



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42; <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1511-р/пк-ск від 01.09.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Агентство безпеки "Легіон"
вул. Шота Руставелі, 44, кв. 77 А,
м. Київ, 01033

Державне підприємство "Національна
енергетична компанія "Укренерго"
в особі відокремленого підрозділу
"Центральна електроенергетична система"
вул. Симона Петлюри, 27, м. Київ, 01032

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Агентство безпеки "Легіон" (надалі – Скаржник, ТОВ АБ "Легіон") від 05.08.2015 № 193 (зарєєстровану в Комітеті 05.08.2015 за № 8-20/2245-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним підприємством "Національна енергетична компанія "Укренерго" в

особі відокремленого підрозділу "Центральна електроенергетична система" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "80.10.1 Послуги, пов'язані з особистою безпекою (80.10.19-00.00. Послуги з охорони ПЛ – 750 кВ-330 кВ)" [оголошення № 158798, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 06.07.2015 № 286 (06.07.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема, зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні умови з Документації та привести її у відповідність до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Рішенням Колегії від 06.08.2015 № 1316-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 06.08.2015 № 20-29.3/06-2975-дз Замовник листом від 13.08.2015 № 006/3668 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ АБ "Леґіон" повідомило, що згідно з умовами Документації учасник Процедури закупівлі повинен надати у складі своєї пропозиції конкурсних торгів копії наступних документів:

- договору з оператором мобільного зв'язку;
- договору купівлі-продажу або видаткової накладної або акту прийому-передачі радіостанцій потужністю не менше 2 Вт (на кожен мобільний наряд охорони, але не менше трьох);
- дозволів Українського центру "Укрчастотнагляд" на використання радіозв'язку.

На думку Скаржника, не всі учасники, які мали намір взяти участь у торгах, зможуть це зробити з огляду на те, що наявність дозволів, що виймаються, не є обов'язковою, а отримати (оформити такі документи) у строки, визначені Документацією, без залучення третіх осіб (охоронників) неможливо, отже виконання зазначених вище вимог Документації є неможливим.

ТОВ АБ "Леґіон" зауважило, що отримання необхідних дозволів потребує великих за обсягом затрат: як за терміном часу, так і фінансових.

Скаржник зазначив, що відповідно до Закону України "Про радіочастотний ресурс України" та Порядку надання висновків щодо електромагнітної сумісності та дозволів на експлуатацію радіоелектронних засобів і випромінювальних пристроїв, затвердженого рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, від 01.11.2012 № 559 (надалі – Порядок) для отримання одного дозволу чи ліцензії потрібно пройти всю дозвільну процедуру, починаючи із отримання висновку щодо електромагнітної сумісності та закінчуючи безпосереднім отриманням дозволу чи ліцензії щодо кожного окремого радіоелектронного засобу.

За інформацією Скаржника, строк з дати оприлюднення оголошення про проведення Процедури закупівлі до дати подання пропозиції учасником є недостатнім для належного оформлення пропозиції в частині комплектації документами на підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям.

ТОВ АБ "Легіон" повідомило, що згідно із Законом України "Про радіочастотний ресурс України" користувачі радіочастотного ресурсу України залежно від напрямів його використання поділяються на спеціальні і загальні. До загальних користувачів радіочастотного ресурсу України відносяться, зокрема, технологічні користувачі і радіоаматори – юридичні чи фізичні особи, які користуються радіочастотним ресурсом України без надання телекомунікаційних послуг.

Скаржник зазначив, що рішенням від 23.12.2014 № 844 Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, затверджений перелік радіоелектронних засобів (надалі – РЕЗ) та випромінювальних пристроїв, на експлуатацію яких потрібен дозвіл на експлуатацію радіоелектронного засобу або випромінювального пристрою (надалі – Перелік). Згідно з додатком до зазначеного переліку на бездозвільній та безоплатній основі користувачам абонентської станції широкосмугового радіодоступу надано право використовувати вказані РЕЗ без отримання будь-яких дозволів, у тому числі, дозволів на використання РЕЗ.

ТОВ АБ "Легіон" повідомляє, що для надання охоронних послуг з використанням радіозв'язку можливо використовувати радіопристрої, які не потребують отримання дозволу, який вимагається Документацією.

При цьому Скаржник зауважує, що він здатен надавати послуги з використанням радіостанцій професійного зв'язку з потужністю вихідного сигналу передавача, які не потребують отримання дозволів без погіршення якості.

На думку Скаржника, вимога Документації стосовно надання дозволів на користування радіочастотним ресурсом призводить до порушення принципу максимальної економії та ефективності, адже недоцільно витратити кошти та час на отримання тих документів, без яких можна цілком законно здійснювати діяльність з використанням радіоелектронних засобів.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що зазначені вище вимоги Документації були встановлені, виходячи із специфіки охорони ліній електропередач та для забезпечення цілісності об'єкта. При цьому Замовник зазначив, що деякі опори знаходяться у важкодоступних місцях, де відсутній мобільний зв'язок.

Замовник також зазначив, що на торгах, які проводились 05.12.2014, ТОВ АБ "Легіон" надавало копії накладних на радіостанції Kenwood ТК 2260, якими воно користувалось. За інформацією Замовника, згідно з Реєстром радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв, що можуть застосовуватись на території України в смугах радіочастот загального користування, на зазначені радіостанції необхідно мати "Дозвіл на експлуатацію радіоелектронного засобу".

На думку Замовника, він не зобов'язував Скаржника здійснювати дії, не передбачені законодавством.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 3.2 розділу 3 Документації встановлено, що пропозиція конкурсних торгів учасника складається, зокрема, з комерційної частини, яка повинна містити, серед іншого, документи, що підтверджують кваліфікацію учасника та інші документи, які має подати учасник відповідно до Закону та згідно з додатком 2 Документації,

Відповідно до підпункту 1.5 пункту 1 додатку 2 Документації учасник Процедури закупівлі повинен підтвердити наявність у нього обладнання та матеріально-технічної бази шляхом надання у складі його пропозиції конкурсних торгів довідки у довільній формі про наявність у учасника можливості забезпечити зв'язок між нарядами охорони та учасником з наданням ксерокопій документів:

- договору з оператором мобільного зв'язку;
- договору купівлі-продажу або видаткової накладної або акту прийому-передачі радіостанцій потужністю не менше 2 Вт (на кожен мобільний наряд охорони, але не менше трьох);

- дозволів Українського центру "Укрчастотнагляд" на використання радіозв'язку.

Згідно з пунктом 1.6 розділу I Порядку експлуатація РЕЗ здійснюється на підставі дозволу на експлуатацію. Дозвіл на експлуатацію РЕЗ засвідчує право власника конкретного РЕЗ на його експлуатацію протягом визначеного терміну в певних умовах. Дія дозволу обмежується виключно нормами Закону України "Про радіочастотний ресурс України" і не стосується прав власності, захисту здоров'я, безпеки праці тощо, які регулюються іншими законами України.

Чинним законодавством України не передбачена видача дозволів Українського центру "Укрчастотнагляд" "на використання радіозв'язку".

Разом з цим, Скаржник та Замовник у своїх пояснення посилаються на дозвіл на експлуатацію РЕЗ.

Крім цього, за інформацією Замовника у ТОВ АБ "Легіон" є радіостанції, які потребують отримання відповідного дозволу.

На засіданні Колегії, яке відбулось 01.09.2015, представник Замовника надав на розгляд Колегії копію дозволу на експлуатацію РЕЗ аналогового ультракороткохвильового радіотелефонного зв'язку сухопутної рухомої служби, виданого ТОВ АБ "Легіон" на РЕЗ Kenwood ТК-8302НК2 (дійсного до 23.04.2019). При цьому, представник Скаржника не спростував зазначену інформацію.

ТОВ АБ "Легіон" не обґрунтувало та документально не підтвердило, яким чином наведені умови Документації порушують саме його права та законні інтереси.

Слід зазначити, що Документація не містить технічних вимог до радіостанцій, за допомогою яких будуть надаватись послуги з охорони.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Агентство безпеки "Легіон" у задоволенні його скарги від 05.08.2015 № 193.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

В. ПОЛЮХОВИЧ