



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1627-р/пк-ск від 16.09.2015

вих. лист від _____

№ _____

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Науково-
виробниче об'єднання
"Біоенергетика"

вул. В. Усова, 36,
м. Нікополь,
Дніпропетровська обл., 53200

Відділ освіти Рокитнівської
районної державної адміністрації
Рівненської області

вул. Незалежності, 15,
сmt. Рокитне,
Рівненська обл., 34200

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Науково-виробниче об'єднання "Біоенергетика" (надалі – Скаржник, ТОВ "НВО "Біоенергетика") б/д б/н (zareєстровану в Комітеті 18.08.2015 за № 8-20/2428-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Відділом освіти Рокитнівської районної державної адміністрації Рівненської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 25.21.1. Котли

на твердому паливі (відповідно до технічного завдання)" [оголошення № 149666, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 18.06.2015 № 275(18.06.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, вжити заходів щодо усунення порушень Процедури закупівлі та зобов'язати Замовника скасувати рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

Рішенням Колегії від 19.08.2015 № 1420-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 19.08.2015 № 20-29.2/06-3230-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 26.08.2015 № 1104/01-28 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів 20.07.2015 № 27/3 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) Скаржник;
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "ЄВРОТЕРМ ТЕХНОЛОДЖІ" (надалі – ТОВ "ЄВРОТЕРМ ТЕХНОЛОДЖІ");
- 3) фізична особа-підприємець Крамарчук Володимир Андрійович (надалі – ФОП Крамарчук В.А.);
- 4) приватне підприємство "ОПТИМАЛ ВТС" (надалі – ПП "ОПТИМАЛ ВТС");
- 5) фізична особа-підприємець Новак Руслан Володимирович (надалі – ФОП Новак Р.В.).

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо відхилення пропозицій конкурсних торгів від 07.08.2015 № 27/4 пропозиції конкурсних торгів Скаржника, ТОВ "ЄВРОТЕРМ ТЕХНОЛОДЖІ" та ПП "ОПТИМАЛ ВТС" були відхилені Замовником у зв'язку з тим, що вони не відповідають умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Відповідно до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 07.08.2015 № 27/5 пропозиції конкурсних торгів ФОП Крамарчук В.А. та ФОП Новак Р.В. були допущені до процедури оцінки, переможцем Процедури закупівлі Замовником було визначено ФОП Крамарчука В.А. (надалі – Переможець).

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо відхилення пропозицій конкурсних торгів від 07.08.2015 № 27/4 пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена Замовником з наступної підстави:

"Підставою для відхилення є пп.3 п.1 ст.29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" – Замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо пропозиція конкурсних торгів не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

У документі "Технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі" на сторінках 149-155 пропозиції конкурсних торгів учасника зазначено характеристики котлів Колві 150 А, 200 А та 250 А.

Однак, вказані в пропозиції учасника характеристики котлів суттєво відрізняються від характеристик цих же котлів (котлів Колві 150 А, 200 А та 250 А), які розміщені в мережі інтернет, зокрема на сайтах: www.eurothermgroup.com.ua (Компанія "EUROTHERM TECHNOLOGY", виробник котлів), www.kolvi.org.ua (Компанія "Тепло формат", диллер) та

на інших сайтах, що дає підстави вважати подану учасником інформацію недостовірною (що підтверджується відповідними роздруківками).

Вказані характеристики з мережі Інтернет не відповідають вимогам документації конкурсних торгів щодо предмета закупівлі, а саме:

Котел Колві 150 А:

Характеристики котла	Згідно пропозиції учасника на котел Колві 150 А	Згідно інформації в мережі Інтернет на котел Колві 150 А (джерело - www.eurothermgroup.com.ua)	Згідно документації конкурсних торгів на котел Кальвіс К-140 або еквівалент
Діапазон регулювання потужності, кВт	від 50 до 160	70 ... 160	від 50 до 150 (але не нижче 150)
Розміри топки: Довжина, мм	980	960	не менше 980 не більше 1000
Максимальний тиск води в котлі МПа	0,4	0,3	не менше 0,40 не більше 0,60
Коефіцієнт корисної дії %	87 %	82 %	не нижче 87 %;
Об'єм топки дм ³	320	300	не менше 320
Маса котла (без води), кг	1000	не більше 1256	Не менше 970 не більше 1000

Котел Колві 200 А:

Характеристики котла	Згідно пропозиції учасника на котел Колві 200 А	Згідно інформації в мережі інтернет на котел Колві 200 А (джерело - www.eurothermgroup.com.ua)	Згідно документації конкурсних торгів на котел Кальвіс К-220 або еквівалент
Номінальна потужність, кВт	220	200	не менше 220
Діапазон регулювання потужності, кВт	від 80 до 270	95 ... 210	від 80 до 270 (але не нижче 270)
Розміри топки: Ширина, мм	710	720	не менше 690 не більше 710
Максимальний тиск води в котлі МПа	0,4	0,3	не менше 0,40 не більше 0,60
Коефіцієнт корисної дії %	87 %	82 %	не нижче 87 %;
Об'єм топки дм ³	700	500	не менше 700
Маса котла (без води), кг	1900	не більше 1700	Не менше 1870 не більше 1900

Котел Колві 250 А:

Характеристики котла	Згідно пропозиції учасника на котел Колві 250 А	Згідно інформації в мережі інтернет на котел Колві 250 А (джерело - www.eurothermgroup.com.ua)	Згідно документації конкурсних торгів на котел Кальвіс К-250 або еквівалент
Діапазон регулювання потужності, кВт	від 90 до 280	130 ... 260	від 90 до 280 (але не нижче 280)
Розміри топки: Довжина, мм	1450	1340	не менше 1450 не більше 1500
Розміри топки: Ширина, мм	710	720	не менше 690 не більше 710
Максимальний тиск води в котлі МПа	0,4	0,3	не менше 0,40 не більше 0,60
Коефіцієнт корисної дії %	87 %	82 %	не нижче 87 %
Об'єм топки дм ³	800	700	не менше 800

З вищенаведеного вбачається, що пропозиція конкурсних торгів не відповідає умовам документації конкурсних торгів".

ТОВ "НВО "Біоенергетика" у Скарзі зазначає, що Замовник неправомірно відхилив пропозицію конкурсних торгів Скаржника у зв'язку з тим, що вона не відповідає умовам Документації, оскільки пропозиція конкурсних торгів Скаржника, на його думку, відповідає всім умовам Документації.

Скаржник стверджує, що Замовник повинен був звернутися за підтвердженням інформації, наданої учасником, до виробника, та у разі отримання достовірної інформації про невідповідність вимогам Документації відхилити пропозицію конкурсних торгів у зв'язку із зазначенням недостовірної інформації.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що підтвердженням невідповідності котлів Колві 150А, 200А та 250А, які були запропоновані у складі пропозиції конкурсних торгів Скаржника, є характеристики цих же котлів, які були розміщені в мережі Інтернет на момент оцінки пропозиції конкурсних торгів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 22 пункту 6 розділу III Документації до переліку документів, які повинен надати учасник Процедури закупівлі, відноситься документальне підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі (надаються пояснювальна записка, детальний опис товару, сертифікати якості (відповідності).

У пункті 7 розділу III Документації зазначено, що інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі зазначена у додатку 2 Документації.

Додаток 2 Документації містить технічне завдання до предмета закупівлі, в якому містяться технічні характеристики котлів.

У складі пропозиції конкурсних торгів Скаржника міститься:

- пояснювальна записка, в якій Скаржник зазначає про відповідність запропонованого обладнання технічним параметрам Документації;

- детальний опис запропонованого товару з технічними характеристиками, які відповідають умовам додатку 2 Документації;
- сертифікат відповідності на запропоновану продукцію.

Виходячи з наведеного, Скаржник не порушив умови Документації в цій частині.

У своїх поясненнях Замовник стверджує, що Скаржник зазначив у пропозиції конкурсних торгів технічні характеристики, які відрізняються від технічних характеристик, які зазначені на сайті виробника продукції.

Відповідно до частини сьомої статті 28 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) замовник має право звернутися за підтвердженням інформації, наданої учасником, до органів державної влади, підприємств, установ, організацій відповідно до їх компетенції. У разі отримання достовірної інформації про його невідповідність вимогам кваліфікаційних критеріїв, наявність підстав, зазначених у частині першій статті 17 цього Закону, або факту зазначення у пропозиції конкурсних торгів будь-якої недостовірної інформації, що є суттєвою при визначенні результатів процедури закупівлі, замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів такого учасника.

Разом з цим, відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо відхилення пропозицій конкурсних торгів від 07.08.2015 № 27/4 пропозиція конкурсних торгів Скаржника була відхилена Замовником на підставі пункту 3 частини першої статті 29 Закону, у зв'язку з тим, що пропозиція конкурсних торгів не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Як зазначалося вище, Скаржник не порушив умови Документації, зокрема, в частині надання документів (передбачених умовами Документації) для підтвердження відповідності запропонованого товару технічним вимогам.

Враховуючи наведене вище, Колегією встановлено, що Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, яке на час прийняття Колегією даного рішення можливо виправити шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті ним після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону "за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі".

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати відділ освіти Рокитнівської районної державної адміністрації Рівненської області скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "Код 25.21.1. Котли на твердому паливі (відповідно до технічного завдання)" [оголошення № 149666, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 18.06.2015 № 275(18.06.2015)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК