



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 2110-р/пк-ск

від 26.11.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Універсал. Медичне обладнання"

вул. Чигоріна, 49, оф. 82, м. Київ, 01042

Комунальний заклад "Кіровоградський
обласний онкологічний диспансер"

вул. Ялтинська, 1, м. Кіровоград, 25011

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Універсал. Медичне обладнання" (надалі – Скаржник, ТОВ "Універсал. Медичне обладнання") від 22.10.2015 № 13 (zareєстровану в Комітеті 22.10.2015 за № 8-20/3220-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення комунальним закладом "Кіровоградський обласний онкологічний диспансер" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "26.60.12-80.00 – апаратура електродіагностична (крім електрокардіографів), н.в.і.у (сканер ультразвуковий діагностичний)" [оголошення № 203433, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 25.09.2015 № 344 (25.09.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та

зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні умови шляхом внесення змін до документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Рішенням Колегії від 23.10.2015 № 1898-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 23.10.2015 № 20-29.3/07-4268-дз Замовник листами від 28.10.2015 № 1406, від 29.10.2015 № 1410, від 20.11.2015 № 1493 та від 23.11.2015 № 1504 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 24.11.2015 № 13/1 ТОВ "Універсал. Медичне обладнання" надало додаткові пояснення по суті Скарги.

Розглянувши питання, наведені у Скарзі, Колегія встановила наступне.

ТОВ "Універсал. Медичне обладнання" у Скарзі повідомило, що медико-технічні вимоги Документації викладені таким чином, що повністю їм відповідати буде тільки апарат "Z.one Zonare" виробництва компанії Zonare, на що вказує ряд вимог, які є характерними саме для вказаного вище виробника, а саме:

№	Вимоги відповідно до Документації	Значення згідно з Документацією	Відповідність ультразвукової системи "Z.one Zonare"
Портативний переносний скануючий блок:			Так
1.	Технологія сканування	Зонна сонографія	Так, сторінка 1 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET". Унікальна технологія, наявна тільки у апаратів виробництва компанії Zonare
2.	Розмір монітору, не менше	14 см	Так, 5,8" = 14,732 см. Сторінка 4 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET"
3.	Розподільча здатність монітору, не менше	800 x 480	Так, 800 x 480. Сторінка 4 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET"
4.	Вбудований носій інформації об'ємом, не менше	2 Гб	Так, 2 Гб. Сторінка 1 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET"
5.	Габаритні розміри портативного переносного скануючого блоку в транспортному стані, не більше	8x2 6x2 6 см	Так, 7,3 x 25 x 25 см. Сторінка 2 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET" Замовник вказав чіткі розміри корпусу, які не впливають на якість діагностичного дослідження
6.	Вага портативного переносного скануючого блоку, не більше	3 кг	Так, 2,49 кг. Сторінка 2 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET"
Мобільна стійка для розміщення портативного переносного скануючого блоку:			
7.	Розмір монітору, не менше	32 см	Так, 13" = 33,02 см. Сторінка 4 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET"
8.	Кут огляду, не менше	170 град	Так, 170 град. Сторінка 4 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET"
9.	Налаштування монітору за висотою, не менше	+/-25 см	Так, 25 см. Сторінка 3 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET"
10.	Габаритні розміри стійки: ширина, не більше ніж	50 см	Так, 46 см. Сторінка 2 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET"
11.	Габаритні розміри стійки: глибина, не більше ніж	55 см	Так, 51. Сторінка 2 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET"
12.	Інтерфейси для підключення периферійних пристроїв	USB, не менше 4	Так, 4. Сторінка 9 проспекту "Z.one PLATFORMS SPECIFICATION SHEET"
Датчик(и):			
13.	Конвексний датчик для досліджень: абдомінальних, абдомінальних васкулярних, акушерських, серця плоду, гінекологічних	наявність	Так, Датчик С6-2. Сторінка 5 проспекту "Transducers Zonare"
14.	Нижня частота конвексного датчика, не вище	2 МГц	Так, 2 МГц. Сторінка 5 проспекту "Transducers Zonare"
14.1	Верхня частота конвексного	6 МГц	Так, 6 МГц. Сторінка 5 проспекту

	датчика, не нижче		"Transducers Zonare"
15.	Кількість елементів датчика, не менше	128	Так, 128. Сторінка 5 проспекту "Transducers Zonare"
15.1	Розмір робочої поверхні, не менше	65 x 17 мм	Так, 66 x 18 мм. Сторінка 5 проспекту "Transducers Zonare"
16.	Кут поля обзору, не менше	65 град.	Так, 65 град. Сторінка 5 проспекту "Transducers Zonare"
17.	Лінійний датчик для досліджень: щитовидної та молочної залоз, поверхневих органів, судин, суглобів в педіатрії	наявність	Так, датчик L10-5. Сторінка 8 проспекту "Transducers Zonare"
18.	Нижня частота лінійного датчика, не вище	5 МГц	Так, 5 МГц. Сторінка 8 проспекту "Transducers Zonare"
19.	Верхня частота лінійного датчика, не нижче	10 МГц	Так, 10 МГц. Сторінка 8 проспекту "Transducers Zonare"
20.	Кількість елементів датчика, не менше	128	Так, 128. Сторінка 8 проспекту "Transducers Zonare"
21.	Ширина робочої поверхні, не менше	47 мм	Так, 48 мм. Сторінка 8 проспекту "Transducers Zonare"
22.	Лінійний датчик для досліджень: щитовидної та молочної залоз, поверхневих органів, судин	Наявність	Так, датчик L14-5w. Сторінка 9 проспекту "Transducers Zonare"
23.	Нижня частота лінійного датчика, не вище	5 МГц	Так, 5 МГц. Сторінка 9 проспекту "Transducers Zonare"
24.	Верхня частота лінійного датчика, не нижче	14 МГц	Так, 14 МГц. Сторінка 9 проспекту "Transducers Zonare"
25.	Ширина робочої поверхні, не менше	55 мм	Так, 55 мм. Сторінка 9 проспекту "Transducers Zonare"
26.	Внутрішньопорожнинний для досліджень: акушерські, гінекологічні (матки, яєчники)	Наявність	Так, E9-4. Сторінка 7 проспекту "Transducers Zonare"
27.	Нижня частота лінійного датчика, не вище	4 МГц	Так, 4. Сторінка 7 проспекту "Transducers Zonare"
28.	Верхня частота лінійного датчика, не нижче	9 МГц	Так, 9. Сторінка 7 проспекту "Transducers Zonare"
29.	Кількість елементів датчика, не менше	128	Так, 128. Сторінка 7 проспекту "Transducers Zonare"
30.	Ширина робочої поверхні, не менше	23мм	Так, 23 мм. Сторінка 7 проспекту "Transducers Zonare"

За інформацією Скаржника, він може запропонувати до закупівлі портативний апарат "EDGE" виробництва компанії Fujifilm SonoSite, який також може розміщуватись на мобільній стійці та відповідає клінічним потребам закладу. Скаржник вважає, що оскільки Замовник прописав габаритні та інші характеристики, що притаманні лише одному виробнику, його Пропозиція буде відхилена.

ТОВ "Універсал. Медичне обладнання" у Скарзі навело редакцію медико-технічних вимог, яка, на його думку, усуне дискримінаційні вимоги у Документації та просить Замовника викласти медико-технічні вимоги у вказаній у Скарзі редакції.

Для підтвердження (на думку Скаржника) вищевказаної інформації ТОВ "Універсал. Медичне обладнання" додало до Скарги брошури обладнання "EDGE" (датчики) та "Zonare" (transducers).

Листом від 24.11.2015 № 13/1 Скаржник надав порівняльну таблицю УЗД апаратів різних виробників, які мають режим еластографії, але які не відповідають іншим, встановленим Замовником, вимогам.

Замовник з цього питання повідомляє, що характеристики запропонованого ТОВ "Універсал. Медичне обладнання" портативного апарату "EDGE" не відповідають сучасним вимогам онкологів із діагностики злоякісних новоутворень.

Замовник також повідомляє, що медико-технічні характеристики у запропонованому Скаржником обладнанні не задовольняють його лікарів за кількома принциповими позиціями, а саме:

1) "одним із блоків стаціонарної системи є портативний сканер, який можливо використовувати в реанімації, на виїзді лікаря, в умовах мобільного шпиталю";

2) "для досліджень в онкології надважливою є функція еластографії (унікальний метод діагностики раку – на ранніх стадіях розвитку більшість злоякісних утворень лікується дуже успішно; це скринінговий метод, який дозволяє діагностувати і диференціювати доброякісні та злоякісні утворення в організмі на ранніх стадіях). Одним із шляхів покращення онкоепідеміологічної ситуації в області є своєчасне виявлення та лікування передпухлинної патології, а також діагностика злоякісних пухлин на ранніх стадіях. Вирішити цю проблему можна шляхом застосування сучасного діагностичного обладнання, яким, є заявлений на торги сканер ультразвуковий діагностичний. Функція еластографії ТОВ "Універсал. Медичне обладнання" не запропонована";

3) "сучасні УЗД-апарати мають у своєму складі мультичастотні датчики для вирішення проблем скринінгу у населення та своєчасне лікування. Верхні межа частоти датчиків сканера ТОВ "Універсал. Медичне обладнання" на 1 МГц нижчі від частоти заявленого у торгах сканера. Відомо, що за рахунок високої частоти можливо отримати зображення високої розподільчої здатності (краще діагностичне зображення)".

4) "на запропонованій у торгах системі на мобільній стійці вмонтований медичний монітор, повноцінна клавіатура, та порт для підключення 3 датчиків і вибір датчика однією кнопкою. У сканера ТОВ "Універсал. Медичне обладнання" підключення 3 датчиків не представлено";

5) "на запропонованій у торгах системі є функція запису зображення/відео на DVD/CD, також у мобільну стійку вмонтований жорсткий диск, який дає можливість зберігати базу даних пацієнтів. У сканера ТОВ "Універсал. Медичне обладнання" збереження даних на жорсткому диску у мобільній стійці відсутнє";

6) "у заявленому стаціонарному сканері портативний блок має "touch" дисплей, який дозволяє доктору не витратити багато часу для вибору потрібного дослідження";

7) "зонне сканування у заявленому на торгах сканері – революційний шлях отримання зображення. Традиційні УЗД апарати отримують інформацію, посилаючи і отримуючи сотні індивідуальних "ліній" звуку для отримання зображення. Зонне сканування дозволяє отримати інформацію набагато швидше, посилаючи відразу ціле "покривало" звуку. Техніка зонної сонографії дозволяє одержати набагато більше інформації за одиницю часу – в 10 разів швидше традиційного УЗ. Це дозволяє вирішувати завдання, недоступні для традиційного УЗ. Наприклад, дивитися одночасно двомірне кольорове зображення та імпульсно-хвильовий доплер без втрати в якості і швидкості".

Крім цього, Замовник повідомив, що обладнання, яке закуповується обов'язково повинно включати наявність функції еластографії.

За інформацією Замовника зазначену функцію має обладнання наступних виробників: Hitachi, Siemens, Philips, GE Healthcare, Toshiba тощо.

При цьому, Замовник зауважив, що ТОВ "Універсал. Медичне обладнання" пропонує мультичастотні датчики з нижчими параметрами, що впливає на розподільчу здатність та, відповідно, на діагностичну значимість сканера.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з пунктом 2 розділу 3 Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документально підтвердженої інформації про відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмету закупівлі, встановленим Замовником.

Пунктом 7 розділу 3 Документації визначено наступне: "інформація про медико-технічні до предмета закупівлі міститься у технічній специфікації додаток 2 документації конкурсних торгів. Документальне підтвердження відповідності товарів вимогам

Документації також повинно мати таблицю відповідності медико-технічним вимогам по предмету закупівлі (оформляється у формі таблиці згідно додатку № 2 з заповненням стовпчика з назвою "Відповідність", у якому за кожним найменуванням вказати – так/ні)".

У додатку 2 Документації встановлені медико-технічні характеристики до предмету закупівлі, зокрема, зазначені ТОВ "Універсал. Медичне обладнання" у Скарзі.

Відповідно до таблиці, доданої Скаржником до листа від 24.11.2015 № 13/1, УЗД апарати Mindray M9, Sonoscape S9, SIUI Apogee 1000, MyLab Alpha (які, за інформацією Скаржника, мають режим еластографії) не відповідають наступним медико-технічним вимогам, встановленим у Документації:

Медико-технічні вимоги	Значення
Конфігурація системи	
Портативний переносний скануючий блок, з параметрами, що наведені нижче	наявність
Мобільна стійка для розміщення портативного переносного скануючого блока, з параметрами, що наведені нижче	наявність
Основні параметри системи	
Портативний переносний скануючий блок:	
Технологія сканування	Зонна сонографія
Розмір монітору, не менше	14 см
Вага портативного переносного скануючого блока, не більше	3 кг
Мобільна стійка для розміщення портативного переносного скануючого блоку:	
Місце для встановлення портативного переносного скануючого блоку з роз'ємом для зарядження акумуляторної батареї скануючого блоку	наявність
Вбудований монітор з можливістю обертання	наявність
Розмір монітору, не менше	32 см
Розподільча здатність монітору, не менше	1280x1024
Кут огляду, не менше	170 град
Налаштування монітору за висотою, не менше	+/-25 см
Габаритні розміри стійки: ширина, не більше ніж	50 см
Габаритні розміри стійки: глибина, не більше ніж	55 см

На підтвердження зазначеної інформації Скаржник надав копії проспектів та специфікацій зазначеного обладнання.

На засіданні Колегії, яке відбулось 20.11.2015, представник Замовника зазначила, що медико-технічним вимогам, встановленим у Документації, відповідає продукція щонайменше двох виробників.

Разом з цим, Замовник листом від 23.11.2015 № 1504 надав копію листа ТОВ "Медінвестбуд" (офіційного представника компанії "СамсунгМедісон"), в якому повідомляється, зокрема, що медико-технічним вимогам до сканеру ультразвукового діагностичного, які наведені у Документації, відповідає сканер ультразвуковий діагностичний UGEO NM70A. Згідно з інформацією, наведеною у таблиці, яка міститься у вищевказаному листі, УЗД сканер UGEO NM70A не відповідає, зокрема, наступним медико-технічним вимогам, встановленим у Документації:

Медико-технічні вимоги	Значення параметру згідно з Документацією	Значення параметру УЗД сканера UGEO NM70A
Технологія сканування	Зонна сонографія	Цифрова з динамічним фокусуванням, динамічним

		формуванням апертури та аподізацією
Вага портативного переносного скануючого блоку, не більше	3 кг	6,1 кг
Розподільча здатність монітору, не менше	1280x1024	1280x768
Нижня частота лінійного датчика (для досліджень: щитовидної та молочної залоз, поверхневих органів, судин), не вище	5 МГц	7 МГц
Ширина робочої поверхні (лінійний датчик для досліджень: щитовидної та молочної залоз, поверхневих органів, судин), не менше	55 мм	38 мм

Замовник також надав документ "Коммерческое предложение на портативный УЗ-сканер высокого класса UGEO HM70A" (мовою оригіналу), який містить, технічні та інші характеристики зазначеного обладнання.

Враховуючи викладене, Замовником не надано документального підтвердження відповідності всім визначеним у Документації медико-технічним характеристикам продукції щонайменше двох виробників, зокрема, УЗД сканера UGEO HM70A.

Крім цього, Замовник не обґрунтував необхідності встановлення у Документації зазначених вище вимог саме у такій редакції.

На засіданні Колегії, яке відбулось 26.11.2015, представник Замовник погодилась внести зміни до Документації, зокрема, в частині медико-технічних вимог, зазначених вище.

Таким чином, взяти участь у Процедурі закупівлі зможуть лише суб'єкти господарювання, які мають змогу запропонувати до закупівлі продукцію, характеристики якої відповідають встановленим Замовником медико-технічним вимогам; зазначені дії Замовника стосовно встановлення наведених вище вимог у Документації перешкоджають взяти участь у Процедурі закупівлі тим суб'єктам господарювання, у тому числі Скаржнику, які не мають змоги запропонувати продукцію конкретного виробника, визначеного Замовником (зокрема, з характеристиками, зазначеними вище), проте можуть запропонувати еквівалент такого обладнання.

Статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною третьою статті 5 Закону замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника щодо встановлення зазначених медико-технічних вимог (зокрема, наведених вище) у Документації порушують вимоги статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, зокрема, недискримінація учасників.

Враховуючи викладене, зокрема, надану Замовником інформацію та пояснення, Замовник має усунути наведені вище порушення шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

Враховуючи інформацію, викладену у мотивувальній частині цього рішення, Колегією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив

порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Згідно з абзацами першим та другим частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати комунальний заклад "Кіровоградський обласний онкологічний диспансер" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "26.60.12-80.00 – апаратура електродіагностична (крім електрокардіографів), н.в.і.у (сканер ультразвуковий діагностичний)" [оголошення № 203433, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 25.09.2015 № 344 (25.09.2015)] з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК