



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1714-р/пк-ск від 25.09.2015

вих. лист від _____

№ _____

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Демос-Буд"
вул. Глибочицька, 72, офіс 307,
м. Київ, 04655

Департамент господарського
забезпечення Служби безпеки
України
вул. Золотоворітська, 5,
м. Київ, 01030

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Демос-Буд" (надалі – Скаржник, ТОВ "Демос-Буд") від 17.09.2015 № 49 (zareestrovanu в Комітеті 17.09.2015 за № 8-20/2833-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Департаментом господарського забезпечення Служби безпеки України (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 - роботи із завершення будівництва III та IV черг будівництва житлових будинків з об'єктами обслуговування населення та паркінгом по вул. Онуфрія Трутенка, 3 у Голосіївському районі м. Києва" [оголошення № 170791, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.07.2015 № 303(29.07.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

- прийняти Скаргу до розгляду;

- здійснити перевірку відповідності пропозиції конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "Компас груп" кваліфікаційним та технічним вимогам документації конкурсних торгів;

- здійснити перевірку відповідності дій Замовника під час оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі на предмет відповідності їх критеріям оцінки, визначеним в документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 18.09.2015 № 1647-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 18.09.2015 № 20-29.4/07-3715-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листами від 21.09.2015 № 19/15-5038 та від 22.09.2015 № 19/15-5051 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 02.09.2015 № 105/1 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

1) товариство з обмеженою відповідальністю "Виробничо-будівельна компанія "РОСБУД" (надалі – ТОВ ВБК "РОСБУД");

2) товариство з обмеженою відповідальністю "Компас Груп" (надалі – ТОВ "Компас Груп");

3) товариство з обмеженою відповідальністю "ВІ.АЙ.ПІ. Будівельна компанія" (надалі – ТОВ "ВІ.АЙ.ПІ. Будівельна компанія");

4) Скаржник;

5) товариство з обмеженою відповідальністю "БІЛТЕК БУД" (надалі – ТОВ "БІЛТЕК БУД").

Згідно з протоколом від 04.09.2015 № 105/2 пропозиція конкурсних торгів ТОВ ВБК "РОСБУД" була відхилена Замовником, у зв'язку з тим, що вона не відповідає умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Відповідно до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 04.09.2015 № 105/3 до процедури оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Компас Груп", ТОВ "ВІ.АЙ.ПІ. Будівельна компанія", Скаржника та ТОВ "БІЛТЕК БУД", переможцем Процедури закупівлі Замовником було визначено ТОВ "Компас Груп" (надалі – Переможець).

1. ТОВ "Демос-Буд" у Скарзі зазначає, що під час проведеної станом на 02.09.2015 процедури розкриття пропозицій конкурсних торгів виявилось, що пропозиції ТОВ "Компас Груп" та ТОВ "Росбуд" мають ознаки таких, що готувались одними і тими ж особами, що, відповідно, свідчить про змову учасників. За твердженням Скаржника, представники учасників активно контактували між собою під час процедури розкриття пропозицій конкурсних торгів та оформлення документів у складі обох пропозицій конкурсних торгів подібне.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що відповідними підрозділами Служби безпеки України ретельно вивчалось питання можливої змови серед учасників та наявності ознак пов'язаності осіб, за результатами опрацювання вказаних фактів, Службою безпеки України не виявлено.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до статті 30 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) замовник відмінює торги в разі, зокрема, виявлення факту змови учасників.

Серед матеріалів, наданих Скаржником на розгляд Колегії, відсутнє документальне підтвердження факту змови між ТОВ "Компас Груп" та ТОВ ВБК "РОСБУД", у зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. За твердженням Скаржника, також виникає питання щодо адекватності запропонованої вартості пропозиції ТОВ "Компас Груп" реальним цінам на обладнання та роботи. Зважаючи на суттєве зниження Замовником об'єму фінансування (до 149 млн. грн – станом на 07.05.2015 до 142,2 млн. грн – станом на 29.07.2015), ціна в 126,6 млн. грн видається суттєво заниженою. Скаржник зазначає, що під час процедури розкриття пропозицій конкурсних торгів стало відомо, що вартість 1 кв. м будівництва житла ТОВ "ДЕМОС-ГРУП" суттєво нижча від запропонованої вартості 1 кв.м. ТОВ "Компас Груп". Зважаючи на необхідність додержання вимог чинного законодавства, а саме: Закону, Постанови Кабінету міністрів України від 16.02.2011 № 147, ДСТУ Б Д.1.1-1:2013, більша ціна 1 кв.м. житла при зменшенні загальної вартості всього будівництва змушує ставити під сумнів розрахунки в пропозиції ТОВ "Компас Груп". Отже, за твердженням Скаржника, є підстави вважати необґрунтовано завищеними одні витрати, та заниженими інші, що є порушенням ДСТУ Б Д. 1.1-1:2013 та інших будівельних норм.

Скаржник звертає увагу на те, що додатком 10 Документації (Методика оцінки пропозицій конкурсних торгів) визначено, що максимальна оцінка – 100 балів буде виставлена пропозиції з найнижчою ціною, вартість 1 кв.м має бути найнижчою серед запропонованих учасниками. Таким чином, за твердженням Скаржника, оцінка здійснюється не за вартостями пропозицій, а за цінами 1 кв.м житла. Будь-які намагання здійснити оцінку пропозицій за вартістю пропозицій, відповідно, за твердженням Скаржника, буде порушенням вимог Документації та Закону.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що комітетом з конкурсних торгів під час визначення переможцем закупівлі ТОВ "Компас Груп" дотримано всіх положень чинного законодавства України з питань державних закупівель та акцептовано найбільш економічно вигідну пропозицію учасників конкурсних торгів.

За твердженням Замовника, Департамент господарського забезпечення СБУ здійснював закупівлю робіт, як із завершення будівництва житлових секцій, так й інших видів робіт, що не входять до опосередкованої вартості будівництва житла.

У зв'язку з цим критерієм оцінки пропозицій учасників конкурсних торгів було визначено найнижчу ціну предмета закупівлі в цілому.

Замовник стверджує, що крім завершення будівництва житлових будинків замовником вимагалось виконання й інших робіт, які необхідні для закінчення будівництва об'єкту (черг): а саме – будівництво зовнішніх інженерних мереж (теплові мережі, водопостачання, каналізування, електропостачання), роботи з благоустрою території, розробка робочої документації тощо.

Вказані роботи, за твердженням Замовника, є обов'язковими до виконання згідно з виданими уповноваженими органами технічними умовами та затвердженою проектною документацією і є необхідними для введення в експлуатацію III-VI черг будівництва об'єкту.

Замовник стверджує, що під час обрахування в робочому порядку вартості 1 кв.м житла згідно з пропозиціями конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі всі вони не перевищують опосередковану вартість будівництва житла за регіонами, затверджену Міністерством регіонального розвитку та будівництва України, а отже відповідають вимогам Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 147.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 1 розділу V Документації критерієм оцінки є ціна, методика оцінки пропозицій конкурсних торгів зазначена у додатку 10 до цієї документації конкурсних торгів.

У додатку 10 Документації визначена методика оцінки пропозицій конкурсних торгів та зазначено наступне:

"Критерії оцінки пропозицій конкурсних торгів по 100 бальній системі:

1. Вартість завершення будівництва об'єктів III та IV черг будівництва з урахуванням усіх податків та зборів, в т.ч. ПДВ (грн.): максимальна оцінка – 100 балів (найкращу оцінку буде виставлено пропозиції з найнижчою ціною, іншим визначатися за формулою):

Бали учасника = Ц найм / Ц учасника x 100, де Ц - ціна у грн.

Найкращою буде визначено пропозицію конкурсних торгів учасника, яка відповідає вимогам документації конкурсних торгів та набере найбільшу кількість балів.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 року № 147 вартість 1 кв. м загальної площі житла має бути найнижчою серед запропонованих учасниками і не може перевищувати опосередковану вартість будівництва житла для м. Києва, затверджену Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України".

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі від 02.09.2015 № 105/1 учасники, які були допущені Замовником до процедури оцінки, запропонували наступні ціни:

- 1) ТОВ "Компас Груп" – 126 647 649,60 грн;
- 3) ТОВ "ВІ.АЙ.ПІ. Будівельна компанія" – 141 436 125,60 грн;
- 4) Скаржник – 133 308 073,32 грн;
- 5) ТОВ "БІЛТЕК БУД" – 136 866 138,63 грн.

За результатами оцінки пропозицій конкурсних торгів Замовник акцептував пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Компас Груп", цінова пропозиція якого була найнижчою серед учасників Процедури закупівлі, допущених Замовником до процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів.

Слід зазначити, що Документація не містить умови стосовно того, що під час оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі буде оцінюватись відповідно до методики оцінки вартість за 1 кв. м загальної площі житла.

Таким чином, врахувавши під час оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі загальну вартість пропозицій конкурсних торгів та акцептувавши пропозицію конкурсних торгів, яка є найбільш економічно вигідною, Замовник не порушив умови Документації, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. ТОВ "Демос-Буд" у Скарзі просить, зокрема, здійснити перевірку відповідності пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Компас груп" кваліфікаційним та технічним вимогам документації конкурсних торгів та здійснити перевірку відповідності дій Замовника під час оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі на предмет відповідності їх критеріям оцінки, визначеним в документації конкурсних торгів.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням підстав для задоволення Скарги в цій частині не виявлено.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Демос-Буд" у задоволенні його скарги від 17.09.2015 № 49.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОБК