



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1084-р/пк-ск від 07.07.2015

вих. лист від

№

Приватне підприємство
"Надра-Ресурс"
м. Хмельницький – 1,
а/с 470, 29001

Відділ освіти, молоді та спорту
Славутської районної
державної адміністрації
Хмельницької області
вул. Миру, 25, м. Славута,
Хмельницька обл., 30000

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного підприємства "Надра-Ресурс" (надалі – Скаржник, ПП "Надра-Ресурс") від 03.06.2015 № 208 (zareєстровану в Комітеті 05.06.2015 за № 8-20/1445-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення відділом освіти, молоді та спорту Славутської районної державної адміністрації Хмельницької області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Вугілля кам'яне" [оголошення № 076863, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 06.03.2015 № 207 (06.03.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- у разі неможливості виправити допущені порушення – зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 10.06.2015 № 898-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 12.06.2015 № 20-29.2/06-2052-дз Замовник листами від 17.06.2015 № 01-17-644/2015 та від № 18.06.2015 № 01-17-652/2015 надав копії документів, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником копій документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією було встановлено наступне.

1. У Скарзі ПП "Надра-Ресурс" повідомляє, що Замовник вніс зміни до документації конкурсних торгів, призначивши нову дату розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

За інформацією Скаржника, повідомлень від Замовника щодо внесення змін до документації конкурсних торгів на адресу ПП "Надра-Ресурс" не надходило.

Для з'ясування обставин, викладених у Скарзі, керуючись абзацом першим частини одинадцятої статті 18 Закону Колегією був направлений запит до державного підприємства "Зовнішторгвидав України" (надалі – ДП "Зовнішторгвидав України") з метою отримання інформації стосовно дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу документації конкурсних торгів зі змінами.

У відповідь на запит Колегії від 12.06.2015 № 20-29.3/06-2054-дз ДП "Зовнішторгвидав України" листом від 18.06.2015 № 206/2049/06 повідомило, що, зокрема, файл з інформацією про зміни до документації конкурсних торгів був поданий Замовником для оприлюднення 20.05.2015. Файл був оприлюднений на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель 25.05.2015.

Ознайомившись із зазначеним питанням, Колегія встановила наступне.

Згідно з абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) скарги подаються до органу оскарження не пізніше 10 днів з дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення його прав чи законних інтересів прийнятим рішенням, дією чи бездіяльністю замовника, генерального замовника, але до дня укладення договору про закупівлю.

Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 18 Закону датою подання суб'єктом оскарження скарги до органу оскарження вважається дата її реєстрації органом оскарження.

Відповідно до абзацу п'ятого частини першої статті 10 Закону Замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу зміни до документації конкурсних торгів або кваліфікаційної документації та роз'яснення до неї (у разі наявності) – протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення про їх внесення, але не пізніш як за сім днів до дати розкриття пропозицій конкурсних торгів або кваліфікаційних пропозицій.

Відповідно до частини п'ятої статті 10 Закону, зокрема, доступ користувачів до інформації, оприлюдненої на веб-порталі Уповноваженого органу, є безоплатним та вільним.

Згідно з інформацією, наданою ДП "Зовнішторгвидав України" листом від 12.06.2015 № 20-29.3/06-2054-дз, документація конкурсних торгів зі змінами була оприлюднена на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель 25.05.2015.

Скарга подана до органу оскарження та зареєстрована в Комітеті 05.06.2015.

Таким чином, Скарга подана ПП "Надра-Ресурс" на 11 день з дня, коли суб'єкт оскарження повинен був дізнатися про порушення його прав чи законних інтересів прийнятим рішенням Замовника.

Отже, Скарга подана до органу оскарження з порушенням строків, визначених абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону.

Згідно з абзацами першим та третім частини шостої статті 18 Закону орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо скарга не відповідає вимогам частини першої або четвертої цієї статті.

Відповідно до абзаців першого та другого частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо обставини, зазначені в абзацах другому п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для припинення розгляду Скарги в цій частині.

2. За інформацією Скаржника, на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель Замовником оприлюднені роз'яснення вимог документації конкурсних торгів зі змінами.

У Скарзі ПП "Надра-Ресурс" повідомляє, що вказана інформація на адресу Скаржника не надходила.

У поясненнях по суті Скарги Замовник повідомив, що рішенням комітету з конкурсних торгів від 26.05.2015 № 01-17-574/2015 було надане та оприлюднене роз'яснення змісту документації конкурсних торгів зі змінами.

За інформацією Замовника, у статті 23 Закону не встановлені вимоги, щодо продовження строку подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів за результатами наданих роз'яснень щодо умов документації конкурсних торгів.

Як зазначає Замовник, Закон містить вимогу продовжити строк подання та розкриття пропозицій у разі несвоєчасного подання Замовником учаснику протягом трьох календарних днів роз'яснень щодо змісту документації конкурсних торгів.

Замовник повідомляє, що оприлюднене роз'яснення вимог документації конкурсних торгів зі змінами не обмежує прав учасників Процедури закупівлі, а вказує на допущену технічну помилку, яка виникла в результаті редагування документації конкурсних торгів.

Представник Замовника, присутній на засіданні Колегії, яке відбулося 07.07.2015, повідомив, що ніхто з учасників Процедури закупівлі не звертався за роз'ясненнями вимог документації конкурсних торгів зі змінами. Надати роз'яснення щодо документації конкурсних торгів зі змінами було власною ініціативою Замовника.

Представник Скаржника, присутній на засіданні Колегії, повідомив, що ПП "Надра-Ресурс" не зверталось до Замовника з метою отримання роз'яснень вимог документації конкурсних торгів зі змінами.

Розглянувши наведене питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 23 Закону, зокрема, фізична/юридична особа має право не пізніше ніж за 10 днів до закінчення строку подання пропозицій конкурсних торгів звернутися до замовника за роз'ясненнями щодо документації конкурсних торгів. Замовник повинен надати роз'яснення на звернення протягом трьох днів з дня його отримання та оприлюднити його на веб-порталі Уповноваженого органу відповідно до статті 10 цього Закону.

Згідно з частиною першою статті 10 Закону, зокрема, замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, встановленому цим Законом, інформацію про закупівлю, зокрема, роз'яснення до документації конкурсних

торгів (у разі наявності) – протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення про їх внесення, але не пізніше як за сім днів до дати розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Згідно з абзацом третім частини другої статті 23 Закону у разі несвоєчасного подання замовником роз'яснень щодо змісту документації конкурсних торгів або несвоєчасного внесення до неї змін замовник повинен продовжити строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше як на сім днів та повідомити про це всіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

На веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель містяться роз'яснення до документації конкурсних торгів зі змінами наступного змісту: "в пункті 3 розділу 3.6 документації конкурсних торгів – щодо надання копій аналогічних договорів допущено технічну помилку (описку) – пропущено слово "менше". Тому даний пункт потрібно читати як: "довідка у довільній формі, за підписом керівника, скріплена печаткою учасника, з зазначенням договорів на поставку вугілля кам'яного, переліку організацій (замовників) з адресами та контактними телефонами, сум договорів та стану виконання, в тому числі своєчасності виконання цих договорів, які укладені в 2014 та/або 2015 роках, разом з копіями будь-яких договорів (не менше двох), що вказані в довідці".

Скаржник не надав документального підтвердження інформації, що ПП "Надра-Ресурс" зверталось до Замовника із запитом щодо надання роз'яснень вимог документації конкурсних торгів зі змінами, зокрема, в частині необхідності надання учасниками Процедури закупівлі копій аналогічних договорів.

Із наявних матеріалів та пояснень Замовника випливає, що роз'яснення Замовником були розміщені на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель за власною ініціативою, а не на виконання вимог статті 23 Закону.

Враховуючи викладене, пояснення представників Скаржника та Замовника, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити приватному підприємству "Надра-Ресурс" у задоволенні його скарги від 03.06.2015 № 208.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

В. ПОЛЮХОВИЧ