



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12,  
факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1579-р/пк-ск від 10.09.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою  
відповідальністю  
"МАКРЕАЛГРУПП"  
вул. Залізнична, 10, м. Мала Виска,  
Маловиськівський р-н,  
Кіровоградська обл., 26200  
Відділ освіти Мар'їнської  
райдержадміністрації Донецької  
області  
вул. Пушкіна, 11а, м. Курахове,  
Донецька обл., 85612

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба  
України

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "МАКРЕАЛГРУПП" (надалі – Скаржник, ТОВ "МАКРЕАЛГРУПП") від 10.08.2015 № 459 (zareestrovany в Комітеті 11.08.2015 за № 8-20/2333-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Відділом освіти Мар'їнської райдержадміністрації Донецької області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "код 05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 132829, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 18.05.2015 № 253 (18.05.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

**ВСТАНОВИЛА:**

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі;
- встановити наявність порушення Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 12.08.2015 № 1367-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 13.08.2015 № 20-29.2/06-3104-дз Замовник листом від 20.08.2015 № 154 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 22.07.2015, свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "Донбас-Агромаш" (надалі – ТОВ "Донбас-Агромаш");
- 2) Скаржник;
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД" (надалі – ТОВ "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД");
- 4) товариство з обмеженою відповідальністю "Донторгком" (надалі – ТОВ "Донторгком").

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яка відбулась 27.07.2015, до процедури оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш", Скаржника, ТОВ "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД", ТОВ "Донторгком". За результатами проведеної оцінки Замовником визнано найбільш економічно вигідною та акцептовано пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Донторгком".

1. ТОВ "МАКРЕАЛГРУПП" у Скарзі повідомило, що відповідно до документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів 07.07.2015 б/н, (надалі – Документація) учасники повинні надати витяг або довідку з реєстру Міністерства внутрішніх справ України про те, що керівника підприємства та службову/службових (посадову/посадових) особу/осіб учасника, яку/яких уповноважено учасником представляти його інтереси під час проведення процедури закупівлі, не було засуджено за злочин, пов'язаний з порушенням процедури закупівлі, чи інший злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої знято або погашено в установленому законом порядку (для юридичних осіб).

За інформацією Скаржника, ТОВ "Донбас-Агромаш" та ТОВ "Донторгком" не надали відповідний документ.

Замовник з цього питання повідомив, що всі учасники надали всі необхідні документи.

Як зазначає Замовник, представник Скаржника на процедурі розкриття пропозицій конкурсних торгів був відсутній, тому, на думку Замовника, Скаржник не міг знати, які документи були присутні або відсутні у пропозиціях конкурсних торгів інших учасників.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Згідно з пунктом 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів – це пропозиція, яка подається учасником процедури закупівлі Замовнику і складається з комерційної частини, технічної частини та документа, що підтверджує внесення забезпечення пропозиції конкурсних торгів.

Технічна частина складається з документів, визначених у підпунктах 6.3 та 7.2 цього розділу.

Відповідно до підпункту 23 підпункту 6.3 пункту 6 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати витяг або довідку з реєстру Міністерства внутрішніх справ України про те, що керівника підприємства та службову/службових (посадову/посадових) особу/осіб учасника, яку/яких уповноважено учасником представляти його інтереси під час Проведення процедури закупівлі, не було засуджено за злочин,

пов'язаний з порушенням процедури закупівлі, чи інший злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої знято або погашено в установленому законом порядку (для юридичних осіб).

Копія пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш" підписана диктором Мельником О. Б.

Також у складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш" міститься довідка з Міністерства внутрішніх справ України, відповідно до якої Мельник О. Б. станом на 02.07.2015 до кримінальної відповідальності не притягується, не знятої чи не погашеної судимості не має та в розшуку не перебуває.

Таким чином, ТОВ "Донбас-Агромаш" не порушені вимоги Документації в цій частині.

Копія пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донторгком" підписана директором Наумовим В. Л.

Також у складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донторгком" міститься довідка з Міністерства внутрішніх справ України, відповідно до якої Наумов В. Л. станом на 02.07.2015 до кримінальної відповідальності не притягується, не знятої чи не погашеної судимості не має та в розшуку не перебуває.

Таким чином, ТОВ "Донбас-Агромаш" та ТОВ "Донторгком" не порушені вимоги Документації в цій частині.

2. ТОВ "МАКРЕАЛГРУПП" просить у Скарзі, зокрема, встановити наявність порушення Процедури закупівлі та скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі.

У зв'язку з цим Колегією також були розглянуті копії пропозицій конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш", Скаржника, ТОВ "ЄВРОАЛЬЯНС ЛТД", ТОВ "Донторгком", допущених Замовником до процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів, та встановлено наступне.

2.1. Відповідно до підпункту 4 підпункту 6.3 пункту 6 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати довідку у довільній формі про досвід виконання аналогічних договорів за попередні роки, в якій повинна бути зазначена інформація щодо обсягів (кількісних) поставки, основних замовників, стан належного виконання договору стосовно якості та строків.

Для підтвердження інформації учасник повинен надати копії договорів щодо поставки вугілля кам'яного та документи, що підтверджують їх виконання – оригінали відгуків, не менше трьох.

Отже, учасники Процедурі закупівлі повинні надати інформацію про досвід виконання та копії аналогічних договорів (не менше двох) та оригінали відгуків (не менше трьох).

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донторгком" міститься довідка, в якій зазначено, що вказаний учасник має досвід виконання аналогічних договорів на поставку вугілля та вказана інформація про один договір.

У вказаній вище довідці відсутня інформація про обсяги (кількісні) поставки, стан належного виконання договору стосовно якості та строків.

Також, у складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донторгком" міститься копія одного аналогічного договору та один лист-відгук.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш" міститься документ, в кому зазначено, що вказаний учасник має досвід виконання аналогічних договорів на поставку вугілля та вказана інформація про один договір.

У вказаній вище довідці відсутня інформація про стан належного виконання договору стосовно якості та строків.

Також, у складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш" міститься копія одного аналогічного договору (крім цього, без специфікації, яка є його невід'ємною частиною цього договору) та один відгук.

Таким чином, ТОВ "Донбас-Агромаш" та ТОВ "Донторгком" порушені вимоги Документації в цій частині.

2.2. Відповідно до підпункту 3 підпункту 6.3 пункту 6 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати довідку у довільній формі, яка містить інформацію про наявність працівників відповідної кваліфікації, їх чисельність та досвід роботи.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш" міститься документ, в якому зазначена інформація про наявність працівників відповідної кваліфікації, їх чисельність.

Разом з цим, у вказані довідці відсутня інформація про досвід роботи працівників.

Таким чином, ТОВ "Донбас-Агромаш" порушені вимоги Документації в цій частині.

2.3. Відповідно до підпункту 5 підпункту 6.3 пункту 6 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати копію "Балансу" та копія "Звіту про фінансові результати" (для юридичних осіб) або "Фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва" (для суб'єктів підприємницької діяльності-фізичних осіб та юридичних осіб – суб'єктів малого підприємництва) за останній звітний період з відміткою органу статистики.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш" міститься копія фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва у складі балансу та звіту про фінансові результати за 2014 рік без відмітки органу статистики.

Таким чином, ТОВ "Донбас-Агромаш" порушені вимоги Документації в цій частині.

2.4. Відповідно до підпункту 13 підпункту 6.3 пункту 6 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати довідку про відсутність заборгованості по обов'язкових платежах до бюджету, видана органом Державної податкової служби України (довідка повинна бути видана за установленою формою) дійсна на час розкриття.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш" міститься лист Жовтневої ОДПІ м. Маріуполя ГУ Міндоходів у Донецькій області, відповідно до якої вказаний учасник має заборгованість, тому Жовтнева ОДПІ м. Маріуполя ГУ Міндоходів у Донецькій області відмовила вказаному учаснику у наданні довідки про відсутність заборгованості із сплати податків і зборів.

Таким чином, ТОВ "Донбас-Агромаш" порушені вимоги Документації в цій частині.

2.5. Відповідно до підпункту 16 підпункту 6.3 пункту 6 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати, зокрема, оригінал або копію довідки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

У складі копій пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш" та ТОВ "Донторгком" відсутній вказаний вище документ.

Таким чином, ТОВ "Донбас-Агромаш" та ТОВ "Донторгком" порушені вимоги Документації в цій частині.

Таким чином, пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш" та ТОВ "Донторгком" не відповідали умовам Документації, а тому мали бути відхилені Замовником відповідно до пункту 3 частини першої статті 29 Закону.

Не відхиливши пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш" та ТОВ "Донторгком", Замовник порушив вимоги пункту 3 частини першої статті 29 Закону, згідно з якими Замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо вона не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Враховуючи інформацію, наведену в мотивувальній частині цього рішення, Колегія встановила, що пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Донбас-Агромаш" та ТОВ "Донторгком" не відповідали умовам Документації, отже права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обстави свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

#### ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Відділ освіти Мар'їнської райдержадміністрації Донецької області скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "код 05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 132829 оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 18.05.2015 № 253 (18.05.2015)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК