



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1782-р/пк-ск від 06.10.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Енерго Контроль"

вул. Енергетична, 5, м. Вінниця, 21022

Публічне акціонерне товариство
"Хмельницькобленерго"

вул. Храновського, 11-а,
м. Хмельницький, 29016

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Енерго Контроль" (надалі – Скаржник, ТОВ "Енерго Контроль") від 04.09.2015 № 09/03-137 (зарєстровану в Комітеті 07.09.2015 за № 8-20/2673-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення публічним акціонерним товариством "Хмельницькобленерго" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "26.51.6. Лічильники електричної енергії" [оголошення № 159245, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 07.07.2015 № 287 (07.07.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні умови в документації конкурсних торгів

Рішенням Колегії від 07.09.2015 № 1553-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 08.09.2015 № 20-29.3/06-3540-дз Замовник листом від 19.09.2015 № 07-01-3009 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

У Скарзі ТОВ "Енерго Контроль" повідомляє, що опис предмету закупівлі за лотом № 1 складений таким чином, що участь у Процедурі закупівлі може прийняти лише учасник, який має виробничі можливості, спроможні охопити весь перелік найменувань приладів (всі п'ять модифікацій лічильників у сукупності), вказаних у лоті № 1.

За інформацією ТОВ "Енерго Контроль", воно є виробником лічильників електричної енергії електронних однофазних двоелементних, має промислову можливість постачати дані прилади і бажання для участі у Процедурі закупівлі, але умови документації конкурсних торгів унеможливають участь ТОВ "Енерго Контроль" у Процедурі закупівлі, оскільки предмет закупівлі не поділений на окремі частини (лоти).

На думку Скаржника, укрупнення предмету закупівлі призводить до обмеження кола учасників торгів та надання переваги певним учасникам торгів, чим порушується принципи добросовісної конкуренції та недискримінації учасників відкритих торгів.

Скаржник також зазначає, що йому не зрозумілий принцип, за яким був визначений предмет закупівлі, оскільки кожне найменування може бути закуплене окремо та бути представлене різними виробниками, тобто вони не є залежними одне від одного.

Замовник стосовно цього питання повідомив, що об'єднання однофазних лічильників всіх модифікацій у лот № 1 та об'єднання трифазних лічильників всіх модифікацій у лот № 2 відбулось з метою участі у торгах усіх виробників високоякісної, високотехнологічної та надійної в експлуатації продукції, з багаторічним досвідом виробництва, в асортименті яких є всі необхідні лічильники з різними технічними характеристиками, та мають потужну ремонтну базу для подальшого обслуговування під час експлуатації, а також з метою зменшення різноманітності номенклатури лічильників у Замовника.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" у редакції зі змінами від 15.09.2015 № 679-VIII (надалі – Закон) товари – продукція, об'єкти будь-якого виду та призначення, у тому числі, сировина, вироби, устаткування, технології, предмети у твердому, рідкому і газоподібному стані, а також послуги, пов'язані з постачанням товарів, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих товарів.

Згідно з пунктом 21 частини першої статті 1 Закону предмет закупівлі – товари, роботи чи послуги, які закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, на які учасникам дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційні, цінові пропозиції) або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом. Для проведення процедури закупівлі має бути не менше двох пропозицій, крім випадків застосування замовником переговорної процедури закупівлі.

Порядком визначення предмета закупівлі, затвердженим наказом Міністерства економіки України від 26 липня 2010 року № 921 (zareєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 серпня 2010 року за № 623/17918), зі змінами, внесеними згідно з наказом Міністерства економіки України від 16.09.2014 № 1112 встановлено, що предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником, зокрема, на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, за показником п'ятого знака (класифікаційне угруповання "категорія") із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги. При цьому замовник може визначити окремі частини

предмета закупівлі (лоти) за показниками шостого-десятого знаків зазначеного Класифікатора, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

Відповідно до пункту 3 розділу I документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 18.08.2015 № 32/3 (надалі – Документація), предметом закупівлі є "ДК 016:2010 код 26.51.6 – інструменти та прилади вимірювальні, контрольні та випробовувальні, інші" (2 лоти).

Згідно з пунктом 9 розділу III Документації опис окремих частин предмету закупівлі (лотів) викладений у додатку 8 Документації.

У додатку 8 Документації Замовником також викладене технічне завдання, зокрема, перелік товарів, які закуповуються за лотом № 1, а саме:

- "поз. 1. Лічильник електричної енергії електронний однофазний двоелементний, 5 (60) А – 10 000 шт;
- поз. 2. Лічильник електричної енергії електронний однофазний тарифний двоелементний, 5 (60) А – 100 шт;
- поз. 3. Лічильник електричної енергії електронний однофазний тарифний з реле відключення двоелементний, 5 (60) А – 500 шт;
- поз. 4. Лічильник електричної енергії електронний однофазний тарифний з реле відключення та радіомодулем двоелементний, 5 (60) А – 50 шт;
- поз. 5. Лічильник електричної енергії електронний однофазний тарифний, з реле відключення та вбудованим PLC-модемом, 5 (80) А – 100 шт".

Замовник повідомив, що 08.09.2015 відбулось розкриття пропозицій конкурсних торгів та надав на розгляд Колегії копію протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 08.09.2015 № Т-32/4, згідно з яким Скаржник не подавав свою пропозицію конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі.

Згідно з абзацом першим частини шістнадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" у редакції зі змінами від 14.07.2015 № 595-VII рішення органу оскарження набирають чинності з дня їх прийняття та є обов'язковими для виконання замовниками, генеральними замовниками, особами, яких вони стосуються.

Відповідно до абзацу другого частини шістнадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" у редакції зі змінами від 14.07.2015 № 595-VII від 14.07.2015 рішення органу оскарження підлягають обов'язковому оприлюдненню після їх прийняття на веб-порталі Уповноваженого органу та не пізніше наступного робочого дня також оприлюднюються на веб-порталі Антимонопольного комітету України.

Скарга надійшла до органу оскарження 07.09.2015; рішенням Колегії від 07.09.2015 № 1553-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Зазначене рішення Колегії було оприлюднене на веб-порталі Антимонопольного комітету України 07.09.2015 у розділі "Інформація про рішення щодо оскарження процедур державних закупівель".

Вказане рішення Колегії, запит про надання інформації та копія Скарги були надіслані Замовнику поштою листом від 07.09.2015 № 20-14.4/06-3524-дз та 07.09.2015 о 16 год. 09 хв. засобами факсимільного зв'язку на телефонний номер (0382) 67-06-66, вказаний в оголошенні про заплановану закупівлю № 159245, оприлюдненому на веб-порталі Уповноваженого органу [бюлетень від 07.07.2015 № 287 (07.07.2015)].

Відповідно до абзацу першого частини восьмої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" у редакції зі змінами від 14.07.2015 № 595-VII подання скарги не призупиняє процедуру закупівлі, за винятком випадку, коли орган оскарження приймає рішення про призупинення процедури закупівлі.

Згідно з абзацом третім частини восьмої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" у редакції зі змінами від 14.07.2015 № 595-VII призупинення

процедури закупівлі передбачає зупинення замовником, генеральним замовником будь-яких дій та прийняття будь-яких рішень щодо закупівлі, в тому числі, укладення договору про закупівлю, крім дій, спрямованих на усунення порушень, зазначених у скарзі.

Разом з цим, згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів від 08.09.2015 № Т-32/4, наданим на розгляд Колегії Замовником, 08.09.2015 відбулося розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

Таким чином, здійснивши розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі під час її призупинення органом оскарження на строк до винесення рішення за Скаргою, Замовник порушив вимоги абзацу першого частини шістнадцятої та абзацу третього частини восьмої статті 18 Закону.

Колегією встановлено, що Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінних пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Відповідно до абзацу третього частини першої статті 30 Закону замовник відміняє торги у разі неможливості усунення порушень, які виникли через виявлені порушення законодавства з питань державних закупівель.

Таким чином, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати публічне акціонерне товариство "Хмельницькобленерго" відмінити процедуру закупівлі – "26.51.6. Лічильники електричної енергії" [оголошення № 159245, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 07.07.2015 № 287 (07.07.2015)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.