



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1593-р/пк-ск від 11.09.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю

"Ледум"

вул. Героїв Сталінграду, 17,
м. Дніпропетровськ, 49069

Департамент охорони здоров'я
виконавчого органу Київської міської
державної адміністрації

вул. Прорізна, 19, м. Київ, 01001

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Ледум" (надалі – Скаржник, ТОВ "Ледум") від 11.08.2015 № 697 (zareestrovany в Комітеті 12.08.2015 за № 8-20/2343-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 32.50.1. Витратні матеріали для заготівлі донорської крові) (32.50.13-63.00; 32.50.13-79.00)" [оголошення № 164784, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 17.07.2015 № 295(17.07.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 13.08.2015 № 1378-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листом від 14.08.2015 № 20-29.3/06-3125-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 26.08.2015 № 061-9595/08 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

Як зазначає у Скарзі ТОВ "Ледум", ознайомившись з документацією конкурсних торгів (надалі – Документація), Скаржник виявив вимоги, які суперечать чинному законодавству України, дискримінують та обмежують коло можливих учасників Процедури закупівлі.

За твердженням Скаржника, технічні вимоги Документації: "донаційний контейнер повинен мати консервант (антикоагулянт) крові з аденіном, а саме ЦФДА-1 в кількості 63 мл та розрахований на взяття у донора 450 мл крові; додатковий контейнер повинен бути порожнім і мати об'єм не більше 400 мл" є дискримінаційними та суперечать законодавству, виходячи з наведених нижче підстав.

Скаржник повідомляє, що відповідно до вимог Документації за лотом 1 Замовник закуповує контейнери для крові типу 450/400. За твердженням Скаржника, відповідно до листа Українського медичного центра сертифікації від 03.11.2009 № 593 зазначення 450/400 є типом контейнеру. Тобто, на думку Скаржника, Документація містить посилання на конкретний тип предмету закупівлі, але вимоги у додатку 4 до Документації не дають змоги запропонувати еквівалентний тип продукції.

Крім того, як зазначає Скаржник, вимога Документації "додатковий контейнер повинен бути порожнім і мати об'єм не більше 400 мл" також порушує вимоги Закону України "Про здійснення державних закупівель" у частині можливості запропонувати еквівалентну продукцію, оскільки контейнери для крові типу 450/450, які дозволені до використання в Україні, мають додатковий контейнер об'ємом 450 мл.

Скаржник зауважив, що відповідно до листа головного позаштатного спеціаліста МОЗ України Вербіцького П. Т. від 15.06.2015 № 489 практичних переваг щодо застосування контейнерів 400 або 450 мл для заготівлі плазми крові немає. Заморожування плазми однакового об'єму розміщеного в контейнерах 400 або 450 мл гарантує отримання якісної плазми крові.

Скаржник повідомляє, що процедура заготівлі донорської крові, процедура отримання компонентів донорської крові, витратні медичні матеріали та медична техніка, які при цьому використовуються, мають відповідати національним та міжнародним стандартам. За твердженням Скаржника, в жодному із стандартів немає посилань на типи контейнерів для крові.

За твердженням ТОВ "Ледум", Державна Фармакопея України містить вимоги до місткості контейнерів, а саме – у пункті 3.2.3 зазначено, що місткість контейнерів пов'язана з номінальним об'ємом, встановленим національними органами, з урахуванням відповідного об'єму розчину антикоагулянта. Номінальний об'єм – об'єм крові, яку належить зібрати в контейнер.

Скаржник зазначає, що ТОВ "Ледум" є офіційним дистриб'ютором в Україні виробника Shandong Weigao Group Medical Polymer Co., Ltd. і може запропонувати "Контейнер подвійний для заготівлі крові" типу 450/450 з додатковим контейнером об'ємом 450 мл.

За твердженням ТОВ "Ледум", відповідно до наказів Міністерства охорони здоров'я України щодо розподілу контейнерів з 2013 року Київський міський центр крові, для якого Замовник проводить ці торги, використовує контейнери для заморожування плазми об'ємом 450 мл, які він отримував згідно зі своїми заявками.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що технічна вимога Документації про наявність додаткового контейнеру об'ємом не більше 400 мл у складі контейнерів подвійних для заготівлі крові жодним чином не обмежує коло учасників Процедури закупівлі, так як у Державному реєстрі медичної техніки та виробів медичного

призначення значиться щонайменше п'ять постачальників відповідного товару, які пропонують товар з модифікацією додаткового контейнеру від 300 до 400 мл.

Замовник зазначає, що встановлення в технічних вимогах Документації конкурсних торгів на закупівлі за лотом 1 "Контейнерів для заготівлі крові" вимоги щодо об'єму додаткового контейнеру не менше 400 мл передбачене наступним:

- замороження плазми здійснюється методом шокового заморожування плазми в термін до 1 години, тому об'єм додаткового мішка не має жодного впливового фактору на відповідний процес;

- під час проведення шестимісячної карантинізації після забору крові при температурі "- 40 °С", що передбачено наказом МОЗ України від 01.08.2005 № 385, додатковий контейнер більшою місткістю потребує додаткового об'єму, що призводить до додаткових витрат з бюджету на придбання обладнання та електропостачання, що, в свою чергу, збільшує собівартість донорської плазми;

- при більшому об'ємі додаткового контейнеру є вірогідність, що донорська плазма розміститься нерівномірно, що може призвести до порушення цілісності контейнера під час зберігання при температурі від -40 °С до -80 °С та доставки його до лікувального закладу за рахунок вмісту наповнення додаткового контейнеру (підвищується ламкість пластикатного контейнеру);

- при меншому об'ємі додаткового контейнеру залишкова плазма після її заготівлі менше залишається на стінах контейнера, що дає більшу змогу під час проведення трансфузій реципієнту отримати призначену дозу плазми.

З огляду на вищезазначене, на думку Замовника, в технічних вимогах Документації на закупівлю контейнерів подвійних для заготівлі крові відсутні будь-які порушення, які мають посилання на "тип" контейнеру, а також дискримінаційні вимоги, які звужують коло учасників.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 3.7 розділу III Документації інформація про технічні та якісні вимоги до предмета закупівлі зазначена у додатку 4 до цієї документації конкурсних торгів. Для підтвердження відповідності технічним вимогам учасники надають у складі своєї пропозиції інформацію та документи згідно з [додатком 4](#) Документації.

У додатку 4 Документації містяться технічні вимоги предмета закупівлі.

У додатку 4 Документації містяться, зокрема, такі вимоги до товару за лотом 1 – контейнер подвійний для заготівлі крові – 17032 од:

- контейнер повинен бути виконаний у формі єдиного пристрою, який забезпечує можливість взяття та розділення крові в замкнутій системі та складатись з двох мішків (одного донаційного та одного додаткового);

- донаційний контейнер повинен мати консервант (антикоагулянт) крові з аденіном, а саме – ЦФДА-1 в кількості 63 мл та розрахований на взяття у донора 450 мл крові;

- додатковий контейнер повинен бути порожнім та мати об'єм не більше 400 мл.

Також у додатку 4 Документації міститься наступна примітка: у разі наявності в технічній частині посилання на конкретну торгівельну марку чи фірму, джерело походження або виробника – читати з виразом "або еквівалент".

На засіданні Колегії, яке відбулося 11.09.2015, представники Замовника надали на розгляд Колегії копії свідоцтв про державну реєстрацію контейнерів для крові, зокрема, виробництва Terumo та RAVIMED, відповідно до яких вказані виробники виробляють контейнери крові 450/400.

Враховуючи пояснення Замовника стосовно необхідності закуповувати за лотом 1 контейнери для заготівлі крові з об'ємом додаткового контейнеру саме не менше 400 мл та матеріали, надані представниками Замовника на засіданні Колегії, а також те, що Скаржником не доведена та документально не підтверджена неможливість виконання наведеної вище умови Документації, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Ледум" у задоволенні його скарги від 11.08.2015 № 697.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОБК