



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1706-р/пк-ск від 24.09.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"АТОММОНТАЖ"
вул. Козелецька, буд. 24, оф. 17,
м. Київ, 03065

Державне підприємство
"Національна атомна
енергогенеруюча компанія
"Енергоатом" в особі
відокремленого підрозділу
"Хмельницька АЕС"
ВП "Хмельницька АЕС",
м. Нетішин,
Хмельницька обл., 30100

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "АТОММОНТАЖ" (надалі – Скаржник, ТОВ "АТОММОНТАЖ") від 13.08.2015 № 170 (зареєстровану в Комітеті 13.08.2015 за № 8-20/2378-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" в особі відокремленого підрозділу "Хмельницька АЕС" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "26.30.2. Апаратура передачі сигналів-команд релейного захисту і протиаварійної автоматики апаратури каналів автоматики "Кедр" (або еквівалент) передавач Тх 32 (ВЧ) 88-92 кГц, апаратура передачі сигналів-команд релейного захисту і протиаварійної автоматики апаратури каналів автоматики "Кедр" (або еквівалент) приймач

Rx 32 (ВЧ) 72-76 кГц" [оголошення № 141811, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 04.06.2015 № 265(04.06.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі, зобов'язати Замовника скасувати рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів ТОВ "АТОММОНТАЖ".

Рішенням Колегії від 14.08.2015 № 1391-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 14.08.2015 № 20-29.3/06-3148-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листами від 21.08.2015 № 45-914/7758 та від 21.08.2015 № 21-17/2289-7755 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 14.07.2015 № 19 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "Скай Едвертайзінг" (надалі – ТОВ "Скай Едвертайзінг");
- 2) Скаржник;
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "ДЕЛЕН" (надалі – ТОВ "ДЕЛЕН");
- 4) товариство з обмеженою відповідальністю "Техенергомаш" (надалі – ТОВ "Техенергомаш").

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 04.08.2015 № 82 за результатами розгляду протоколу технічної оцінки вимог до продукції від 27.07.2015 № 15 пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Скай Едвертайзінг" та Скаржника були відхилені Замовником, як такі, що не відповідають умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 04.08.2015 № 15 переможцем Процедури закупівлі Замовником було визначено ТОВ "ДЕЛЕН" (надалі – Переможець).

ТОВ "АТОММОНТАЖ" не погоджується з відхиленням своєї пропозиції конкурсних торгів та вважає його неправомірним.

У зв'язку з наведеним Колегією були розглянуті підстави відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника і встановлено наступне.

1. Відповідно до протоколу технічної оцінки вимог до продукції від 27.07.2015 № 15 підставою відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника було наступне: "пропозиція конкурсних торгів учасника не відповідає технічним вимогам документації конкурсних торгів, згідно з вимогами – правил технічної експлуатації електричних станцій та мереж ГДК 34.20.507-2003, - "Управління закупівлями продукції. Система оцінки відповідності продукції, що закуповується експлуатуючою організацією. Загальні положення" СОУ НАЕК 024:2012 учасником не надані відповідні документи (сертифікат якості, акт оцінки відповідності), що підтверджують технічні характеристики нової апаратури типу "ОРІОН" (як еквівалент апаратури типу "Кедр") і визначають можливість її використання в енергетичній галузі".

ТОВ "АТОММОНТАЖ" повідомляє у Скарзі, що у зв'язку з тим, що Документацією передбачено надання пропозицій конкурсних торгів на еквівалент, до постачання підприємством Скаржника було запропоновано Апаратуру передачі команд "ОΡΙОН" АПК Тх 80-84 кГц Апаратуру передачі команд "ОΡΙОН" АПК Rx 104-108 кГц, виробником даної апаратури є ТОВ "Корпорація Електропівденьмонтаж" (Україна).

За твердженням Скаржника, незважаючи на найнижчу вартість його пропозиції конкурсних торгів та повну відповідність технічних характеристик запропонованого підприємством Скаржника обладнання, його пропозиція конкурсних торгів була відхилена, як така, що не відповідає умова Документація, а пропозиція ТОВ "ДЕЛЕН" була акцептована.

На думку Скаржника, дії Замовника містять грубі порушення чинного законодавства у сфері здійснення державних закупівель.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги повідомляє, що учасниками Процедури закупівлі ТОВ "Скай Едвертайзінг" та Скаржником була запропонована продукція типу "ОΡΙОН" виробництва ТОВ "Корпорація Електропівденьмонтаж", як еквівалент продукції типу АКА "Кедр", яка передбачена проектною документацією.

За твердженням Замовника, продукція типу "ОΡΙОН" є новою розробкою підприємства і згідно з встановленими процедурами потребує проведення приймально-здавальних випробувань, які мають підтвердити задекларовані технічні характеристики та здатність її у використанні на об'єктах НЕК "Укренерго". Тому, на думку Замовника, ТОВ Скай Едвертайзінг" та Скаржник мали б долучити до своїх пропозицій конкурсних торгів відповідні документи (сертифікат якості або акт оцінки відповідності), в яких би була відображена можливість використання даної продукції на об'єктах НЕК "Укренерго".

Замовник повідомляє, що документи, що дозволяють використання продукції типу "ОΡΙОН" в якості ВЧ апаратури на об'єктах НЕК "Укренерго", не надані жодним з учасників. З цієї причини можна зробити висновок про їх відсутність на момент формування ВЧ пакету документів.

За твердженням Замовника, ТОВ "ДЕЛЕН" була запропонована ВЧ апаратура типу АКА "Кедр" у відповідності до Документації та проекту. Даний тип апаратури успішно експлуатується багато років в якості ВЧ апаратури на об'єктах НЕК "Укренерго" і, зокрема, як зазначалося вище, на ВРП 750 кВ Хмельницької АЕС, з наданням відповідного документу. Також Замовник зазначає, що ТОВ "Техенергомаш" була запропонована апаратура типу "АНКА-РЗ" (як еквівалент апаратури АКА "Кедр"), яка відповідає вимогам технічної специфікації Документації. До переліку документів включено акт оцінки відповідності, яким підтверджено можливість використання даної ВЧ апаратури на об'єктах НЕК "Укренерго".

За твердженням Замовника, згідно з Документацією учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі своїх пропозицій конкурсних торгів, документи, які підтверджують відповідність пропозицій учасника, а саме – сертифікат якості продукції.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з технічної пропозиції, підписаної уповноваженою особою учасника та скріплена печаткою, яка складається в довільній формі та повинна відповідати технічній специфікації (додаток 2), та містити інформацію про технічні показники, характеристики запропонованих товарів.

Відповідно до пункту 6 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозиції конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим в додатку 2 до документації конкурсних торгів "Технічна специфікація", а саме: сертифікати якості або стислий опис технічних характеристик,

продукції яка запропонована учасником торгів та інші документи, які підтверджують відповідність технічним вимогам.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів Скаржника містяться, зокрема, наступні документи:

- відповідно до форми "пропозиція конкурсних торгів" запропонував для участі у Процедурі закупівлі апаратуру передачі команд "ОРІОН" АПК Тх 80-84 кГц та апаратуру передачі команд "ОРІОН" АПК Rx 104-108 кГц;
- технічна специфікація;
- керівництво з експлуатації "ОРІОН" АПК Тх;
- керівництво з експлуатації "ОРІОН" АПК Rx;
- опис технічних характеристик апаратури "ОРІОН" АПК.

Виходячи з вищевикладеного, пропозиція конкурсних торгів Скаржника була неправомірно відхилена Замовником з наведеної вище підстави, отже права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі, порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обстави свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" в особі відокремленого підрозділу "Хмельницька АЕС" скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "26.30.2. Апаратура передачі сигналів-команд релейного захисту і противарійної автоматики апаратури каналів автоматики "Кедр" (або еквівалент) передавач Тх 32 (ВЧ) 88-92 кГц, апаратура передачі сигналів-команд релейного захисту і противарійної автоматики апаратури каналів автоматики "Кедр" (або еквівалент) приймач Rx 32 (ВЧ) 72-76 кГц"

[оголошення № 141811, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 04.06.2015 № 265(04.06.2015)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. БОВК