



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1300-р/пк-ск від 04.08.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"Торговий дім "Будшляхмаш"
вул. Щолківська, 4, м. Бровари,
Київська обл., 07400

Департамент житлово-комунального
господарства Миколаївського
міськвиконкому
вул. Адмірала Макарова, 7,
Миколаївська обл.,
м. Миколаїв, 54030

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська
служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Торговий Дім "Будшляхмаш" (надалі – Скаржник, ТОВ ТД "Будшляхмаш") від 08.07.2015 № 3 (zareestrovany в Комітеті 09.07.2015 за № 8-20/1940-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Департаментом житлово-комунального господарства Миколаївського міськвиконкому (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "сміттєвоз із заднім завантаженням призначений для механізованого та ручного збору твердих побутових відходів (29.10.59-90.00) – 4 од." [оголошення № 145453, оприлюднене на веб-порталі повноваженого органу, бюлетень від 10.06.2015 № 269 (10.06.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

прийняти Скаргу до розгляду;
 - призупинити Процедуру закупівлі;
 - зобов'язати Замовника привести документацію конкурсних торгів у відповідність до вимог Закону, а у разі неможливості – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 09.07.2015 №1107-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 10.07.2015 № 20-29.2/06-2554-дз Замовник листами від 14.07.2015 №№ 4086/08.09 та 4087/08.09 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

У Скарзі ТОВ ТД "Будшляхмаш" повідомляє, що вимога документації конкурсних торгів (надалі – Документація) щодо можливості сервісного обслуговування техніки, що закуповується на сертифікованій станції в місті Миколаєві з використанням лінії технічного контролю на автотранспорт, носить дискримінаційний характер, оскільки наявність лінії технічного контролю є ексклюзивною вимогою з надання послуг і не забезпечує якість та строгі терміни виконання ремонтних робіт.

Як зазначає Скаржник, лінія технічного контролю – це стаціонарна станція, обладнана діагностичними приладами для виявлення причин дефектів та несправностей транспортного засобу. Вона не є мобільною та пересувною і потребує додаткових витрат з доставки несправних транспортних засобів до неї. Аналогічна діагностика може бути здійснена за допомогою виїзних мобільних діагностично-ремонтних бригад до місця розташування саме несправної техніки, що заощадить кошти державного бюджету.

За інформацією ТОВ ТД "Будшляхмаш", лінією технічного контролю в місті Миколаєві та у Миколаївській області володіє лише компанія ТОВ "Техноторг-Дон".

На думку Скаржника, наявність вказаної вимоги у Документації унеможливує участь у Процедурі закупівлі підприємств з інших регіонів України, у тому числі, з Миколаївської області та міста Миколаєва, що можуть здійснювати послуги із сервісного обслуговування транспортних засобів на не менш якісному рівні і у вказаний термін, внаслідок чого Замовник може укласти договір про закупівлю за завищеними цінами.

У поясненнях по суті Скарги Замовник повідомив, що Департамент житлово-комунального господарства Миколаївського міськвиконкому є органом місцевого самоврядування, який фінансується та використовує кошти місцевого бюджету для досягнення цілей, які стоять перед міською владою щодо забезпечення нормальної життєдіяльності міста та відповідних умов його функціонування.

Замовник повідомляє, що до його повноважень належить управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.

Як зазначає Замовник, лінія технічного контролю дозволяє здійснювати проведення поточного контролю всіх механізмів автомобіля, тестування ефективності гальмівних процесів і систем, перевірки на справність коліс і шин, діагностики справності кермового механізму, а також можливе проведення контролю підвісок і багато іншого. Процес технічної перевірки є повністю автоматизованим, можна здійснювати діагностику одночасно відразу декількох автомобілів. Лінію технічного контролю розміщують в приміщеннях, на відкритих просторах і вона може бути обладнана на будь-якій станції сервісного обслуговування.

На думку Замовника, викладене свідчить про те, що учасник, який зацікавлений в поставці техніки і має намір взяти участь у Процедурі закупівлі, має можливість встановити таку лінію на своїх сервісних станціях, у тому числі, і в місті Миколаєві.

Принцип роботи лінії технічного контролю наступний – послідовний збір даних, потім узагальнення отриманої інформації та програмна обробка результату. Після цього оброблені дані завантажуються в комп'ютер і роздруковуються. В результаті автомобіль отримає діагностичну карту, в якій міститься висновок технічного типу про стан автомобіля. Потім всі дані про автомобіль зберігаються у базі даних, що надалі полегшує повторне проведення техогляду, обслуговування та усунення несправностей.

За інформацією Замовника, використання такої лінії є не тільки вигідним, а й дозволяє заощаджувати час та кошти, що є актуальним, оскільки використання спецтехніки є безперервним процесом.

Замовник повідомляє, що Департамент житлово-комунального господарства передбачив обслуговування техніки на станціях в місті Миколаєві, оскільки така техніка буде працювати саме в місті Миколаєві.

Стосовно інформації ТОВ ТД "Будшляхмаш" про наявність лінії контролю у місті Миколаєві лише у ТОВ "Техноторг-Дон" Замовник повідомив, що Департамент житлово-комунального господарства не володіє і не повинен володіти інформацією щодо того, хто саме у місті Миколаєві має станцію сервісного обслуговування з лінією технічного контролю.

За інформацією Замовника, жодному з потенційних учасників Процедури закупівлі, які не мають власної лінії технічного контролю, нічого не перешкоджає укласти відповідний договір з юридичною особою - власником станції сервісного обслуговування, яка обладнана лінією технічного контролю.

Розглянувши наведене питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися зокрема, з документів відповідно до додатку 2 Документації.

Згідно з пунктом 7 розділу III Документації інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі визначено у додатку 1 Документації.

У додатку 1 Документації наведене технічне завдання до предмета закупівлі, згідно з яким, зокрема, "сервісне обслуговування повинне проводитись на сертифікованій (заводом виробником шасі, на якому поставляється запропонований товар) станції в місті Миколаєві з використанням лінії технічного контролю на даний автотранспортний засіб - протягом одного робочого дня з моменту заявки".

Відповідно до додатку 2 Документації серед документів, які учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі своїх пропозицій конкурсних торгів, Замовником передбачена "довідка у довільній формі про спроможність сервісного обслуговування на сертифікованій (заводом виробником шасі, на якому поставляється запропонований товар) станції в місті Миколаїв протягом одного робочого дня з моменту заявки. Довідка повинна містити інформацію про місцезнаходження сервісної станції, контактні номери телефонів".

Згідно з пунктом 2 розділу VI Документації істотними умовами договору про закупівлю є, зокрема, права та обов'язки сторін.

Відповідно до пункту 2 розділу VI Документації, зокрема, серед обов'язків учасника Процедури закупівлі Замовник передбачив "сервісне обслуговування повинно проводитись на сертифікованій (заводом виробником шасі, на якому поставляється запропонований товар) станції в місті Миколаєві з використанням лінії технічного контролю на даний автотранспортний засіб – протягом одного робочого дня з моменту заявки".

На засіданні Колегії, яке відбулося 04.08.2015, представник Скаржника наголосив, що ТОВ ТД "Будшляхмаш" має можливість в мобільному (пересувному) режимі здійснювати сервісне обслуговування автотранспорту, у тому числі, діагностику.

Замовник не довів та документально не підтвердив необхідність встановлення у Документації наведеної вище вимоги.

Встановлення зазначеної вимоги обмежує право на участь у Процедурі закупівлі лише суб'єктами господарювання, які можуть здійснювати сервісне обслуговування на сертифікованій в місті Миколаєві станції з використанням лінії технічного контролю, що є дискримінацією по відношенню до інших суб'єктів господарювання, у тому числі, Скаржника.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначеної вище умови Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принцип здійснення закупівель, визначений статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Враховуючи інформацію, наведену вище, Замовник повинен внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Департамент житлово-комунального господарства Миколаївського міськвиконкому внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "сміттєвоз із заднім завантаженням призначений для механізованого та ручного збору твердих побутових відходів (29.10.59-90.00) – 4 од." [оголошення № 145453, оприлюднене на веб-порталі повноваженого органу, бюлетень від 10.06.2015 № 269 (10.06.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.