



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,

тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42

<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1386-р/пк-ск від 13.08.2015

вих. лист від _____

№ _____

Приватне підприємство "П.С.В."
вул. Курська, буд. 23,
м. Чернігів, 14021

Відділ освіти Бобровицької
районної державної адміністрації
Чернігівської області
вул. Франка, 1, м. Бобровиця,
Чернігівська обл., 17400

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного підприємства "П.С.В." (надалі – Скаржник, ПП "П.С.В.") від 16.07.2015 № 30 (zareestrovano в Комітеті 16.07.2015 за № 8-20/2027-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Відділом освіти Бобровицької районної державної адміністрації Чернігівської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 05.10.1. Вугілля кам'яне марки "ДГ" клас 0-100" [оголошення № 123264, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.04.2015 № 243(29.04.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;
- 2) зобов'язати Замовника скасувати рішення про відміну Процедури закупівлі та відновити Процедуру закупівлі з моменту попереднього законного рішення Замовника,

провівши оцінку пропозицій конкурсних торгів та визначивши переможця Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 17.07.2015 № 1168-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 20.07.2015 № 20-29.2/06-2679-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 28.07.2015 № 11-14/921 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 09.06.2015 б/н свої пропозиції для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) приватне підприємство "ТОП-МАКСІ" (надалі – ПП "ТОП-МАКСІ");
- 2) приватне підприємство "ВАГРА" (надалі – ПП "ВАГРА");
- 3) Скаржник;
- 4) приватне підприємство "Міжрайпаливо" (надалі – ПП "Міжрайпаливо").

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо відміни торгів чи визнання їх такими, що не відбулися від 06.07.2015 № 41 Процедура закупівлі була відмінена Замовником на підставі статті 30 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), у зв'язку з неможливістю усунення порушень, які виникли через виявлені порушення законодавства з питань державних закупівель.

ПП "П.С.В." не погоджується з рішенням Замовника щодо відміни Процедури закупівлі та зазначає, що Замовник неправильно застосовував положення Закону. Скаржник зазначає, що він запропонував найнижчу ціну на предмет закупівлі і мав стати переможцем Процедури закупівлі.

Скаржник просить скасувати рішення Замовника про відміну Процедури закупівлі, відновити Процедуру закупівлі з моменту попереднього законного рішення Замовника, провести оцінку пропозицій конкурсних торгів та визначити переможця, оскільки вважає, що жодних порушень законодавства з питань державних закупівель під час проведення Замовником Процедури закупівлі допущено не було, а тому Процедура закупівлі має бути відновлена.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що ним було прийнято рішення відмінити Процедуру закупівлі у зв'язку з тим, що під час перевірки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, за твердженням Замовника, ним було виявлено ряд порушень, а також на підставі листа Управління СБУ в Чернігівській області від 30.06.2015 № 74/23-425 "Щодо недопущення передумов до нанесення економічних збитків державним інтересам" та з метою попередження нанесення матеріальних збитків державі й вжиття відповідних заходів реагування.

Замовник повідомляє, що зважаючи на вищевикладене, а також на неможливість усунення недоліків у пропозиціях конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, він діяв у межах чинного законодавства.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до абзацу третього частини першої статті 30 Закону Замовник відміняє торги в разі неможливості усунення порушень, які виникли через виявлені порушення законодавства з питань державних закупівель.

Серед матеріалів наданих Замовником на розгляд Колегії міститься копія листа Управління Служби безпеки України в Чернігівській області від 30.06.2015 № 74/23-425 адресованого Замовнику "Щодо недопущення передумов до нанесення економічних збитків державним інтересам", в якому зазначається, зокрема, наступне: "Управлінням отримані дані щодо можливого порушення норм чинного законодавства з боку учасників конкурсних торгів під час здійснення закупівлі відділом освіти Бобровицької РДА кам'яного вугілля для потреб навчальних закладів Бобровицького району Чернігівської області.

Так, на конкурс подані пропозиції ПП "ТОП-МАКСІ" (м. Ніжин), ПП "ВАГРА" (м. Павлоград), ПП "П.С.В." (м. Чернігів), ПП "Міжрайпаливо" (м. Чернігів).

Звертаємо Вашу увагу, що дії службових осіб зазначених комерційних структур можуть мати антиконкурентний та узгоджений характер, а підприємства можуть бути пов'язаними особами..."

"...З огляду на вищевикладене, керуючись п. 2 ч. 1 ст. 25 Закону України "Про Службу безпеки України", інформуємо з метою попередження нанесення матеріальних збитків державі та вжиття відповідних заходів реагування.

Про результати розгляду та прийняте рішення просимо повідомити письмово".

Також серед матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, міститься копія листа Відділу освіти Бобрицької районної державної адміністрації від 07.07.2015 № 11-14/861, адресованого Управлінню Служби безпеки України в Чернігівській області, де зазначається наступне: "приймавши до уваги Ваш лист, щодо недопущення передумов нанесення економічних збитків державним інтересам комітет з конкурсних торгів відділу освіти прийняв рішення відмінити торги по закупівлі вугілля кам'яного в кількості 96 тонн на суму 337 460,00 грн".

Серед матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, відсутні інформація та документальне підтвердження виявлених порушень під час проведення Процедури закупівлі, які неможливо усунути.

Враховуючи викладене, дії Замовника в частині відміни Процедури закупівлі у спосіб, наведений вище, є порушенням принципів здійснення закупівель, передбачених статтею 3 Закону – відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника скасувати рішення про відміну Процедури закупівлі та завершити Процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінних пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Відділ освіти Бобровицької районної державної адміністрації Чернігівської області скасувати рішення про відміну процедури закупівлі – "Код 05.10.1. Вугілля кам'яне марки "ДГ" клас 0-100" [оголошення № 123264, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.04.2015 № 243(29.04.2015)] та завершити зазначену процедуру закупівлі у відповідності до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

В. ПОЛЮХОВИЧ