



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1540-р/пк-ск від 04.09.2015

вих. лист від

№

UAB "Nordetanolis"

Skynimu k.1, Vievio sen. LT-21384
Elektrenu sav.

Державне підприємство
"Національна атомна
енергогенеруюча компанія
"Енергоатом"

вул. Назарівська, 3,
м. Київ, 01032

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши матеріали за скаргою UAB "Nordetanolis" (надалі – Скаржник, UAB "Nordetanolis") від 05.08.2015 № 307/08 (zareestrovanoю в Комітеті 06.08.2015 за № 15-20/2247-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" (надалі – Замовник) порядку проведення переговорної процедури закупівлі – "Код 27.12.4. Обладнання системи управління резервних дизель-генераторів для енергоблоку № 2 ВП "Южно-Українська АЕС" [оголошення № 172318, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 31.07.2015 № 305(31.07.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, прийняти Скаргу до розгляду, прийняти рішення про встановлення порушення в частині проведення Процедури закупівлі, зобов'язати Замовника

скасувати повідомлення про акцепт пропозиції товариства з обмеженою відповідальністю "Вестрон" та зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 06.08.2015 № 1319-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 06.08.2015 № 20-29.3/06-2971-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листами від 13.08.2015 № 11823/10 та від 21.08.2015 № 12248/10 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. УАВ "Nordetanolis" не погоджується з рішенням Замовника стосовно обрання для закупівлі 27.12.4 — частини електричної розподільчої та керувальної апаратури (обладнання системи управління резервних дизель-генераторів для енергоблоку № 2 ВП ІІІ "Южно-Українська АЕС") переговорної процедури закупівлі.

Скаржник зазначає, що в даному випадку переговорна процедура застосовується Замовником у зв'язку з відсутністю конкуренції.

Враховуючи, що предметом закупівлі є обладнання системи автоматичного управління резервних дизель-генераторів систем безпеки (надалі – САУ) Скаржник стверджує, що станом на сьогоднішній день в даному сегменті ринку присутній цілий ряд підприємств, здатних виготовити САУ з необхідними для Замовника параметрами (в тому числі і серед підприємств Євросоюзу і Російської Федерації).

Наприклад:

- "Mega Techno" Угорщина, представник в Україні фірма "ІНКЛА ГмбХ", м Київ - виготовила і впровадила САУ РДЕС на АЕС "Пакш" Угорщина, АЕС Словенії;

- ЗАТ "ВО "Дизель-Енерго", Росія, м Санкт-Петербург - виготовив і впровадив САУ ДГУ на Калінінської АЕС;

- ТОВ "Вест-Інжиніринг" Росія, м. Санкт-Петербург - виготовив і впровадив САУ ДГУ на Ленінградської АЕС, Нововоронезької АЕС, Ростовської АЕС, Білоярська АЕС, Кольська АЕС.

За твердженням Скаржника, це свідчить про наявність значної конкуренції в частини постачання обладнання системи автоматичного управління резервних дизель-генераторів систем безпеки. УАВ "Nordetanolis" повідомляє, що цей факт також підтверджується тим, що в попередні роки Замовником було розпочато та проведено процедуру відкритих торгів на закупівлю того ж самого предмету закупівлі.

УАВ "Nordetanolis" зазначає, що в пункті 5 обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі Замовник зазначив, що обладнання САУ РДЕС має в повній мірі відповідати вимогам ТТ.2.0009.0051 "Технические требования и условия поставки оборудования системы управления резервных дизель-генераторов" в рамках реалізації заходу 24404 КзППБ "Модернизация системы управления резервных дизель-генераторов. Энергоблок № 2 ОП ЮУАЭС" з відповідною комплектацією тільки компонентами САУ РДЕС (тобто, згідно встановленого скорочення САУ РДЕС – це обладнання системи автоматичного управління резервних дизель-генераторів систем безпеки для енергоблоку № 2 ВП ЮУАЕС виробництва ТОВ "Вестрон" (м. Харків).

Однак, Скаржник повідомляє, що під час проведення відкритих торгів в 2014 році [оголошення про проведення відкритих торгів №158496, оприлюднене від 26.08.2014 в №71] Замовник в документації конкурсних торгів також робив посилання на технічні вимоги ТТ.2.0009.0051 "Технические требования и условия поставки оборудования системы управления резервных дизель-генераторов", яким повинна була відповідати система автоматичного управління резервних дизель-генераторів систем безпеки. В свою чергу, за твердженням Скаржника, технічні вимоги ТТ.2.0009.0051 не містять в собі будь-які обмеження чи посилання щодо виробника САУ. Дані технічні вимоги містять технічні характеристики до системи управління. Тому, на думку УАВ "Nordetanolis", даний документ

в жодному разі не підтверджує відсутності конкуренції в частині виготовлення та постачання обладнання системи управління резервних дизель-генераторів для енергоблоку № 2 ВП ЮУАЕС.

За твердженням УАВ "Nordetanolis", застосувавши переговорну процедуру торгів, Замовник звужив коло потенційних учасників Процедури закупівлі та провів переговори лише з тими учасниками, яких запросив. Не отримавши запрошення до участі в переговорах, Скаржник, що приймав участь у відкритих торгах на закупівлю ідентичного товару і яке має можливість здійснити його поставку, не має змогу прийняти участь у переговорній процедурі закупівлі.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що закупівлі підлягає обладнання систем автоматичного управління резервними дизель-електричними станціями (надалі – САУ РДЕС) для енергоблоку № 2 ВП ЮУАЕС ВВЕР-1000 унікальної так званої "малої" серії реакторної установки (надалі – РУ) В-338, яка значно відрізняється від "серійного" проекту В-302/338, у тому числі, й в частині резервних дизель-електричних станцій (надалі – РДЕС). Так, за твердженням Замовника, у якості ДГУ застосовується двигун 122У40/48 та генератор 82445-12, який має статичну систему збудження виробництва фірми "Юготурбіна-Зульцер" (Югославія) у той час як на РДЕС енергоблоків проекту В-320 використовуються дизель-генераторні установки (далі — ДГУ) виробництва "Русский дизель".

Замовник повідомляє, що закупівлі підлягає не тільки безпосередньо обладнання системи автоматичного управління ДГУ, але й обладнання системи збудження генератору, обладнання систем вимірювання технологічних параметрів, обладнання систем захисту ДГУ, обладнання систем вентиляції та електрообладнання для передачі електроенергії ДГУ користувачам системи безпеки енергоблоку. Все це обладнання за допомогою єдиних систем управління, представлення інформації та діагностики інтегрується у єдиний комплекс обладнання САУ РДЕС, яке і підлягає закупівлі.

Також Замовник зазначає, що відкриті торги на закупівлю обладнання САУ РДЕС для енергоблоку № 2 ВП ЮУАЕС, які, за твердженням Скаржника, Замовник проводив у попередніх роках до оцінки були допущені лише ТОВ "Вестрон" та ТОВ "Позитрон", які пропонували продукцію виробництва ТОВ "Вестрон", щ, на думку Замовника, підтверджує відсутність конкуренції на ринку (у томі числі і з технічних причин).

Замовник наголошує, що закупівля САУ РДЕС енергоблоку № 2 виробництва ТОВ "Вестрон" здійснюється з метою забезпечення на енергоблоках першої черги (енергоблоки № 1, 2, які експлуатуються спільно) сумісності з раніше поставленим обладнанням та технологіями, уніфікації ЗІП, уникнення проблем технічного характеру з реалізацією інформаційної взаємодії САУ РДЕС з інформаційною обчислювальною системою енергоблоку (також виробництва ТОВ "Вестрон"), системою єдиного часу та діагностичною системою енергоблоку, а також з метою уникнення проблем технічного характеру з реалізацією верхнього рівня системи САУ РДЕС енергоблоків першої черги.

Також листом від 21.08.2015 № 12248/10 Замовник повідомляє, що вказані УАВ "Nordetanolis" у Скарзі виробники не виготовляли обладнання САУ РДЕС для "малої" серії В-302/338, а угорський "MegaTechno" взагалі не має досвіду виробництва аналогічного комплексу обладнання для ВВЕР-1000.

Крім того, за твердженням Замовника, у вказаних виробників відсутні технічні умови та технічні завдання на виробництво обладнання САУ РДЕС, погоджені у відповідному порядку та допущені до встановлення на потужностях АЕС в Україні. Необхідність проходження таких процедур, як зазначає Замовник, об'єктивно унеможливорює для згаданих виробників виконання умов поставки САУ РДЕС для Южно-Української АЕС із дотриманням 1 та 4 місячного терміну поставки.

За твердженням Замовника, єдине підприємство, яке виконувало модернізацію САУ РДЕС для РУ В-302/338 – це ТОВ "Вестрон", яке успішно виконало цю модернізацію

на енергоблоці № 1 ВП ЮУАЕС та з яким ДП "НАЕК "Енергоатом" провів переговорну процедуру торгів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 39 Закону переговорна процедура закупівлі – це процедура, яка використовується замовником, як виняток і відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю з учасником після проведення переговорів з одним або кількома учасниками.

Відповідно до пункту 2 частини другої статті 39 Закону переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі відсутності конкуренції (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку, внаслідок чого договір про закупівлю може бути укладено лише з одним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи.

Згідно з частиною першою статті 39 Закону, зокрема, обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі повинно містити:

- умови застосування процедури закупівлі;
- посилання на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі.

Відповідно до частини першої статті 39 Закону, зокрема, оприлюднення інформації про застосування переговорної процедури закупівлі не вважається запрошенням до участі у процедурі закупівлі для невизначеного кола осіб.

Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 15.09.2014 № 1106, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.10.2014 за № 1248/26025, затверджена, зокрема, форма обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі (надалі – Форма), відповідно до якої обґрунтування повинно містити, зокрема:

- умови застосування переговорної процедури закупівлі;
- причини та обставини, якими керувався замовник під час застосування переговорної процедури закупівлі;
- документи, що підтверджують наявність умов застосування переговорної процедури закупівлі.

Відповідно до Інструкції щодо заповнення форми обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі (надалі – Інструкція), затвердженої зазначеним вище наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, в обґрунтуванні застосування переговорної процедури закупівлі повинно, зокрема, зазначатися:

- у пункті 4 умови застосування переговорної процедури закупівлі відповідно до частини другої статті 39 Закону;
- у пункті 5 причини та обставини, якими керувався замовник під час обрання переговорної процедури закупівлі, зазначаються замовником у довільній формі, виходячи з умов застосування переговорної процедури закупівлі;
- у пункті 6 замовник зазначає посилання на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі.

Розглянувши обґрунтування застосування Процедури закупівлі, надане Замовником, Колегія встановила наступне.

У пункті 4 "Умови застосування переговорної процедури закупівлі" обґрунтування Замовник зазначив: "відсутність конкуренції (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку, внаслідок чого договір про закупівлю може бути укладено лише з одним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи (відповідно до пункту 2 частини 2 статті 39 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

У пункті 5 "Причини та обставини, якими керувався замовник під час застосування переговорної процедури" обґрунтування, Замовник зазначив наступне:

"Предметом закупівлі є обладнання системи автоматичного управління резервних дизель-генераторів системи безпеки для енергоблоку № 2 ВП ЮУАЕС виробництва ТОВ "Вестрон" (м. Харків) (надалі САУ РДЕС), яке необхідно для виконання в ППР-2015

реконструкції першого та третього каналів системи безпеки з метою забезпечення виконання в запланованому на ППР-2015 року об'ємі графіка КзППЮ.

Обладнання САУ РДЕС має в повній мірі відповідати вимогам узгодженого ДІЯРУ Технічного завдання ТЗ-ВН.141.71.031 "Програмно-технические комплексы систем автоматического управления резервными дизель-электрическими станциями энергоблоков № № 1-3 ОП ЮУАЭС", а також вимогам ТТ.2.0009.0051 "Технические требования и условия поставки оборудования системы управления резервных дизель-генераторов" в рамках реалізації заходу 24404 КзППБ "Модернизация системы управления резервных дизель-генераторов. Энергоблок № 2 ОП ЮУАЭС" (мовою оригіналу) з відповідною комплектацією тільки компонентами САУ РДЕС, взаємодія яких між собою є гарантованою.

Обладнання САУ РДЕС, розроблене ТОВ "Вестрон" як єдиний оптимізований комплекс обладнання, апаратури, датчиків тощо, запобігає виникненню аномальних подій у роботі систем та забезпечує гарантовану проектну роботу зазначеного обладнання.

Базою цього комплексу є обладнання ПТК "Вулкан-М-РДЕС" виробництва ТОВ "Вестрон".

Усі інші компоненти САУ (суміжне обладнання), які входять до складу САУ РДЕС, виробляються суміжними організаціями за вимогами документації, розробленої ТОВ "Вестрон" та з урахуванням технічних вимог проекту САУ РДЕС (далі-проект).

Згідно з вимогами документації, яка розроблена ТОВ "Вестрон", та вимогами проекту, ТОВ "Вестрон":

- комплектує суміжні організації компонентами обладнання "Вулкан-М-РДЕС" виробництва ТОВ "Вестрон" (які, таким чином, є складовими частинами їх виробів); пристроями сполучення з інформаційними та діагностичними магістралями ПТК, панелями оператора для керування механізмами, робочими станціями в індустріальному виконанні, пристроями синхронізації за єдиним часом та іншими;

- виключає зі складу обладнання суміжних організацій (обладнання 0,4 кВ, шафи ШСН, апаратура РТЗО, КТПСН та апаратура КРУ 6 кВ) надлишкові компоненти (реле фіксації команд, проміжні реле та інші), що знижують надійність схем керування, а замість функцій виключених компонентів реалізує (за рахунок можливостей ПТК "Вулкан-М-РДЕС") високонадійні керуючі канали за схемою "2 з 3-х";

- забезпечує оптимальну електричну стикову ПТК з суміжним обладнанням та поглиблене технічне діагностування стану його найважливіших компонентів (заземлюючих ножів, візків, що викочуються, засобів дугового захисту, виконуючих механізмів, датчиків, захисних автоматів, пускачів, контакторів тощо);

- забезпечує застосування спеціалізованих за конструкцією та числом вимірюючі каналів датчиків температури (замість одноканальних), що встановлюються на дизелі без необхідності доробки двигуна або доробки корпусу підшипників генератора, а також застосування захисних гільз для датчиків температури;

- забезпечує виготовлення та тестування датчиків тиску "Сафір" з індивідуальними налаштуваннями діапазонів вимірювання внаслідок технологічних відмінностей обладнання РДЕС (зокрема, розмірів баків рідин, щільностей рідин у баках, розміщення баків у РДЕС тощо).

Склад основної технічної документації, розробленої ТОВ "Вестрон", яка забезпечує гарантовану взаємодію компонентів САУ РДЕС на базі ПТК "Вулкан-М-РДЕС", наведений у додатку 2.

Важливим аспектом є також те, що до постачання САУ РДЕС Замовнику відбувається відпрацювання взаємодії ПТК "Вулкан-М-РДЕС" з суміжним обладнанням (на рівні електричних сигналів та цифрових каналів зв'язку) за спеціально розробленими ТОВ "Вестрон" програмами та методиками.

Це відпрацювання дозволяє гарантувати якість комплексу обладнання САУ РДЕС, яке, згідно з проектною документацією ПрАТ "Техенерго" № 13.12.94.000.021.ПЗ "ЮУАЭС Бл.№2. Техническое переоснащение, РДЕС. Ячейки 1-3. Установка ПТК САУ РДЕС и замена основного электротехнического оборудования" передбачає використання апробованого на енергоблоці № 1 обладнання "Вулкан-М-РДЕС" виробництва

ТОВ "Вестрон" для забезпечення успішного енергопостачання систем безпеки у режимі повного знеструмлення енергоблоку.

У випадку несвоєчасного постачання обладнання ТОВ "Вестрон" будуть зірвані терміни виконання робіт з реконструкції у запланованому на ППР-2015 року об'ємі. За таких обставин продовження експлуатації блоку № 2 в термін до кінця 2015 року буде неможливим. Крім того, будуть зірвані плани загальнодержавного значення з надійного забезпечення електроенергією України в період осінньо-зимового максимуму навантаження та наявності дефіциту потужностей в енергосистемі для його покриття.

Обладнання "Вулкан-М-РДЕС" виробляється ТОВ "Вестрон" серійно за технічними вимогами, що погоджені ДП "НАЕК "Енергоатом" та Державною інспекцією ядерного регулювання України.

На базі обладнання "Вулкан-М-РДЕС" розроблені, впроваджуються чи впроваджені САУ для РДЕС з ДГУ АСД-5600, ДГУ 12ZV40/48 "Sulzer" з генератором S-2445-12 "Rade Koncar", ДГУ 15Д100.

Всі основні технічні рішення ТОВ "Вестрон" з модернізації САУ РДЕС були успішно апробовані на АЕС України та Вірменії. На сьогодні виготовлено та поставлено 13 комплектів обладнання для модернізації САУ РДЕС.

Обладнання "Вулкан-М-РДЕС" для модернізації САУ РДЕС енергоблоку № 2 ВП ЮУАЕС виготовляється згідно з технічним завданням ТЗ-ВН.141.71.031 "Программно-технические комплексы систем автоматического управления резервными дизель-электрическими станциями энергоблоков №№ 1-3 ОП ЮУАЭС. Техническое задание. Редакция 2", яке погоджене ДІЯРУ та затверджене ДП "НАЕК "Енергоатом".

