



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35,
03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1480-р/пк-ск

від 27.08.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю

"МЕДІКАЛГРУП-УКРАЇНА"

вул. Чорновола, 1А, м. Вишневе,
Київська обл., 08133

Комунальний заклад охорони здоров'я
"Обласний клінічний центр урології і
нефрології ім.В.І. Шаповала" Харківської
області

просп. Московський, 195, м. Харків, 61037

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "МЕДІКАЛГРУП-УКРАЇНА" (надалі – Скаржник, ТОВ "МЕДІКАЛГРУП-УКРАЇНА") від 06.08.2015 № 142 (zareestrovanu в Комітеті 07.08.2015 за № 8-20/2272-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення комунальним закладом охорони здоров'я "Обласний клінічний центр урології і нефрології ім. В.І. Шаповала" Харківської області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 32.50.1. Витратні матеріали для гемодіалізу 32.50.13.-53.00" [оголошення № 161525, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 10.07.2015 № 290 (10.07.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі, встановити порушення та зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів, а у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 07.08.2015 № 1331-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листом від 07.08.2015 № 20-29.3/06-3003-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листами від 10.08.2015 № 109 та від 12.08.2015 № 111 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

За твердженням Скаржника, ТОВ "МЕДІКАЛГРУП-УКРАЇНА" є офіційним представником в Україні компанії V.Braun Avitum AG, Німеччина, виробника медичного обладнання та виробів медичного призначення для проведення гемодіалізу та має намір прийняти участь у Процедурі закупівлі.

За інформацією Скаржника, під час ознайомлення з документацією конкурсних торгів (надалі – Документація) фахівці ТОВ "МЕДІКАЛГРУП-УКРАЇНА" виявили, що Замовник встановив в медико-технічних вимогах до предмета закупівлі дискримінаційні вимоги, чим порушив права та законні інтереси Скаржника.

Скаржник повідомляє, що у додатку 3 Документації Замовник забороняє подання пропозицій конкурсних торгів стосовно окремих частин предмета закупівлі. За твердженням Скаржника, зважаючи на зазначене, учасниками Процедури закупівлі можуть бути компанії, які запропонують весь перелік найменувань предмета закупівлі. Таким чином, як зазначає ТОВ "МЕДІКАЛГРУП-УКРАЇНА", Замовник штучно звужує коло ймовірних учасників зазначеної Процедури закупівлі, чим порушує принципи добросовісної конкуренції та недискримінації учасників.

Скаржник повідомляє, що в медико-технічних вимогах додатку 6 встановлені, зокрема, наступні найменування:

№ з/п	Найменування або еквівалент	Кількість	Одиниця виміру
16	Розчин для декальцифікації в каністрах по 5 л (або еквівалент Цитростерил)	137	од
17	Розчин для хімічної дезінфекції апаратів в каністрах по 10 л (еквівалент Пуристерил)	4	од
18	Натрію хлорид пігулковий для іонообмінника апарата очищення води в мішках 25кг (хімічно чистий)	285	од
19	Розчин для хімічної дезінфекції апаратів в каністрах по 5 л гіпохлорид (або екв.Споротал 100)	4	од
20	Фільтри діасейф плюс (або еквівалент)	147	од

На думку Скаржника, за своїм призначенням зазначені розчини в таблиці під номерами 16, 17, 19 для декальцифікації, для хімічної дезінфікації та Фільтр Діасейф під номером 20 не мають безпосереднього відношення до проведення сеансів процедури гемодіалізу хворим і застосовуються для проведення очистки та декальцифікації апаратів для гемодіалізу, що здійснюється за окремим графіком при обслуговуванні апаратів.

За твердженням ТОВ "МЕДІКАЛГРУП-УКРАЇНА", зазначені розчини та картриджі є специфічними виробами, які можуть бути поставлені тільки єдиним виробником, а саме – компанією Fresenius.

Скаржник повідомляє, що зазначений в таблиці під номером 18 розчин [Натрію хлорид пігулковий для іонообмінника апарата очищення води в мішках 25кг (хімічно

чистий)] взагалі не має ніякого відношення до процедури гемодіалізу і застосовується для обладнання, що здійснює підготовку та очищення води.

Таким чином, за твердженням ТОВ "МЕДІКАЛГРУП-УКРАЇНА", Замовник включив до переліку виробів, що підлягає закупівлі, товари, які не відносяться до вищезазначеного предмета закупівлі.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначив, що чинне законодавство не зобов'язує його ділити предмет закупівлі на лоти, як того вимагає Скаржник. За твердженням Замовника, розподіл на лоти (наприклад, за кожною позицією окремо) може бути підставою для відміни Процедури закупівлі (частково за лотами) відповідно до статті 30 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), якщо до участі буде подано менше двох пропозицій конкурсних торгів, що, в свою чергу, призведе до загрози порушення та призупинення лікувального процесу в повному обсязі, ненадання належної медичної допомоги працівниками Центру громадянам у зв'язку з незабезпеченням матеріалами закладу, та, відповідно, порушенням Конституції України, основ законодавства України про охорону здоров'я та Кримінального кодексу України, з наступними санкціями, передбаченими вказаними нормативними актами.

Замовник повідомляє, що процедура гемодіалізу здійснюється за наявності у комплексі:

- медичної частини;
- технічних умов, які включають підготовку води та апаратів;
- санітарно-гігієнічних умов, які включають необхідність дезінфікації та декальцифікації.

За твердженням Замовника, методичними рекомендаціями Українського центру науково-медичної інформації та патентно-ліцензійної роботи Академії медичних наук України Міністерства охорони здоров'я "Перитонеальний діаліз та гемодіаліз у лікуванні хворих з хронічною нирковою недостатністю" встановлено головні принципи та практичні стандарти в лікуванні хворих із хронічною хворобою нирок.

На думку Замовника, процеси підготовки води та процедури гемодіалізу/гемодіафільтрації відбуваються одночасно та є невід'ємними, пов'язаними між собою складовими в системі лікування хворих на хронічну хворобу нирок.

Замовник повідомив, що у Центрі встановлені апарати для гемодіалізу фірми Fresenius, за допомогою яких окрім гемодіалізу проводиться ще процедура гемодіафільтрація (тобто технологія два в одному), яка вимагає ультрачистої води.

За твердженням Замовника, для проведення сеансу гемодіалізу/гемодіафільтрації одному хворому витрачаються від 150 до 250 літрів діалізного розчину, для якого, у свою чергу, потрібно приблизно стільки ж підготовленої води на кожну процедуру. Весь цей об'єм води за час діалізу через мембрану діалізатора послідовно вступає в контакт з кров'ю, здійснюючи взаємний обмін розчиненими речовинами. Сьогодні, як зазначає Замовник, є загальновизнаним фактом, що якість застосованої води рішучим чином впливає на самопочуття хворих, як безпосередньо під час проведення процедури гемодіалізу, так і в міждіалізний період, і, поза всяким сумнівом, впливає на якість і тривалість їх життя. Замовник повідомляє, що фільтри діалізної рідини типу діасейф плюс (або еквівалент) забезпечують отримання ультра чистої води на кінцевому етапі перед потраплянням її в кровопровідний контур на апараті; фільтри діасейф плюс (або еквівалент) є невід'ємною частиною процедури гемодіафільтрації та відносяться до витратних матеріалів так само, як і діалізатори. Замовник зазначає, що процес підготовки води для діалізу включає цикл зворотного осмосу за допомогою модуля з пом'якшенням води. За твердженням Замовника, здійснення цього процесу неможливо без застосування натрію хлориду, оскільки підготовлена вода, на яку витрачається NaCl (натрію хлорид), безперебійно виробляється та передається в апарат під час проведення кожної процедури.

Замовник зазначає, що при завершенні кожної процедури мають бути проведені, як дезінфекція, так і декальцифікація. Рекомендовані розчини Цитростерил, Пурістерил та Споротал (або еквіваленти) одночасно являються дезінфектантами та декальцифікаторами, застосування яких є невід'ємною частиною проведення процедури гемодіалізу, а

невиконання стандартів з їхнього використання може призвести до тяжких наслідків для здоров'я та життя хворого. Замовник повідомляє, що виконання процедури гемодіалізу без попередньої дезінфекції апарату заборонено, тому для забезпечення повноцінного циклу лікування необхідно закуповувати вказані товари в цілому.

