



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12,
факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1794-р/пк-ск від 08.10.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю

"Стерилс"

вул. Пост-Волинська, 5, м. Київ, 03061

Державне підприємство

"Укрмедпроектбуд"

вул. Кловський узвіз, 7А, оф.10,
м. Київ, 01021

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Стерилс" (надалі – Скаржник, ТОВ "Стерилс") від 28.09.2015 № 2809/2015-ДБ (зареєстровану в Комітеті 28.09.2015 за № 8-20/2962-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним підприємством "Укрмедпроектбуд" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "роботи з будівництва сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні "Охматдит" (у тому числі, поставка та монтаж обладнання)" [оголошення № 178266, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 07.08.2015 № 310/1/1 (07.07.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду,
- призупинити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 29.09.2015 № 1735-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 29.09.2015 № 20-29.3/07-3900-дз Замовник листом від 30.09.2015 № 195/09-15 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "Стерилс" у Скарзі повідомило, що Замовник вніс зміни до документації конкурсних торгів та надав роз'яснення, у тому числі, до технічного завдання на придбання медичних кліматизаторів модулів (модуль кліматизований GHK-OPS або аналог).

Як зазначає Скаржник, технічне завдання та надане у якості зразка свідоцтво про державну реєстрацію № 13159/2013 на медичний виріб "Модуль медичний кліматизований UPM-GHK" не містять детального опису кількісних та якісних характеристик.

За інформацією Скаржника, зазначені у свідоцтві про реєстрацію модуля позиції вказують на обладнання, що може бути включено до складу модуля без кількісних та технічних параметрів.

Як повідомляє Скаржник, проектні рішення у документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 21.09.2015 № 8, (надалі – Документація) в ознайомленні з ними потенційним учасникам було відмовлено шляхом надання відповідного роз'яснення (достатня інформація у відкритих джерелах стосовно модуля GHK-OPS, зокрема, мережі Інтернет, відсутня).

Скаржнику незрозуміло, яким чином модуль медичний кліматизований UPM-GHK виробництва Pneumatik Berlin GmbH (Німеччина) для GHK-DOMO GmbH (Німеччина) стосується предмету закупівлі – модуль кліматизований GHK-OPS або аналог.

Замовник з цього питання повідомив, що він планує закупити, зокрема, модуль кліматизований GHK-OPS або аналог.

Як зазначає Замовник, обґрунтованість застосування саме такого формулювання щодо обладнання зумовлене тим, що зазначене обладнання та технічні вимоги до нього визначені в проектно-кошторисній документації, що пройшла комплексну державну будівельну експертизу та отримала позитивний експертний звіт ДП "Укрдержбудекспертиза".

Замовник зауважив, що вказане обладнання було затверджено адміністрацією Національної дитячої спеціалізованої лікарні "Охматдит".

Як повідомляє Замовник, з метою забезпечення недискримінації учасників у Документації передбачена можливість надання обладнання, що є еквівалентами модулів кліматизованих GHK-OPS.

За інформацією Замовника, модуль медичний кліматизований UPM-GHK є еквівалентом (аналогом) до модуля медичного кліматизованого GHK-OPS, а копію свідоцтва на медичний виріб "Модуль медичний кліматизований UPM-GHK" було надано в якості додатку до роз'яснень, як зразок одного з еквівалентів модуля медичного кліматизованого GHK-OPS.

Як зазначає Замовник, до нього раніше надходили пропозиції щодо влаштування модулів медичних кліматизованих від інших підприємств (зокрема, модуль медичний кліматизований системи "LeoCon Group" від інженерно-виробничої компанії "ЛеоКон Груп"), що можуть виступати еквівалентами/аналогами модулю кліматизованому GHK-OPS.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до додатку 3 Документації Замовник планує закупити, зокрема:

- модуль медичний кліматизований GHK-OPS для відділення трансплантації кісткового мозку на 12 боксованих палат (950 кв. м.), виробництва GHK-DOMO GmbH, Німеччина, або еквівалент (технічні вимоги до модуля наведені в Технічному завданні на поставку, монтаж і наладку кліматизованої модульної системи "чистих приміщень" для

комплексного оснащення реанімаційних та післяопераційних палат, ізоляторів та боксів з прилеглими приміщеннями – додаток до Переліку обладнання для будівництва сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні "Охматдит");

- модуль медичний кліматизований GHK-OPS для операційного блоку на 1 операційний зал з реаніміцією (260 кв.м.), виробництва GHK-DOMO GmbH, Німеччина, або еквівалент (технічні вимоги до модуля наведені в Технічному завданні на кліматизовану модульну систему "чистих приміщень" для комплексного оснащення реанімаційних та післяопераційних палат, ізоляторів та боксів з прилеглими приміщеннями – додаток до Переліку обладнання для будівництва сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні "Охматдит");

- модуль медичний кліматизований GHK-OPS для операційного блоку на 2 операційні зали (180 кв.м.), виробництва GHK-DOMO GmbH, Німеччина, або еквівалент (технічні вимоги до модуля наведені в Технічному завданні на кліматизовану модульну систему "чистих приміщень" для комплексного оснащення реанімаційних та післяопераційних палат, ізоляторів та боксів з прилеглими приміщеннями – додаток до Переліку обладнання для будівництва сучасного лікувально-діагностичного комплексу Національної дитячої спеціалізованої лікарні "Охматдит").

