



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 905-р/пк-ск

від 11.06.2015

вих. лист від

№

Приватне підприємство
"Славінтертрейд К"

пров. Комсомольський, 23, оф. 2,
м. Слов'янськ, Донецька обл., 84122

Державне підприємство матеріально-
технічного забезпечення залізничного
транспорту України "Укрзалізничпостач"

Повітрофлотський проспект, 11/15,
м. Київ, 03049

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного підприємства "Славінтертрейд К" (надалі – Скаржник, ПП "Славінтертрейд К") від 28.04.2015 № 3 (zareєстровану в Комітеті 29.04.2015 за № 8-20/1042-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним підприємством матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України "Укрзалізничпостач" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "27.90.1. Натяжний полімерний ізолятор, підвісний полімерний ізолятор, фіксаторний полімерний ізолятор, консольний полімерний ізолятор, консольно-фіксаторний полімерний ізолятор, полімерний штирьовий ізолятор (9 лотів)" [оголошення № 100960, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 31.03.2015 № 223 (31.03.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, прийняти рішення про встановлення порушення Процедури закупівлі та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення,

зобов'язати Замовника усунути будь-які дискримінаційні умови у документації конкурсних торгів та привести документацію конкурсних торгів у відповідність до норм законодавства.

Рішенням від 30.04.2015 № 622-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 30.04.2015 № 20-29.3/06-1374-дз Замовник листом від 07.05.2015 № ЦХП-20/1608 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів встановлено наступне.

ПП "Славінтертрейд К" у Скарзі повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів, зокрема, в частині встановлення у Документації вимоги стосовно надання учасником гарантійного листа, що при постачанні продукції буде надано підтвердження її приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці.

Скаржник повідомляє, що він не має можливості надати вищезазначений гарантійний лист у зв'язку з тим, що в Документації відсутні будь-які роз'яснення, посилання на документи або умови порядку приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці.

Також Скаржник зазначив, що вказаний порядок не встановлено жодним нормативно-правовим документом, жодним наказом, затвердженим державним підприємством "Укрзалізниця", тому, у зв'язку з відсутністю затвердженого порядку приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці продукції, немає можливості гарантувати, що інспектор-приймальник Укрзалізниці підтвердить відповідність продукції технічним та якісним характеристикам предмета закупівлі.

Скаржник повідомив, що на даний час діють наступні нормативні документи щодо вимог до технічних характеристик предмета закупівлі, які, крім того, не містять порядок приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці, зокрема:

- ГСТУ 32.0.08.001-97 Порядок розроблення та поставлення продукції на виробництво для потреб залізничного транспорту в системі Міністерства транспорту України;

- ДСТУ 3024-95 (ГОСТ 30284-97) Ізолятори полімерні стрижньові для контактних мереж електрифікованих залізниць. Загальні технічні умови.

Також Скаржник повідомив, що Закон України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) не містить порядку приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці продукції.

Таким чином, на думку Скаржника, відсутність затвердженого порядку приймання продукції інспектором-приймальником Укрзалізниці вказує на те, що під час прийняття продукції, яка буде постачатися, буде діяти лише людський фактор, а саме – інспектор-приймальник Укрзалізниці на свій власний розсуд та керуючись лише власним досвідом буде приймати рішення про відповідність продукції технічним та якісним характеристикам, а всі ці фактори можуть призвести до порушення антимонопольного законодавства України та до виникнення ситуації, яка призведе до корупційного правопорушення.

Крім того, Скаржник повідомив, що до 2015 року всі виробники, які мають сертифікат відповідності на продукцію та затверджені технічні умови, мали можливість брати участь у торгах на державному підприємстві матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України "Укрзалізничпостач", а вимога щодо встановлення вимоги надання Учасником гарантійного листа, що при постачанні продукції буде надано підтвердження її приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці лишила такої можливості багатьох виробників, що призводить до обмеження конкуренції.

Замовник, надавши пояснення, зазначив, що ним було надіслано запит до Департаменту розвитку і технічної політики Укрзалізниці щодо розгляду даної Скарги, відповідь на яку у зв'язку з необхідністю детального вивчення зазначеного питання відповідь не була ще надана. А тому пояснення по суті Скарги будуть надані під час розгляду Скарги.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 2.4 пункту 3.7 розділу 3 Документації учасник повинен надати гарантійний лист, що при постачанні продукції буде надано підтвердження її приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці.

Скаржник на засіданні Колегії, яке відбулось 03.06.2015, надав копію листа від 29.05.2015 № 11, в якому ТОВ "Славеренгопром" повідомило Скаржника, що ТОВ "Славеренгопром" не має можливості надати гарантійний лист, що при постачанні продукції буде надано підтвердження її приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці; станом на 29.05.2015 від ДП "Державний науково-дослідний центр залізничного транспорту України" не отримано відповіді щодо порядку приймання продукції інспектором-приймальником Укрзалізниці.

Замовник на засіданні Колегії, яке відбулось 03.06.2015, надав копію листа від 18.05.2015 № ЦЦТех-7/531, в якому директор з технічної політики Укрзалізниці повідомив Замовника, зокрема, що Скаржник не звертався до ДП "ДНДЦ УЗ" за роз'ясненнями щодо процедури здійснення ІПК; інспекційний та приймальний контроль не передбачений в нормативній документації, але інспекційно-приймальний контроль для ізоляторів передбачений наказом Укрзалізниці від 26.02.2014 № 046-Ц.

Крім цього, у листі від 18.05.2015 № ЦЦТех-7/531 повідомляється, зокрема, що порядок проведення інспекційного та приймального контролю продукції затверджений наказом ДП "ДНДЦ УЗ" від 27.06.2012 № 134, відповідно до якого інспектор-приймальник здійснює приймання продукції та приймає рішення про якість, керуючись нормативною та конструкторською документацією, яка встановлює вимоги до продукції.

Слід зазначити, що наказ ДП "ДНДЦ УЗ" від 27.06.2012 № 134 Замовник на розгляд Колегії не надав.

Встановлення Замовником у Документації вимоги щодо необхідності надання учасниками Процедури закупівлі гарантійних листів стосовно того, що під час постачання продукції буде надано підтвердження її приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці обмежує коло учасників Процедури закупівлі лише тими суб'єктами господарювання, які можуть безумовно гарантувати приймання продукції, яка є предметом закупівлі, інспектором-приймальником Укрзалізниці. Інші суб'єкти господарювання, у тому числі Скаржник, з незалежних від них підстав можуть не отримати підтвердження її приймання.

Разом з цим, Замовник не обґрунтував необхідність встановлення у Документації зазначеної вище вимоги та не пояснив порядок приймання продукції інспектором-приймальником Укрзалізниці.

Дії Замовника в частині встановлення зазначених вище вимог у Документації порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та одні з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників та відкритість і прозорість на всіх стадіях закупівель.

Таким чином, Замовник повинен внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

Враховуючи інформацію, наведену у мотивувальній частині цього рішення, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково

скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третьої частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України "Укрзалізничпостач" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "27.90.1. Натяжний полімерний ізолятор, підвісний полімерний ізолятор, фіксаторний полімерний ізолятор, консольний полімерний ізолятор, консольно-фіксаторний полімерний ізолятор, полімерний штирьовий ізолятор (9 лотів)" [оголошення № 100960, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 31.03.2015 № 223 (31.03.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