За твердженням Замовника, відповідно до пункту 3 частини другої статті 22 Закону, технічна специфікація не повинна містити посилання на конкретні торгівельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника. У разі якщо таке посилання є необхідним, специфікація повинна містити вираз "або еквівалент". Замовник повідомляє, що його специфікація має цей вираз.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Згідно з пунктом 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі своїх пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим замовником у додатку 6 до цієї документації "Технічні вимоги".

У додатку 6 Документації міститься, зокрема, специфікація у вигляді таблиці до витратних матеріалів з гемодіалізу:

№ з/п	Найменування або еквівалент	Кількість	Одиниця виміру
1	Діалізатор з синтетичною мембраною, стерильний, площа поверхні 1,4-1,7 м ² , коефіцієнт ультрафільтрації 35-40 мл/год х мм рт. ст	186	од
2	Діалізатор з синтетичною мембраною, стерильний , площа поверхні 1,8-1,9 м ² , коефіцієнт ультрафільтрації 50-55 мл/год х мм рт. ст.	234	од
3	Діалізатор з синтетичною мембраною, стерильний , високопоточний для проведення гемодіалізу/гемодіафільтрації з коефіцієнтом ультрафільтрації 25-30 мл/год х мм рт. ст.	3056	од
4	Діалізатор з синтетичною мембраною, стерильний , високопоточний для проведення гемодіалізу/гемодіафільтрації з коефіцієнтом ультрафільтрації 35-40 мл/год х мм рт. ст.	4500	од
5	Діалізатор з синтетичною мембраною, стерильний, високопоточний для проведення гемодіалізу/гемодіафільтрації з коефіцієнтом ультрафільтрації 50-55 мл/год х мм рт. ст.	5473	од
6	Діалізатор з синтетичною мембраною, стерильний , високопоточний для проведення гемодіалізу/гемодіафільтрації з коефіцієнтом ультрафільтрації 60-65 мл/год х мм рт. ст.	100	од
7	Магістраль кровопровідна артерія-вена у комплекті для апаратів Fresenius 4008 (діаметр венозної пастки 22 мм)	7820	од
8	Магістраль кровопровідна артерія-вена у комплекті (Комплект AV-Set ONLINEplus 5008-S) (діаметр венозної пастки 22 мм)	7800	од
9	Голка фістульна артеріальна діаметром 1,6 мм	15342	од
10	Голка фістульна венозна діаметром 1,6 мм	15342	од
11	Концентрат кислотний гранульований для бікарбонатного діалізу із вмістом кальцію 1,50 ммоль/ л, калію 3,0 ммоль/л, глюкози 1 г/л, натрію 138 ммоль/л (ящик для приготування 100 л розчину)	290	од
12	Концентрат кислотний гранульований для бікарбонатного діалізу із вмістом кальцію 1,25 ммоль/ л, калію 2,0 ммоль/л,	77	од

	глюкози 1 г/л, натрію 138 ммоль/л (ящик для приготування 100 л розчину)		
13	Концентрат кислотний гранульований для бікарбонатного діалізу із вмістом кальцію 1,5 ммоль/л, калію 2,0 ммоль/л, натрію 140 ммоль/л (ящик для приготування 100 л розчину)	201	од
14	Концентрат основний гранульований для бікарбонатного діалізу у катриджах (або еквівалент biBag 650г)	7692	од
15	Концентрат основний гранульований для бікарбонатного діалізу у катриджах (або еквівалент BiBag 650г 5008 S)	7816	од
16	Розчин для декальцифікації в каністрах по 5 л (або еквівалент Цитростерил)	137	од
17	Розчин для хімічної дезінфекції апаратів в каністрах по 10 л (еквівалент Пуристерил)	4	од
18	Натрію хлорид пігулковий для іонообмінника апарата очищення води в мішках 25кг (хімічно чистий)	285	од
19	Розчин для хімічної дезінфекції апаратів в каністрах по 5 л гіпохлорід (або екв.Споротал 100)	4	од
20	Фільтри діасейф плюс (або еквівалент)	147	од

Відповідно до пункту 8 розділу III Документації предмет закупівлі на частини (лоти) не ділиться.

ТОВ "МЕДІКАЛГРУП-УКРАЇНА" у Скарзі не довело та документально не підтвердило, яким чином вказані вище умови Документації порушують його права чи законні інтереси та перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "МЕДІКАЛГРУП-УКРАЇНА" у задоволенні його скарги від 06.08.2015 № 142.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

В. ПОЛЮХОВИЧ