Також у Документації визначено технічне завдання на кліматизовану модульну систему "чистих приміщень" для комплексного оснащення реанімаційних та післяопераційних палат, ізоляторів та боксів з прилеглими приміщеннями.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, копію листа від 18.09.2015 № 58/09-15 фірми "Risco, d.o.o", в якому зазначено, що вказана фірма не отримала детального опису та відповідей стосовно модуля медичного кліматизованого GHK-OPS, тому вказана фірма просить надати роз'яснення стосовно зазначеного модуля, та надати, зокрема, ескізно-планувальні проектні рішення для модуля медичного кліматизованого GHK-OPS.

На веб-порталі Уповноваженого органу оприлюднені роз'яснення Документації від 21.09.2015 № 180/1/09-15, надані на лист від 18.09.2015 № 58/09-15, в яких до вказаного вище пункту листа зазначено: "в додатку до листа надаємо Вам на розгляд свідоцтво про державну реєстрацію № 13159/2013 медичного виробу "Модуль медичний кліматизований UPM-GHK", в додатку до даного свідоцтва вказана повна необхідна комплектація кліматизованого модулю, а також тип та вимоги до виробів".

Також до зазначеного роз'яснення додано свідоцтво про державну реєстрацію № 13159/2013 з додатками.

Замовник також надав на розгляд Колегії специфікацію з переліком медичного обладнання, завірену генеральним директором ТОВ "Укрпрофмед" та директором "Укрмедпроектбуд", в якій зазначена інформація про модуль медичний кліматизований GHK-OPS.

На засіданні Колегії, яке відбулось 01.10.2015, представник ТОВ "Стерилс" повідомив, що оскільки у Документації зазначено, що модуль медичний кліматизований повинен бути зареєстрований в Україні, то вказаній вимозі буде відповідати лише модуль медичний кліматизований UPM-GHK, оскільки тільки він зареєстрований в Україні.

На цьому ж засіданні Колегії представник Замовника повідомив, що Замовник буде визначати переможця на підставі ціни та відповідності запропонованого модуля технічному завданню.

Відповідно до підпункту 1.6.1 пункту 1.6 технічного завдання на кліматизовану модульну систему "чистих приміщень" для комплексного оснащення реанімаційних та післяопераційних палат, ізоляторів та боксів з прилеглими приміщеннями фірма-

постачальник (офіційний представник фірм-виробників) повинна представити "реєстраційні посвідчення, що дозволяють застосування запропонованих конструкцій; реєстраційні, санітарні та пожежні сертифікати на огорожувальні конструкції і на вентиляційне та кліматичне обладнання".

Таким чином, учасники не повинні надавати у складі своїх пропозицій конкурсних торгів зазначені вище документи, а отже вказані документи не будуть враховуватися Замовником під час оцінки пропозицій конкурсних торгів.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Слід зазначити, що на засіданні Колегії, яке відбулось 08.10.2015, представник Замовника повідомила, що реєстраційні посвідчення можуть бути надані лише на конструктивні елементи та за умови, якщо вони зареєстровані на території України.

Представника Скаржника погодився з тим, що реєстраційні посвідчення можуть бути надані лише на конструктивні елементи та за умови, якщо вони зареєстровані на території України.

На засіданні Колегії, яке відбулось 01.10.2015, представник ТОВ "Стерилс" повідомив, що оскільки Документація не містить детального опису кількісних та якісних характеристик до модуля кліматизованого GHK-OPS, а без них Скаржник не в змозі розрахувати ціну своєї пропозиції конкурсних торгів, то Замовник повинен надати детальну специфікацію/проект (стадія "Р").

На цьому ж засіданні Колегії представник Замовника повідомила, що у разі письмового звернення до нього будь-якого суб'єкта господарювання, у тому числі, Скаржника, Замовник забезпечить можливість ознайомлення із проектом (стадія "Р") та зазначила, що ПрАТ НВК "Мікроклімат", ТОВ "Профімед-Сервіс" та ТОВ "Полікор" надали Замовнику листи, в яких підтвердили свої можливості стосовно надання своїх пропозицій конкурсних торгів відповідно до вимог Документації.

Представник ТОВ "Стерилс" повідомив, що його влаштовує забезпечення Замовником можливості ознайомлення із проектом (стадія "Р").

Скаржник листом від 02.10.2015 № 0210/2015-ДБ надав додаткові пояснення до Скарги, в яких повідомив, що ТОВ "Полікор" та ПрАТ НВК "Мікроклімат" є вітчизняними виробниками конструктивних елементів "чистих приміщень", проте жодної інформації про те, що вони виробляють модуль медичний кліматизований, не представлено у відкритих джерелах.

ТОВ "Профімед-Сервіс" взагалі не є виробником конструктивних елементів "чистих приміщень" що, скоріше за все, пропонує продукцію іноземного виробника "чистих приміщень". Інформація про модулі на сайті компанії також відсутня.

Разом з цим, Замовник листом від 07.10.2015 № 201/10-15 (зареєстрованим у Комітеті 07.10.2015 за № 8-20/3070-ДЗ) надав, зокрема, такі документи:

- копію листа ПрАТ НВК "Мікроклімат" від 02.10.2015 № 15/144, в якому зазначено, що ПрАТ НВК "Мікроклімат" має можливість виконати проект та влаштувати модуль кліматизований для відділення трансплантації кісткового мозку на 12 боксованих палат (950 кв.м), модуля медичного кліматизованого для операційного блоку на 1 операційний зал з реаніміцією (260 кв.м), модуля медичного кліматизованого для операційного блоку на 2 операційні зали (180 кв.м), які відповідатимуть всім необхідним технічним та іншим параметрам, характеристикам та вимогам, що зазначені у технічному завданні Документації.

У вказану листі зазначене підприємство повідомило, що має успішний досвід влаштування аналогічних "чистих приміщень". Зокрема, ПрАТ НВК "Мікроклімат" було виконавцем "чистих приміщень" в перинатальному центрі в м. Рівне та в м. Луцьк,

операційних в м. Дніпропетровськ та м. Києві та багатьох інших "чистих приміщень" для фармацевтичних виробництв на території України.

До вказаного листа додане технічне завдання відповідно до вимог Документації, завірене ПрАТ НВК "Мікроклімат";

- копію листа ТОВ "Профімед-Сервіс" від 02.10.2015 № 968, в якому зазначено, що наданого у Документації технічного завдання достатньо для формування пропозиції по влаштування модуля медичного кліматизованого для відділення трансплантації кісткового мозку на 12 боксованих палат (950 кв.м), модуля медичного кліматизованого для операційного блоку на 1 операційний зал з реаніміцією (260 кв.м), модуля медичного кліматизованого для операційного блоку на 2 операційні зали (180 кв.м). Вказане товариство має достатньо досвіду та кваліфікації у сфері влаштування модулів медичних кліматизованих. ТОВ "Профімед-Сервіс" може надати свою пропозицію щодо влаштування вказаних модулів. Надана вказаним товариством пропозиція виступатиме в якості еквівалента/аналога модуля медичного кліматизованого GHK-OPS та повністю відповідатиме технічним вимогам, що зазначені у Документації.

До вказаного листа додане технічне завдання відповідно до вимог Документації, завірене ТОВ "Профімед-Сервіс".

Враховуючи викладене вище, є щонайменше дві організації, які мають можливість запропонувати модулі медичні кліматизовані на підставі технічного завдання, визначеного у Документації.

Крім цього, на засіданні Колегії, яке відбулось 08.10.2015, представник Скаржника повідомив, що зможе надати свою пропозицію конкурсних торгів у відповідності до вимог Документації, оскільки буде надана можливість ознайомлення із проектом (стадія "Р").

Враховуючи викладене вище, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ТОВ "Стерилс" у Скарзі повідомило, що запропонований Замовником модуль є єдиним типом обладнання, зареєстрованим в Україні, що дає Скаржнику підстави вважати такі узгоджені дії Замовника антиконкурентними.

Скаржник просить надати висновок щодо кваліфікації дій Замовника з приводу лобювання предмету закупівлі, конфлікту інтересів Замовника та потенційного учасника ТОВ "Укрпрофмед" та провести в межах компетенції розслідування антиконкурентних узгоджених дій між вказаними суб'єктами.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегія встановила наступне.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з пунктом 17 частини першої статті 1 Закону Комітет є органом оскарження у сфері державних закупівель.

Розгляд питання порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у Скарзі, не відноситься до повноважень Колегії, визначених Законом, отже, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Стерилс" у задоволенні його скарги від 28.09.2015 № 2809/2015-ДБ.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОБК