



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1808-р/пк-ск від 09.10.2015

вих. лист від

№

Приватне підприємство
"ОХОРОНА 004"

Проспект Оболонський, 35,
оф. "Охорона001", м. Київ, 04205

Державне територіально-
галузеве об'єднання
"Південно-Західна залізниця"
вул. Лисенка, 6, м. Київ, 01601

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ОХОРОНА 004" (надалі – Скаржник, ТОВ "ОХОРОНА 004") від 28.08.2015 № 01 (зарєстровану в Комітеті 28.08.2015 за № 8-20/2544-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Державним територіально-галузевим об'єднанням "Південно-Західна залізниця" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 84.24.1. Послуги по забезпеченню цілодобової охорони об'єктів та територій відокремлених підрозділів пасажирської служби" [оголошення № 151935, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 23.06.2015 № 278(07.07.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду та призупинити Процедуру закупівлі;
- 2) скасувати рішення Замовника про акцепт пропозиції конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС" та зобов'язати Замовника відхилити пропозицію конкурсних торгів зазначеного учасника Процедури закупівлі;

3) перевірити пропозицію конкурсних торгів приватного підприємства "КОНГРЕС-ОХОРОНА" на предмет її відповідності умовам документації конкурсних торгів та зобов'язати Замовника відхилити пропозицію конкурсних торгів зазначеного учасника Процедури закупівлі;

4) зобов'язати Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі та акцептувати пропозицію конкурсних торгів Скаржника;

5) перевірити пропозиції конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС" та товариства з обмеженою відповідальністю "АГЕНТСТВО БЕЗПЕКИ "ЛЕГІОН" щодо того, чи є вони пов'язаними між собою та чи вчиняють вони антиконкурентні узгоджені дії.

Рішенням Колегії від 31.08.2015 № 1501-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 31.08.2015 № 20-29.3/06-3400-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 04.09.2015 № НДЕ-5/1542 Замовник надав інформацію та документи на запит Колегії.

За результатами аналізу інформації, викладеної у Скарзі, доданих до неї документів, а також інформації та документів, отриманих від Замовника, було з'ясовано наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 23.07.2015 № 77 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали такі учасники:

1) приватне підприємство "КОНГРЕС-ОХОРОНА" (надалі – ПП "КОНГРЕС-ОХОРОНА");

2) товариство з обмеженою відповідальністю "Антарес-2500" (надалі – ТОВ "Антарес-2500");

3) приватне підприємство "Явір-2000" (надалі – ПП "Явір-2000");

4) Скаржник;

5) товариство з обмеженою відповідальністю "АГЕНСТВО БЕЗПЕКИ "ЛЕГІОН" (надалі – ТОВ "АБ "ЛЕГІОН");

6) приватне підприємство "ШЕРИФ-ЕЛІТ ГРУП" (ПП "ШЕРИФ-ЕЛІТ ГРУП");

7) товариство з обмеженою відповідальністю "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС" (надалі – ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС").

Відповідно до копії протоколу відхилення пропозицій конкурсних торгів від 18.08.2015 № 77 пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Антарес-2500" та ПП "Явір-2000" відхилені Замовником відповідно до положень статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 18.08.2015 № 77 до оцінки допущено пропозиції конкурсних торгів ПП "КОНГРЕС-ОХОРОНА", Скаржника, ТОВ "АБ "ЛЕГІОН", ПП "ШЕРИФ-ЕЛІТ ГРУП", ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС".

Найбільш економічно вигідною визначено пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС".

1. У Скарзі ТОВ "ОХОРОНА 004" не погоджується з рішенням Замовника про визначення переможцем Процедури закупівлі ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС", зазначаючи, що пропозиція конкурсних торгів зазначеного учасника, а також пропозиція конкурсних торгів ПП "КОНГРЕС-ОХОРОНА" не відповідали умовам документації конкурсних торгів та мали бути відхилені відповідно до статті 29 Закону.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги повідомляє, що пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС" та ПП "КОНГРЕС-ОХОРОНА" містять всі документи, передбачені документацією конкурсних торгів.

1.1. Скаржник зазначає, що у складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС" замість виписки з балансу підприємства про наявність в учасника власного пульта централізованого нагляду надана довідка зазначеного учасника, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

У ході розгляду зазначеного питання, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III документації конкурсних торгів пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі повинна складатися, зокрема, з комерційної частини, яка має включати, в тому числі, документально підтверджену інформацію про відповідність учасника кваліфікаційним критеріям. (розділ 3, пункт 6 документації конкурсних торгів).

Відповідно до підпункту 1.3 пункту 6 розділу III документації конкурсних торгів на підтвердження наявності обладнання та матеріально-технічної бази учасники у складі пропозицій конкурсних торгів мають надати, зокрема, виписку з балансу підприємства про наявність в учасника власного пульта централізованого нагляду, завірену печаткою учасника.

У складі наданої Замовником копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС" міститься довідка про наявність пульта централізованого пульта охорони, відповідно до якої зазначений учасник підтверджує право власності на пульт централізованого спостереження, який відповідає всім необхідним вимогам здійснення охорони діяльності.

