – ТОВ ТД "Н'ю-лайн").

ТОВ "МЕРКУРІЙ КАПІТАЛ ЛТД" у Скарзі повідомило, що відповідно до оголошення про проведення Процедури закупівлі дата та час розкриття пропозицій конкурсних торгів – 17.09.2015 о 12:00.

Як зазначає Скаржник, ТОВ "МЕРКУРІЙ КАПІТАЛ ЛТД" до орану оскарження було подану Скаргу на зазначену процедуру закупівлі. Рішенням Колегії від 16.09.2015 № 1630-р/пк-ск зазначена скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за вказаною скаргою.

За інформацією Скаржника, за результатами розгляду зазначеної скарги Колегією було прийняте рішення від 13.10.2015 № 1824-р/пк-ск.

Тобто, як повідомляє Скаржник, розкриття пропозицій конкурсних торгів 17.09.2015 о 12:00 не відбулось.

На думку Скаржника, Замовник повинен був внести зміни до документації конкурсних торгів (надалі – Документація), зокрема, в частині продовження строку подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Як зазначає Скаржник, Замовник порушив вимоги Закону України "Про здійснення державних закупівель" (у редакції зі змінами від 14.07.2015 № 595-VIII) (надалі – Закон), оскільки не вніс зміни до Документації, не опублікував відповідної інформації та здійснив розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Як повідомляє ТОВ "МЕРКУРІЙ КАПІТАЛ ЛТД", такі дії Замовника порушують права та законні інтереси Скаржника, оскільки останній не мав можливості своєчасно подати всі необхідні документи для прийняття участі в Процедурі закупівлі.

Замовник з цього питання повідомив, що рішенням Колегії від 13.10.2015 № 1824-р/пк-ск ТОВ "МЕРКУРІЙ КАПІТАЛ ЛТД" було відмовлено у задоволенні його скарги.

Як зазначає Замовник, на його адресу учасниками були надіслані пропозиції конкурсних торгів на дату, що зазначена на веб-порталі Уповноваженого органу, тобто до 12:00 17.09.2015.

За інформацією Замовника, 17.09.2015 до 12:00 представник Скаржника з'явився за адресою Замовника та надав довіреність від 22.07.2015, та на пропозицію надати свій пакет документів для реєстрації в реєстрі отриманих пропозицій конкурсних торгів відповів відмовою.

Замовник вважає, що Скаржник такими діями позбавив себе права для участі у Процедурі закупівлі.

Як повідомляє Замовник, у зв'язку із призупиненням Процедури закупівлі Замовником 17.09.2015 розкриття пропозицій конкурсних торгів не проводилось до дати прийняття органом оскарження відповідного рішення.

За інформацією Замовника, оскільки органом оскарження не були встановлені порушення законодавства, на які посилалося у своїй скарзі ТОВ "МЕРКУРІЙ КАПІТАЛ

ЛТД", Замовник не вбачав підстав вносити зміни до Документації та не було необхідності публікувати неіснуючі зміни.

Як зазначає Замовник, після прийняття рішення органом оскарження рішення від 13.10.2015 про відмову Скаржнику у задоволенні його скарги, 19.10.2015 Замовником був продовжений процес процедури розкриття пропозицій конкурсних торгів, про що був складений протокол розкриття пропозицій конкурсних торгів від 19.10.2015.

У ході розгляду зазначеного питання Колегію встановлено наступне.

Відповідно до абзацу першого частини четвертої статті 18 Закону скарги, які стосуються документації конкурсних торгів (кваліфікаційної документації, запиту цінових пропозицій), можуть подаватися у будь-який строк після оприлюднення оголошення про їх проведення, але не пізніше закінчення строку, встановленого для подання пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних, цінових пропозицій).

Згідно з абзацом другим частини восьмої статті 18 Закону орган оскарження має право за власною ініціативою або за заявою суб'єкта оскарження прийняти рішення про призупинення процедури закупівлі на строк до винесення рішення за скаргою, рішення про припинення розгляду скарги або рішення про залишення скарги без розгляду.

Абзацом третім частини восьмої статті 18 Закону передбачено, що призупинення процедури закупівлі передбачає зупинення замовником, генеральним замовником будь-яких дій та прийняття будь-яких рішень щодо закупівлі, у тому числі укладення договору про закупівлю, крім дій, спрямованих на усунення порушень, зазначених у скарзі.

Згідно з оголошенням про проведення Процедури закупівлі дата та час кінцевого строку для подання пропозицій конкурсних торгів – 17.09.2015 до 10:00.

До органу оскарження надійшла скарга ТОВ "МЕРКУРІЙ КАПІТАЛ ЛТД" від 16.09.2015 б/н (zareestrowana в Комітеті 16.09.2015 за № 8-20/2808-ДЗ) щодо встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "міні футбольне поле – 7 майданчиків" [оголошення № 182277, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 18.08.2015 № 317 (18.08.2015)].

Рішенням Колегії від 16.09.2015 № 1630-р/пк-ск вказана скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за зазначеною скаргою.

За результатами розгляду вказаної вище скарги Колегією було прийняте рішення від 13.10.2015 № № 1824-р/пк-ск, згідно з яким ТОВ "МЕРКУРІЙ КАПІТАЛ ЛТД" було відмовлено у задоволенні його скарги від 16.09.2015 б/н (zareestrowanoї в Комітеті 16.09.2015 за № 8-20/2808-ДЗ).

Відповідно до абзацу першого частини другої статті 23 Закону замовник має право з власної ініціативи чи за результатами звернень внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше, ніж на сім днів, та повідомити письмово протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про внесення зазначених змін усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

Згідно з пунктом 17 частини другої статті 22 Закону документація конкурсних торгів повинна містити місце, дату і час розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Відповідно до пунктів 1 та 2 розділу IV Документації, наданої на розгляд Колегії Замовником та оприлюдненої на веб-порталі Уповноваженого органу, кінцевий строк для подання пропозицій конкурсних торгів (дата, час) – 17.09.2015 до 10:00. Дата та час розкриття пропозицій конкурсних торгів – 17.09.2015 до 12:00.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, копію протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 19.10.2015.

Разом з цим, у Документації відсутня інформація стосовно дати подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів – 19.10.2015, а отже Замовник не перенісши дату розкриття пропозицій конкурсних торгів та не внесши зміни до Документації в частині строку подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів, та не оприлюднивши їх відповідно до статті 10 Закону, порушив вимоги статті 23 Закону та принцип здійснення закупівель, визначений статтею 3 Закону, а саме – відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Відповідно до інформації, наведеної у Скарзі, ТОВ "МЕРКУРІЙ КАПІТАЛ ЛТД" через наведені вище дії Замовника не змогло подати свою пропозицію конкурсних торгів та прийняти участь у Процедурі закупівлі.

Такі дії Замовника є дискримінаційними по відношенню до Скаржника, а отже, є порушенням одного з принципів здійснення закупівель, визначеного статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Отже, Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (у тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

#### ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати комунальне підприємство "Спорт - Дніпро" Дніпропетровської міської ради відмінити процедуру закупівлі – "міні футбольне поле – 7 майданчиків" [оголошення № 182277, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 18.08.2015 № 317 (18.08.2015)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК