



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12,
факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1530-р/пк-ск від 03.09.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Монтаж-Енергобуд"

вул. Широка, 2, м. Чернігів, 14021

Державне спеціалізоване підприємство
"Центральне підприємство з поводження з
радіоактивними відходами"

вул. Кірова, 52, м. Чорнобиль, Київська обл.,
07270

Уповноважений орган з питань державних
закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Монтаж-Енергобуд" (надалі – Скаржник, ТОВ "Монтаж-Енергобуд") від 06.08.2015 № 143 (zareestrovanu в Комітеті 07.08.2015 за № 8-20/2284-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним спеціалізованим підприємством "Центральне підприємство з поводження з радіоактивними відходами" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "фрагментація та дезактивація радіоактивно забруднених матеріалів у вигляді фрагментів труб, автомобільної техніки, тощо, на площадці № 100 ПЗРВ "Буряківка" у зоні відчуження – 400 т" [оголошення № 161178, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 10.07.2015 № 290 (10.07.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 07.08.2015 № 1337-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 10.08.2015 № 20-29.3/06-3026-дз Замовник листом від 12.08.2015 № 108/1202 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Замовник повідомив, що є замовником у розумінні пункту 9 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон). Зокрема, абзац другий та четвертий пункту 9 частини першої статті 1 Закону дають підстави такого віднесення.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "Монтаж-Енергобуд" у Скарзі повідомило, що технічних даних, зазначених у додатку 3 документації конкурсних торгів (надалі – Документація), недостатньо для розрахунку конкурентоспроможної та економічно-вигідної пропозиції конкурсних торгів, що ставить учасників в нерівні дискримінаційні умови.

Як зазначає Скаржник, предметом закупівлі є оброблення ядерних та інших небезпечних відходів (фрагментація та дезактивація радіоактивно забруднених матеріалів у вигляді фрагментів труб, автомобільної техніки тощо на площадці № 100 ПЗРВ "Буряківка" у зоні відчуження").

За інформацією Скаржника, відповідно до додатку 3 Документації виконавцю необхідно провести фрагментацію та дезактивацію радіоактивно забруднених матеріалів у вигляді фрагментів труб із чорного металу, автомобільної техніки тощо.

Однак, як повідомляє Скаржник, Замовник у Документації не вказав конкретний перелік: діаметр, товщину, довжину і вагу труб, вид металу, діаметр, товщину, довжину і вагу автомобільної техніки та бронетехніки, які необхідно буде фрагментувати та дезактивувати.

Скаржник зауважив, що він просив Замовника надати конкретний перелік. Проте відповіді Скаржник не отримав.

Як зазначає Скаржник, кожна окрема одиниця (труба, автомобільна техніка, бронетехніка) має різну ступінь радіаційного забруднення, різний вид металу, різну товщину та вагу, а труби ще й мають різний діаметр, що значно впливає на вартість послуг.

Замовник з цього питання повідомив, що на даний час Замовник не може мати відповіді стосовно надання конкретного переліку предмету закупівлі.

Як зазначає Замовник, мова не йде про конкретні матеріали і обладнання, які обліковуються на балансових рахунках, а про радіоактивно забруднені матеріали у вигляді фрагментів труб, автомобільної техніки тощо, які залишились після використання під час ліквідації Чорнобильської катастрофи у 1986-1987 роках, які не відображаються за бухгалтерським обліком та на які не існує інвентарного опису. Ці радіоактивно забруднені матеріали розміщені на майданчику навалом, при цьому конкретний перелік за кожним типом з цих матеріалів, які необхідно буде фрагментувати та дезактивувати, буде встановлений переможцем Процедури закупівлі та узгоджений із Замовником у ході попереднього сортування та радіаційно-дозиметричного обстеження.

За інформацією Замовника, вартість пропозиції конкурсних торгів визначається, виходячи з вартості оброблення 1 т радіоактивно забруднених матеріалів, а не з вартості оброблення одиниці об'єму (площі) цих матеріалів.

На думку Замовника, це не може впливати на розмір вартості пропозиції конкурсних торгів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Предметом закупівлі є "фрагментація та дезактивація радіоактивно забруднених матеріалів у вигляді фрагментів труб, автомобільної техніки, тощо, на площадці № 100 ПЗРВ "Буряківка" у зоні відчуження – 400 т".

Додатком 3 Документації визначена інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі:

Найменування предмету закупівлі	Кількість	Технічні вимоги	Місце надання послуг	Термін надання
Оброблення ядерних та інших небезпечних відходів	400 т	Фрагментація та дезактивація радіоактивно забруднених матеріалів у вигляді фрагментів труб із чорного металу, автомобільної техніки, тощо (згідно з технічними умовами, до рівнів $< 100 \text{ Б част/см}^2$ * хв, $\gamma < 0,50 \text{ мкЗв/год.}$)	Площадка № 100 ПЗРВ "Буряківка" у зоні відчуження	Серпень – грудень 2015 року

Разом з цим, Документація не містить технічних характеристик предмета закупівлі (наприклад, діаметру, товщини, довжини, виду металу, видів та кількості техніки тощо), необхідних для розрахунку ціни пропозиції конкурсних торгів, що може призвести до неможливості учасниками Процедури закупівлі, у тому числі, Скаржником, належним чином підготувати свою цінову пропозицію, що може призвести до порушення принципів відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель та об'єктивної та неупередженої оцінки пропозицій конкурсних торгів.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації вимог до предмету закупівлі, які не дають змоги розрахувати пропозицію конкурсних торгів порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, об'єктивна та неупереджена оцінка пропозицій конкурсних торгів.

Таким чином, Замовник повинен внести відповідні зміни до Документації.

2. ТОВ "Монтаж-Енергобуд" у Скарзі повідомило, що згідно з Документацією одним із критеріїв, за яким будуть оцінені пропозиції конкурсних торгів, є "вартість оброблення 1 т радіоактивно забруднених матеріалів".

Як зазначає Скаржник, згідно із законодавством України існують загальна та спрощена системи оподаткування. Таким чином, цінові пропозиції можуть бути подані учасниками, які працюють за різними системами оподаткування, тобто з ПДВ або без ПДВ.

За інформацією Скаржника, про виникнення такої ситуації Скаржник звернувся до Замовника. Проте Замовник у своєму листі-роз'ясненні не вказав, як саме буде проводитись оцінка пропозицій конкурсних торгів – буде враховуватись ціна без ПДВ або буде враховуватись фактично надана ціна, не зважаючи на систему оподаткування.

Замовник з цього питання повідомив, що роз'яснення на це питання було надано листом від 03.08.2015 № 108/1145.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 1 розділу V Документації оцінка пропозицій конкурсних торгів здійснення, зокрема, на основі наступного критерію – "вартість оброблення 1 т радіоактивно забруднених матеріалів".

Максимальна кількість балів за критерієм "вартість оброблення 1 т радіоактивно забруднених матеріалів" – 70.

Загальна кількість балів за всіма критеріями розраховується по формулі: кількість балів за критерієм "вартість оброблення 1 т радіоактивно забруднених матеріалів" + кількість балів за критерієм "мінімальний місячний обсяг оброблення радіоактивно забруднених матеріалів, т" + кількість балів за критерієм "умови оплати".

Додатком 1 Документації визначена форма "Пропозиція конкурсних торгів", відповідно до якої учасники повинні зазначити вартість оброблення 1 т радіоактивно забруднених матеріалів та загальну вартість оброблення радіоактивно забруднених матеріалів з ПДВ.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, копію листа від 03.08.2015 № 108/1145, адресованого Скаржнику, в якому зазначено, що згідно з формою "Пропозиція конкурсних торгів" загальну вартість оброблення радіоактивно забруднених матеріалів вимагається подавати з ПДВ, відповідно як і вартість оброблення 1 т радіоактивно забруднених матеріалів. Звісно, що це стосується учасників торгів, які оподатковуються за загальною системою оподаткування. Якщо учасник оподатковується за спрощеною системою – в такому випадку він подає вартість пропозиції без ПДВ.

Враховуючи пояснення Замовника, цінові пропозиції можуть бути подані учасниками, які працюють за різними системами оподаткування, тобто з ПДВ або без ПДВ, що може призвести до необ'єктивної та упередженої оцінки пропозицій конкурсних торгів, оскільки Замовник не зазначив у Документації, чи буде враховуватись під час оцінки пропозицій конкурсних торгів за критерієм "вартість оброблення 1 т радіоактивно забруднених матеріалів" система оподаткування, на якій знаходиться учасник.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації вказаного вище критерію оцінки без зазначення наведеної вище інформації порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, об'єктивна та неупереджена оцінка пропозицій конкурсних торгів.

Таким чином, Замовник повинен внести відповідні зміни до Документації.

Враховуючи викладене вище, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне спеціалізоване підприємство "Центральне підприємство з поводження з радіоактивними відходами" внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "фрагментація та дезактивація радіоактивно забруднених матеріалів у вигляді фрагментів труб, автомобільної техніки, тощо, на площадці № 100 ПЗРВ "Буряківка" у зоні відчуження – 400 т" [оголошення № 161178, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 10.07.2015 № 290 (10.07.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

В. ПОЛЮХОВИЧ