



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 881-р/пк-ск від 09.06.2015

вих. лист від

№

Приватне підприємство
"Нова перспектива"

вул. Тарасова, 57, с. Милуші, Луцький р-н,
Волинська обл., 45631

Державна пенітенціарна служба України
вул. Мельникова, 81, м. Київ, 04050

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного підприємства "Нова перспектива" (надалі – Скаржник, ПП "Нова перспектива") від 22.04.2015 № 22/04/15-01 (zareєстровану в Комітеті 23.04.2015 за № 8-20/963-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Державною пенітенціарною службою України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "05.10.1. Вугілля кам'яне (вугілля марки і класу ДГР 0-200)" [оголошення № 097889, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.03.2015 № 221 (27.03.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у кваліфікаційній документації (надалі – Документація) та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни до Документації.

Рішенням Колегії від 24.04.2015 № 579-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 24.04.2015 № 20-29.1/06-1294-дз Замовник листами від 29.04.2015 № 7/5-691/40-15 та № 7/5-692/40-15 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Скаржник листом від 18.05.2015 № 18/05/15-01 (зарєєстрованим у Комітеті 20.05.2015 за № 8-20/1246-ДЗ) надав доповнення до Скарги (надалі – Доповнення до Скарги).

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ПП "Нова перспектива" у Скарзі повідомляє, що Замовником обрано для закупівлі вугілля кам'яне ДГР 0-200.

За інформацією Скаржника, для вугілля кам'яного, що використовується для комунально-побутових потреб, застосовується Національний стандарт України ДСТУ 7146:2010 "Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб. Технічні умови" (надалі – Стандарт).

Як зазначає ПП "Нова перспектива", згідно з вимогами Стандарту для комунально-побутових потреб передбачено використання вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно з ДСТУ 3472 Донецького та Львівсько-Волинського басейну, з розмірами кусків згідно з Г'ОСТ 19242, а також вугілля, що імпортують, якщо воно за класифікаційними показниками відповідає ДСТУ 3472, а за розміром кусків (крім 6-100 мм) – ГОСТ 19242. За якісними, технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1.

Скаржник вважає, що згідно з переліком марок вугілля та їх показників не передбачене вугілля кам'яне марки ДГ з розміром кусків 0-200.

Крім цього, ПП "Нова перспектива" повідомляє, що відповідно до Стандарту для побутових потреб використовують збагачене розсортоване та незбагачене розсортоване вугілля. Скаржник зазначає, що вугілля марки ДГР 0-200 є нерозсортованим вугіллем, а тому не застосовується для комунально-побутових потреб.

У Доповненнях до Скарги ПП "Нова перспектива" повідомило, зокрема, що вугільна продукція ДГР 0-200 не може використовуватись для комунально-побутових потреб.

Крім цього Скаржник надав на розгляд Колегії лист від 24.04.2015 № 68-К технічного комітету стандартизації ТК 92 "Вугілля та продукти його перероблення" (надалі – ТК 92), в якому ТК 92 зазначило, зокрема, наступне: "національним стандартом ДСТУ 7146:2010 "Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб населення. Технічні умови" не передбачене використання ДГР (0-200). Умовне позначення ДГР (0-200) – вугілля марки ДГ (довгополум'яне газове) згідно ДСТУ 3472-96 "Вугілля буре, кам'яне та антрацит. Класифікація", рядове, класу 0-200 мм згідно ГОСТ 19242 "Угли буре, каменные и антрацит. Классификация по размеру кусков".

Крім цього, ТК 92 повідомило у вищевказаному листі, що "товарну вугільну продукцію ДГР (0-200) можливо використовувати для шарового спалювання, для чого потрібно розробити технічні умови згідно з вимогами ДСТУ 1.3".

ПП "Нова перспектива" вважає, що для забезпечення рівних для усіх учасників Процедури закупівлі умов Замовнику слід дотримуватись вимог національного стандарту 7146:2010 та здійснювати закупівлю вугільної продукції, яка відповідатиме його вимогам.

На думку ПП "Нова перспектива", встановлення вимог до вугілля кам'яного, які не відповідають вимогам діючих стандартів, дискримінує його, як учасника Процедури закупівлі, який спроможний здійснити поставку вугілля кам'яного за марками та з показниками, що відповідають вимогам стандартів.

Замовник з цього питання повідомив, що основним державним стандартом на вугілля в Україні є ДСТУ 3472-96 "Вугілля буре, кам'яне та антрацит". На цей стандарт посилаються при оформленні сертифіката генетичних, технологічних та якісних характеристик вугілля, який надається на кожну партію вугілля.

За інформацією Замовника, зазначений ДСТУ 3472-96 встановлює класифікацію вугілля за марками на підставі характерних загальних ознак, які відображають генетичні особливості та основні технологічні характеристики.

Замовник зазначив, що ДСТУ 4083-2012 "Вугілля кам'яне та антрацит для пиловидного спалювання на теплових електростанціях. Технічні умови" поширюється на кам'яне вугілля, антрацит, що використовуються для спалювання на теплових електростанціях. Котельні, що експлуатуються в установах виконання покарань, за функціональним призначенням є опалювальними котельнями, які надають послуги з опалення та гарячого водопостачання засудженим, а спалювання палива здійснюється у слойових топках.

Як зазначив Замовник, якість вугілля і продуктів збагачення визначається його фізичними та хімічними властивостями, зокрема, виходом летких речовин, питомою теплотою згорання, вологістю, зольністю і вмістом сірки. В результаті збагачення вугілля його зольність, вміст сірки та вологість можуть бути значно знижені і доведені до кондицій, що задовольняють відповідних споживачів.

На думку Замовника, зазначені показники, встановлені у Документації, відповідають якісному вугіллю (вологість 6-10 %, зольність 15-25%).

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з пунктом 1 розділу I Документації найменування предмета закупівлі визначено, як "вугілля кам'яне (вугілля марки і класу ДГР 0-200) ДК 016:2010 – 05.10.1".

У додатку 4 Документації визначені технічні вимоги до предмету закупівлі: вугілля кам'яне – ДСТУ 3472-96 або ТУ; найменування: вугілля марки і класу ДГР 0-200.

У додатку 5 Документації визначені основні умови, які обов'язково будуть включені до договору про закупівлю.

Згідно з роз'ясненнями до Документації, наданими Замовником листом від 15.04.2015 № 7/5-599/40-15, відповідно до додатку 5 Документації "продавець повинен поставити покупцю товар, якість якого відповідає вимогам ДСТУ 3472-96 або ТУ, умовам цього договору, мати зольність до 15-25% і масову долю вологи до 6-10% і бути підтверджена оригіналом якісного посвідчення".

Стандартом передбачене використання для побутових потреб вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно з ДСТУ 3472 Донецького та Львівсько-Волинського басейну, з розмірами кусків згідно з ГОСТ 19242, а також вугілля, що імпортують, якщо воно за класифікаційними показниками відповідає ДСТУ 3472, а за розміром кусків (крім 6-100 мм) - ГОСТ 19242.

Відповідно до підпункту 3.3 пункту 3 Стандарту "за якісними, технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1".

Згідно з вищевказаною таблицею вугілля марки ДГ має розмір кусків згідно з ГОСТ 19242: 13-100 мм, 50-100 мм, 25-50 мм, 13-25 мм, 25-100 мм, 13-50 мм, 25-200 мм.

ГОСТом 19242 "Вугілля буре, кам'яне та антрацит. Класифікація по розміру кусків" визначено розмір кусків, зокрема, для класу "рядовий" (Р) – 0-200 (300) мм.

Отже, визначене вугілля марки ДГР з розмірами кусків 0-200 мм згідно з ГОСТ 19242 не суперечить вимогам Стандарту.

Разом з цим, ПП "Нова перспектива" не довело та документально не підтвердило, яким чином вищевказані вимоги Документації порушують його права чи законні інтереси та

перешкоджають йому взяти участь у Процедурі закупівлі, у зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити приватному підприємству "Нова перспектива" у задоволенні його скарги від 22.04.2015 № 22/04/15-01.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