Також копія пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС" містить копію балансу зазначеного учасника за 2014 рік.

1.2. Скаржник зазначає, що у складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС", всупереч умовам документації конкурсних торгів відсутні оригінал або нотаріально завірена копія відомостей, що (які) видані органом Міністерства внутрішніх справ, про те що службова (посадова) особа учасника, яку уповноважено учасником представляти його інтереси під час проведення процедури закупівлі до кримінальної відповідальності не притягується, засудженим(ою) (за кримінальними справами) не значиться та в розшуку не перебуває, на уповноважену особу, Мотвіцьку Ю.В.

У ході розгляду зазначеного питання, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III документації конкурсних торгів пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі повинна складатися, зокрема, з комерційної частини, яка має включати, в тому числі, документи про відсутність підстав для відмови в торгах (розділ 3, пункт 6 документації конкурсних торгів).

Відповідно до підпункту 6 пункту 6 розділу III документації конкурсних торгів учасники повинні надати у складі пропозиції конкурсних торгів оригінал або нотаріально завірену копію відомостей, що (які) видані органом Міністерства внутрішніх справ, про те що службова (посадова) особа учасника, яку уповноважено учасником представляти його інтереси під час проведення процедури закупівлі до кримінальної відповідальності не притягується, засудженим(ою) (за кримінальними справами) не значиться та в розшуку не перебуває. Данні відомості надаються на особу що підписує форму "пропозиції конкурсних торгів", на підписанта договору та осіб що уповноваженні представляти інтереси учасника. (Інформація повинна бути видані не більше ніж за 6 місяців до дати проведення торгів відповідно до оголошення про заплановану закупівлю).

У складі наданої Замовником копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС" міститься відповідна довідка про те, Мотвіцька Юлія Володимирівна станом на 16.07.2015 до кримінальної відповідальності не притягується, не знятої чи не погашеної судимості не має та в розшуку не перебуває.

Отже, ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС" не порушені вимоги документації конкурсних торгів в цій частині.

1.3. Скаржник зазначає, що у складі пропозиції конкурсних торгів ПП "КОНГРЕС-ОХОРОНА" відсутня копія останнього квартального звіту за формою 1ДФ з відміткою відповідного органу державної фіскальної служби України або копією квитанції №2, що надана органом державної фіскальної служби України на підтвердження прийому поданої звітності в електронному вигляді, що підтверджує наявність у штаті учасника необхідної кількості охоронників.

У ході розгляду зазначеного питання, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 1.3 пункту 6 розділу III документації конкурсних торгів на підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід учасники у складі пропозицій конкурсних торгів мають надати, зокрема:

- довідку складену у довільній формі за підписом керівника з печаткою учасника про чисельність працівників (учасник повинен мати в штаті не менше 56 - 80 охоронників, що безпосередньо пов'язані з організацією та здійсненням охорони);

- копію останнього квартального звіту за формою 1ДФ з відміткою відповідного органу державної фіскальної служби України або копією квитанції №2, що надана органом державної фіскальної служби України на підтвердження прийому поданої звітності в електронному вигляді, що підтверджує наявність у штаті учасника необхідної кількості охоронників: не менше 56 - 80 охоронників.

У складі наданої Замовником копії пропозиції конкурсних торгів ПП "КОНГРЕС-ОХОРОНА" містяться, зокрема:

- довідка про наявність у штаті зазначеного учасника 64 охоронників;

- копія звіту (форма № 1ДФ) за другий квартал 2015 року з відміткою Державної податкової інспекції у Дарницькому районі Головного управління ДФС у м. Києві.

Отже, ПП "КОНГРЕС-ОХОРОНА" не порушені вимоги документації конкурсних торгів в цій частині.

2. У Скарзі ТОВ "ОХОРОНА 004" зазначає, що ТОВ "ЕНЕРГОБЕЗПЕКА-КОМПЛЕКС" та ТОВ "АБ "ЛЕГІОН" є пов'язаними особами та вчиняють антиконкурентні узгоджені дії під час участі у Процедурі закупівлі. Свої твердження Скаржник обґрунтовує тим, що під час проведення інших торгів замовниками у пропозиціях конкурсних торгів зазначених учасників було виявлено однакові помилки.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегія встановила наступне.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з пунктом 17 частини першої статті 1 Закону Комітет є органом оскарження у сфері державних закупівель.

Питання щодо антиконкурентних узгоджених дій регулюється законодавством про захист економічної конкуренції.

Розгляд Скарги з питання порушення законодавства про захист економічної конкуренції не відноситься до повноважень Колегії, визначених Законом, отже, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

3. У Скарзі ТОВ "ОХОРОНА 004" просить зобов'язати Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури

закупівлі, відхилити пропозиції конкурсних торгів, які не відповідають умовам документації конкурсних торгів, та акцептувати пропозицію конкурсних торгів Скаржника.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ОХОРОНА 004" від 28.08.2015 № 01 залишити без задоволення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК