



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1539-р/пк-ск від 04.09.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Медікалгруп-Україна"

вул. Чорновола, буд. 1А, м. Вишневе,
Київська область, 08133

Управління охорони здоров'я
Закарпатської обласної
державної адміністрації

пл. Народна, 4, м. Ужгород,
Закарпатська обл., 88008

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Медікалгруп-Україна" (надалі – Скаржник, ТОВ "Медікалгруп-Україна") від 12.08.2015 № 147 (zareestrovano в Комітеті 13.08.2014 за № 8-20/2362-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Управлінням охорони здоров'я Закарпатської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "32.50.1. Витратні матеріали для проведення гемодіалізу" [оголошення № 168891, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 24.07.2015 № 300 (24.07.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, встановити порушення, допущені Замовником, зобов'язати Замовника привести документацію конкурсних торгів (надалі – Документація) у відповідність до вимог чинного законодавства, а у разі неможливості виправити допущені порушення – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 13.08.2015 № 1382-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 14.08.2015 № 20-29.2/06-3126-дз Замовник листами від 19.08.2015 № 1492/03-13 та від 25.08.2015 № 06-11/1969 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Медікалгруп-Україна" у Скарзі повідомило, що воно має намір взяти участь у Процедурі закупівлі та є офіційним представником в Україні компанії B. Braun Avitum AG (Німеччина) – виробника медичного обладнання та виробів медичного призначення для проведення гемодіалізу.

Скаржник зазначив, що до комплектів витратних матеріалів для проведення сеансів гемодіалізу хворим зазвичай входять діалізатори, кровопрвідні магістралі, фістульні голки, сухий бікарбонат в картриджах та рідкі концентрати: кислотний та ацетатний, призначені для проведення сеансів гемодіалізу хворим і які можуть поставлятися різними виробниками.

За інформацією Скаржника, Замовником до переліку матеріалів включені ультрафільтри для надтонкої очистки води для приготування діалізного розчину (CF 609N або еквівалент) виробництва компанії Nipro, які не можуть бути поставлені іншими учасниками, оскільки на апаратах виробництва Nipro можуть використовуватися фільтри тільки вказаного виробника. Аналогічні фільтри (еквіваленти), що зареєстровані на ринку України іншими виробниками, не можуть бути застосовані на обладнанні, яке виробляється компанією Nipro. На думку Скаржника, учасниками Процедури закупівлі можуть бути ті компанії, які запропонують весь перелік устаткування.

Скаржник вважає, що зазначений виріб доцільно було б відокремити в окремий лот та дозволити учасникам подавати свої пропозиції конкурсних торгів щодо окремих частин (за лотами).

Замовник з цього питання повідомив, що предмет закупівлі визначено ним згідно з підпунктом 21 статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), порядком визначення предмета закупівлі, затвердженим наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.07.10 № 921 та Державним класифікатором продукції і послуг ДК 016:2010 за показником п'ятого знака.

Замовник також зазначив, що у відповідності до ДК 016:2010 устаткування для проведення гемодіалізу (витратні матеріали, ультрафільтри, фістульні голки тощо) входять до одного типу продукції за дев'ятим знаком класифікатора, тобто виділення частин предметів закупівлі (лотів) за п'ятим і дев'ятим знаком не може бути використане.

За інформацією Замовника, замісна ниркова терапія для забезпечення лікування жителів Закарпатської області, хворих на хронічну ниркову недостатність, методом програмного гемодіалізу проводиться на базі відділень Закарпатської обласної клінічної лікарні ім. А. Новака; витратні матеріали для проведення гемодіалізу будуть поставлятися тільки до зазначеної вище установи. Замовник зазначив, що саме тому за місцем поставки та враховуючи дев'ятий знак класифікатора, ним проводиться Процедура закупівлі за єдиним предметом закупівлі без поділу його на частини (лоти).

Замовник зазначив, що відповідно до висновку, наданого завідуючим відділенням нефрології та програмного гемодіалізу, на обліку у відділеннях нефрології та програмного гемодіалізу Закарпатської обласної клінічної лікарні ім. А. Новака, є 40 функціонуючих апаратів "штучної нирки", що були закуплені за кошти місцевого бюджету або отримані в якості гуманітарної допомоги протягом минулих років. Зокрема, у закладах охорони здоров'я області наявні апарати наступних виробників: Gambro (Швеція) тип AK 95S та AK 200 Ultra S, Innova, Nipro (Японія) тип Surdial X та Surdial 55 Plus. Всі системи для проведення гемодіалізу світових лідерів серед виробників обладнання (зокрема, на території України вони представлені такими виробниками, як Gambro, Nipro, Fresenius) працюють з

обов'язковим використанням ультрафільтрів для надтонкої очистки води (в тому числі, для проведення процедури гемодіафільтрації). Без використання вищезазначеного ультрафільтра апарат "штучна нирка" не буде працювати. Більше того, ультрафільтри, які будуть закуповуватись, повинні бути обов'язково сумісні з наявним у закладі охорони здоров'я обладнанням.

Замовник зазначив, що враховуючи наведене вище, ним було передбачено до закупівлі ультрафільтр для надтонкої очистки води для приготування діалізного розчину (CF609 N або еквівалент), який є повністю сумісним з наявними в сателітних центрах області апаратами "штучна нирка".

Як повідомив Замовника, вказані ультрафільтри встановлюються в апаратах та у відповідності до технічних вимог експлуатації медичного обладнання, медичних параметрів проведення сеансів гемодіалізу мають бути замінені через певний час роботи обладнання. Тобто кількість ультрафільтрів не залежить від кількості комплектів витратних матеріалів для проведення гемодіалізу, вона залежить від кількості наявних апаратів "штучна нирка" та кількості годин їх роботи. Тому ультрафільтр для надтонкої очистки води не включений у комплект витратних матеріалів, а виділений окремим найменуванням у складі предмету закупівлі.

Замовник зауважив, що ультрафільтри – це витратні матеріали, які використовуються для якісного та правильного проведення сеансу гемодіалізу. На його думку, підстави для відокремлення ультрафільтрів для надтонкої очистки води від самих витратних матеріалів відсутні.

Замовник повідомив, що на території України представлена продукція щонайменше трьох виробників, які пропонують витратні матеріали для проведення гемодіалізу та ультрафільтри для надтонкої очистки (Gambro, Nipro, Fresenius).

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону товари – продукція, об'єкти будь-якого виду та призначення, у тому числі сировина, вироби, устаткування, технології, предмети у твердому, рідкому і газоподібному стані, а також послуги, пов'язані з постачанням товарів, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих товарів.

Згідно з пунктом 21 частини першої статті 1 Закону предмет закупівлі – товари, роботи чи послуги, які закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, на які учасникам дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційні, цінові пропозиції) або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом. Для проведення процедури закупівлі має бути не менше двох пропозицій, крім випадків застосування замовником переговорної процедури закупівлі.

Порядком визначення предмета закупівлі, затвердженим наказом Міністерства економіки України від 26 липня 2010 року № 921 (зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 серпня 2010 року за № 623/17918), зі змінами, внесеними згідно з наказом Міністерства економіки України від 16.09.2014 № 1112, встановлено, що предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником, зокрема, на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, за показником п'ятого знака (класифікаційне угруповання "категорія") із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги. При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостого - десятого знаків зазначеного Класифікатора, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

Замовник здійснює Процедуру закупівлі за кодом "32.50.1. Інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні (витратні матеріали для проведення гемодіалізу) – 6 найменувань".

Відповідно до пункту 9 розділу III Документації закупівля проводиться в цілому.

Згідно з пунктом 7 розділу III Документації медико-технічні вимоги до предмета закупівлі зазначені у додатку 5 Документації, відповідно до якого Замовник планує закупити, серед іншого, "ультрафільтр для надтонкої очистки води для приготування діалізного розчину (CF 609 N або еквівалент)".

ТОВ "Медікалгруп-Україна" у Скарзі не довело та документально не підтвердило, яким чином дії Замовника в частині формування предмета закупівлі порушують його права чи законні інтереси та перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Медікалгруп-Україна" у задоволенні його скарги від 12.08.2015 № 147.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

В. ПОЛЮХОВИЧ