



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42  
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1164-р/пк-ск від 16.07.2015

вих. лист від \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

Товариство з обмеженою відповідальністю  
"Рентком 2012"

вул. 17-го вересня, 61м, с. Жидичин,  
Ківецівський р-н, Волинська обл., 45240

Державна пенітенціарна служба України

вул. Мельникова, 81, м. Київ, 04050

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба України

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись зі скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "Рентком 2012" (надалі – Скаржник, ТОВ "Рентком 2012") від 16.06.2015 № 16/06/15-01 (зарєстрованою в Комітеті 17.06.2015 за № 8-20/1633-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Державною пенітенціарною службою України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "05.10.1. Вугілля кам'яне (вугілля марки і класу ДГР 0-200)" [оголошення № 097889, оприлюднене на

веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.03.2015 № 221 (27.03.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

#### ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни до Документації.

Рішенням Колегії від 16.06.2015 № 951-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 22.06.2015 № 20-29/06-2204-дз Замовник листами від 25.06.2015 № 7/5-1062/40-15 та № 7/5-1063/40-15 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "Рентком 2012" зазначило, що відповідно до умов Документації до якості вугілля кам'яного встановлені наступні вимоги:

- зольність до 15-25%;
- масова доля вологи до 6-10%
- відповідатиме вимогам ДСТУ 3472-96 або ТУ.

На думку Скаржника, встановлення зазначених якісних показників не відповідає вимогам діючих національних стандартів, що розповсюджуються на вугільну продукцію. Згідно з підпунктом 3.3 пункту 3 ДСТУ 7146:2010 "Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб. Технічні умови" (надалі – Стандарт) за якісними технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинне відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1, якою передбачені, зокрема, такі показники вугілля, як зольність на сухий стан палива та загальна волога на робочий стан палива, в тому числі, і для вугілля марки ДГ.

За інформацією ТОВ "Рентком 2012", Стандартом передбачена максимальна зольність для вугілля марки ДГ до 14%, а вологість до 16%.

Скаржник вважає, що розмір, визначений Замовником для обох зазначених показників, не відповідає вимогам Стандарту.

Замовник з цього питання повідомив, що якість вугілля і продуктів збагачення визначається його фізичними та хімічними властивостями, зокрема, виходом летких речовин, питомою теплотою згорання, вологістю, зольністю і вмістом сірки. В результаті збагачення вугілля його зольність, вміст сірки та вологість можуть бути значно знижені і доведені до кондицій, що задовольняють відповідних споживачів.

За інформацією Замовника, відповідно до Стандарту загальна волога вугілля марки ДГ може становити не більше 14-16%, а зольність на сухий стан – не більше 10-12%.

Замовник також повідомив, що відповідно до сертифікатів державного підприємства "УКРНДІВУГЛЕЗБАГАЧЕННЯ" (надалі – ДП "УКРНДІВУГЛЕЗБАГАЧЕННЯ") загальна волога на робочий стан вугілля марки ДГ може становити 7-8%, а зольність може становити 35%.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з пунктом 3 розділу I Документації найменування предмета закупівлі визначено, як "вугілля кам'яне (вугілля марки і класу ДГР 0-200) ДК 016:2010-05.10.1".

У додатку 4 Документації визначені технічні вимоги до предмету закупівлі: вугілля кам'яне – ДСТУ 3472-96 або ТУ; найменування: вугілля марки і класу ДГР 0-200.

У додатку 5 Документації визначені основні умови, які обов'язково будуть включені до договору про закупівлю, відповідно до яких продавець повинен поставити покупцю товар, якість якого відповідає вимогам ДСТУ 3472-96 або ТУ, мати зольність до 15-25% і масову долю вологи до 6-10%.

Згідно з роз'ясненнями до Документації, наданими Замовником листом від 15.04.2015 № 7/5-599/40-15, відповідно до додатку 5 Документації "продавець повинен поставити покупцю товар, якість якого відповідає вимогам ДСТУ 3472-96 або ТУ, умовам цього договору, мати зольність до 15-25% і масову долю вологи до 6-10% і бути підтверджена оригіналом якісного посвідчення".

Стандартом передбачене використання для побутових потреб вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно з ДСТУ 3472 Донецького та Львівсько-Волинського басейну, з розмірами кусків згідно з ГОСТ 19242, а також вугілля, що імпортують, якщо воно за класифікаційними показниками відповідає ДСТУ 3472, а за розміром кусків (крім 6-100 мм) – ГОСТ 19242.