Враховуючи зазначене та керуючись висновком ПрАТ "Техенерго" № 15/02-093 від 11.02.2015 (додаток 1), існують всі підстави для застосування переговорної процедури закупівлі обладнання системи управління резервних дизель-генераторів для енергоблоку № 2 ВП "Южно-Українська АЕС" виробництва ТОВ "Вестрон", яке має відповідати вимогами проекту № 13.12.94.000.021.ПЗ "ЮУАЭС Бл.№2. Техническое переоснащение, РДЭС. Ячейки 1-3. Установка ПТК САУ РДЭС и замена основного электротехнического оборудования".

Таким чином, на цей час відсутня конкуренція та альтернатива з технічних причин, що дозволило б без проведення довготривалих змін у проектно-кошторисну документацію використовувати інше обладнання на заміну обладнання системи управління резервних дизель-генераторів для енергоблоку № 2 ВП "Южно-Українська АЕС" виробництва ТОВ "Вестрон".

Враховуючи, що альтернативи обладнання немає та з метою дотримання граничних термінів виготовлення та постачання САУ РДЕС бл.2 ВП ЮУАЕС можливе лише із застосуванням переговорної процедури закупівлі та укладення договору про закупівлю лише з одним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи, закупівлю необхідно виконати із застосуванням переговорної процедури.

Через об'єктивну відсутність конкуренції, в тому числі, з технічних причин щодо закупівлі обладнання системи управління резервних дизель-генераторів для енергоблоку № 2 ВП "Южно-Українська АЕС" виробництва ТОВ "Вестрон" у даному випадку відповідно до пункту 2 частини 2 статті 39 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197 комітетом конкурсних торгів було прийнято рішення про застосування переговорної процедури закупівлі".

У пункті 6 обґрунтування Замовник навів перелік наступних документів, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі:

- додаток 1. Лист (експертний висновок) ПрАТ "Техенерго" від 11.02.2015 № 15/02-093 – на 2 арк.;

- додаток 2. Склад основної технічної документації, розробленої ТОВ "Вестрон", яка забезпечує гарантовану взаємодію компонентів САУ РДЕС на базі ПТК "Вулкан-М-РДЕС" – на 1 арк.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, копію листа від 11.02.2015 з 15/02-093 ПрАТ "Техенерго", в якому зазначено, зокрема, наступне:

"...- ООО "Вестрон" является единственным предприятием в Украине, которое имеет согласованные с НАЭК "Энергоатом" и Государственной инспекцией ядерного регулирования Украины (ГИЯРУ), Технические условия на КТС "Вулкан-М" (АУИЦ.460800.002 ТУ), Технические условия на КТС "Вулкан" (АУИЦ.460600.001 ТУ), Техническое задание ТЗ-ВН.141.71.031 "Программно-технические комплексы систем автоматического управления резервными дизель-электрическими станциями энергоблоков № № 1-3 ЮУ АЭС".

- оборудование САУ РДЭС на базе ПТК "Вулкан-М-РДЭС" производства ООО "Вестрон" полностью отвечает требованиям документа ТТ.2.0009.0051 "Технические требования и условия поставки оборудования системы управления резервных дизель-генераторов в рамках реализации мероприятия "24404 КсПБ "Модернизация системы управления резервных дизель-генераторов". Энергоблок № 2 ОП ЮУ АЭС.

- ООО "Вестрон" является единственным предприятием в Украине, которое имеет опыт проведения реконструкции САУ РДЭС систем безопасности АЭС – кроме внедрения на блоке № 1 ЮУ АЭС предприятием ООО "Вестрон" успешно выполнена реконструкция САУ РЖЭС блоков № 1, 2 Ровенской АЭС с 2011 г. и энергоблока № 2 Армянской АЭС с 2009 г".

"...По имеющейся у нас информации мы выполнили анализ возможности применения для реконструкции САУ РДЭС оборудования производства ООО "ВЕСТИ-ИНЖИНИРИНГ" (г. Санкт-Петербург, Российская Федерация), ЧП "Инкла-Киев" (г. Киев, Украина).

В связи с отсутствием информации о наличии сертификата соответствия УкрСепро и согласованных с ГИЯР Украины технического задания (ТЗ) или технических условий (ТУ) на предлагаемое оборудование САУ производства ООО "ВЕСТИ-ИНЖИНИРИНГ" (г. Санкт-Петербург, Российская Федерация) и ЧП "Инкла-Киев" (г. Киев, Украина), а также отсутствие апробации технических решений указанных предприятий для резервных дизель-генераторов, используемых на ЮУ АЭС, мы не можем рекомендовать оборудование указанных производителей к применению.

Использование для реконструкции САУ РДЭС энергоблока № 2 ЮУ АЭС оборудования других поставщиков, не апробированного ранее на АЭС, имеет большие риски и может привести к возникновению проблем технического характера, связанных с эксплуатацией и обслуживанием оборудования, а также к дополнительным неоправданным финансовым затратам.

Во исполнение постановления Кабинета министров Украины о реализации "Комплексной сводной программы повышения безопасности блока 2 ЮУ АЭС Украины"; достижения целевых критериев безопасности блока 2 ЮУ АЭС; избежание потерь от перепростоя блока 2 в последующих за ПСЭ ППРах, а также с учетом того, что ООО "Вестрон" единственным предприятием в Украине, которое имеет согласованные с НАЭК и ГИЯРУ технические условия и техническое задание на технические средства для реконструкции САУ РДЭС, эффективность применения указанных средств подтверждена опытом внедрения и эксплуатации на АЭС Украины, считаем необходимым провести закупку оборудования САУ РДЭС систем безопасности у ООО "Вестрон", в связи с тем, что в настоящее время отсутствует реальная альтернатива предложениям ООО "Вестрон" (мовою оригіналу).

Слід зазначити, що вказаний лист містить інформацію лише про підприємства в Україні, натомість відсутня інформація щодо підприємств-нерезидентів.

Крім того, відповідно до рішення Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України від 16.01.2015 № 26-р/пк-ск було встановлене наступне: згідно з документами "пропозиція конкурсних торгів (цінова) з технічними характеристиками на закупівлю: частини електричної розподільчої та клерувальної апаратури (система управління резервних дизель-генераторів для енергоблоку № 2 ВП ЮУАЕС)", які містяться у складі копій пропозицій ТОВ "Позитрон GmbH" та

ТОВ "Вестрон", кожен із зазначених учасників є виробником продукції, запропонованої ними для участі у Процедурі закупівлі відповідно, отже конкуренція (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку існує, оскільки є як мінімум два виробники даної продукції.

Враховуючи вищевикладене, Замовник не обґрунтував та документально не підтвердив необхідність проведення переговорної процедури закупівлі, у разі відсутності конкуренції (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку, чим допустив порушення, які вплинули на об'єктивність визначення переможця Процедури закупівлі.

Відповідно до частини п'ятої статті 39 Закону переговорна процедура закупівлі відміняється в разі, якщо замовником допущено порушення порядку оприлюднення інформації про застосування переговорної процедури закупівлі, визначеного цим Законом, та/або порушення, які вплинули на об'єктивність визначення переможця процедури закупівлі.

2. UAB "Nordetanolis" у Скарзі просить, зокрема, прийняти рішення про встановлення порушення в частині проведення Процедури закупівлі.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з абзацом третім частини першої статті 39 Закону замовник протягом трьох робочих днів з моменту прийняття рішення про застосування переговорної процедури закупівлі забезпечує оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу відповідно до статті 10 цього Закону інформації про застосування переговорної процедури закупівлі.

Відповідно до витягу з протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 27.07.2015 № 32-пз, наданої Замовником на розгляд Колегії, Замовником 27.07.2015 було прийняте рішення "застосувати переговорну процедуру закупівлі: ТОВ "Вестрон": 27.12.4 – частини електричної розподільчої та клерувальної апаратури (обладнання системи управління резервних дизель-генераторів для енергоблоку № 2 ВП "Юно-Українська АЕС") за результатами попередніх переговорів із учасником, який надав необхідні документи відповідно до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Інформація про застосування переговорної процедури закупівлі оприлюднена на веб-порталі Уповноваженого органу 31.07.2015 [оголошення № 172318, бюлетень від 31.07.2015 № 305(31.07.2015)], отже на четвертий робочий день з моменту прийняття рішення про застосування переговорної процедури закупівлі.

Враховуючи інформацію, наведену вище, Замовник допустив порушення порядку оприлюднення інформації про застосування переговорної процедури закупівлі, визначеного цим Законом.

Виходячи з наведеного, Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" відмінити процедуру закупівлі – "Код 27.12.4. Обладнання системи управління резервних дизель-генераторів для енергоблоку № 2 ВП "Южно-Українська АЕС" [оголошення № 172318, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 31.07.2015 № 305(31.07.2015)].

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

В. ПОЛЮХОВИЧ