Відповідно до підпункту 3.3 пункту 3 Стандарту "за якісними, технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1".

Згідно з вищевказаною таблицею вугілля марки ДГ має розмір кусків згідно з ГОСТ 19242: 13-100 мм, 50-100 мм, 25-50 мм, 13-25 мм, 25-100 мм, 13-50 мм, 25-200 мм.

ГОСТом 19242 "Вугілля буре, кам'яне та антрацит. Класифікація по розміру кусків" визначено розмір кусків, зокрема, для класу "рядовий" (Р) - 0-200 (300) мм.

Згідно зі Стандартом для вугілля марки ДГ з розміром кусків 13-25 зольність на сухий стан палива повинна становити не більше, ніж 13%, загальна волога на робочий стан палива – не більше, ніж 12%.

Відповідно до Стандарту для вугілля марки ДГ з розміром кусків 25-200 зольність на сухий стан палива повинна становити не більше, ніж 12%, загальна волога на робочий стан палива – не більше, ніж 10%.

Враховуючи викладене, встановлені Замовником у Документації якісні та технічні вимоги до предмету закупівлі не відповідають нормам Стандарту.

Отже, Замовник повинен усунути виявлені невідповідності умов Документації діючим стандартам шляхом внесення до неї відповідних змін.

2. Скаржник зазначив, що встановлені поняття щодо якості вугілля не відповідають існуючим назвам показників; за смисловим значенням "зольність" неможливо встановити який з існуючих показників застосовувати – "зольність на сухий стан палива" чи "зольність на робочий стан палива".

За інформацією ТОВ "Рентком 2012", наведені показники відрізняються за величиною, чим порушуються його права.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги пояснень не надав.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з підпунктом 2.1 пункту 2 додатку 5 Документації продавець повинен поставити покупцю товар, якість якого відповідає вимогам ДСТУ 3472-96 або ТУ, мати зольність до 15-25% і масову долю вологи до 6-10%.

Відповідно до Стандарту до вугілля кам'яного, зокрема, марки ДГ, встановлюються показники "зольність на сухий стан палива" та "загальна волога на робочий стан палива"; інші показники зольності та вологості у Стандарті відсутні.

Скаржником не доведено та документально не підтверджено, яким чином наведені вище вимоги Документації порушують його права чи законні інтереси, у зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги.

3. Скаржник повідомив, що відповідно до умов Документації місцем поставки є установи виконання покарань та слідчі ізолятори Замовника. Разом з цим, відповідно до додатку 5 Документації поставка товару буде проводитись партіями залізничним транспортом або автотранспортом продавця до залізничної станції або на склад територіального уповноваженого представника покупця.

На думку ТОВ "Рентком 2012", таке неточне визначення місць поставки унеможливує розрахунок вартості доставки товару, а відтак – формування ціни пропозиції згідно з інтересами учасника; крім того, таке формулювання сприятиме несправедливим вимогам до учасника після укладення договору з урахуванням таких умов і може призводити до понесення ним непередбачуваних витрат.

Замовник з цього питання зазначив, що рознарядки на поставку до установ твердого палива будуть надаватись після здійснення конкурсних торгів та оформлення договору на постачання палива; під час надання рознарядки будуть враховуватись залишки палива в установках на момент здійснення поставки.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації місцем поставки товару визначено установи виконання покарань та слідчі ізолятори Державної пенітенціарної служби України.

Згідно з додатком 5 Документації поставка товару здійснюється окремими партіями протягом дії договору про закупівлю відповідно до виданих покупцем рознарядок. Термін закінчення дії останньої рознарядки не пізніше 20 листопада 2015 року; поставка проданого за договором про закупівлю товару буде проводитись партіями залізничним транспортом або автотранспортом продавця до залізничної станції або на склад територіального уповноваженого представника покупця.

Зазначені вище вимоги Документації не узгоджуються між собою, що може перешкодити учасникам Процедури закупівлі, у тому числі Скаржнику, підготувати свою цінову пропозицію; дії Замовника в частині встановлення у Документації наведених вище суперечливих вимог порушують принципи здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників, відкритість та прозорість всіх стадій закупівель.

Отже, Замовник повинен внести відповідні зміни до Документації в цій частині з метою усунення вищевказаних порушень.

Враховуючи інформацію, наведену в мотивувальній частині цього рішення, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

#### ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Державну пенітенціарну службу України внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "05.10.1. Вугілля кам'яне (вугілля марки і класу ДГР 0-200)" [оголошення № 097889, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.03.2015 № 221 (27.03.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

В. ПОЛЮХОВИЧ