



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 872-р/пк-ск від 08.06.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
комбінат дитячого харчування
"СОНЕЧКО"
вул. Механічна, 31,
м. Запоріжжя, 69027

Департамент освіти і науки,
молоді та спорту Запорізької
міської ради
вул. Сорок років Рад. України,
39-Б, м. Запоріжжя, 69037

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю комбіната дитячого харчування "СОНЕЧКО" (надалі – Скаржник, ТОВ КДХ СОНЕЧКО) від 22.04.2015 № 22-04/15-1 (zareestrovano в Комітеті 23.04.2015 за № 8-20/973-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Департаментом освіти і науки, молоді та спорту Запорізької міської ради (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "56.29.2. Послуги їдалень – 16 лотів" [оголошення № 017946, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 22.01.2015 № 174 (22.01.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотом № 1 та просить, зокрема:

- зобов'язати Замовника скасувати рішення про відміну Процедури закупівлі за лотом № 1;

- перевірити пропозицію конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "ЛЮКС-СНАБ" на відповідність умовам документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 24.04.2015 № 582-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 24.04.2015 № 20-29.2/06-1286-дз Замовник листом від 30.04.2015 № 01.01-21/1607 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником копій документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією було встановлено наступне.

У Скарзі ТОВ КДХ СОНЕЧКО" повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотом № 1

Враховуючи викладене, Скарга може бути розглянута за лотом № 1.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 20.02.2015 № 66 за лотом № 1 свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

- товариство з обмеженою відповідальністю "ЛЮКС-СНАБ" (надалі – ТОВ "ЛЮКС-СНАБ", Переможець);
- товариство з обмеженою відповідальністю "ЮНІКСПРОД" (надалі – ТОВ "ЮНІКСПРОД");
- Скаржник;
- фізична особа-підприємець Галабурдіна Любов Василівна (надалі – ФОП Галабурдіна Л.В.).

Відповідно до протоколу про відхилення пропозицій учасників конкурсних торгів (цінових пропозицій) від 24.02.2015 № 69 пропозиції конкурсних торгів ФОП Галабурдіної Л.В та Скаржника були відхилені Замовником за лотом № 1 на підставі пункту 3 частини першої статті 29 Закону.

Згідно з вказаним протоколом відхилення та протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 24.02.2015 № 70 до оцінки за лотом № 1 Замовник допустив пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЛЮКС-СНАБ" та ТОВ "ЮНІКСПРОД".

Відповідно до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій від 24.02.2015 № 70 найбільш економічно вигідною за лотом № 1 Замовником була визнана пропозиція конкурсних торгів ТОВ "ЛЮКС-СНАБ".

Протокольним рішенням від 14.04.2015 № 90 комітет з конкурсних торгів Замовника прийняв рішення відмінити Процедуру закупівлі за лотом № 1 у зв'язку з відсутністю подальшої потреби у закупівлі товарів, робіт та послуг.

Вказана інформація підтверджується оголошенням про результати торгів № 114884, оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель [бюлетень від 17.04.2015 № 235 (17.04.2015)].

У Скарзі ТОВ КДХ СОНЕЧКО" повідомляє, що рішенням Замовника про відміну Процедури закупівлі були порушені права та законні інтереси учасника, принципи

здійснення закупівель, зазначені в статті 3 Закону, а саме – принципи добросовісної конкуренції серед учасників, недискримінації учасників, відкритості і прозорості на всіх стадіях закупівель, а підстава відміни торгів є необґрунтованою та такою, що має на меті не допустити завершення Процедури закупівлі з визначенням переможця.

Як зазначає Скаржник, відповідно до річного плану закупівель на 2015 рік очікувана вартість предмета закупівлі становить 23 107 676,56 грн. До цієї суми входить вартість закупівлі і за лотом № 1 (заклади освіти Жовтневого району міста Запоріжжя).

Скаржник повідомляє, що відповідно до додатку до річного плану закупівель територіального відділу Замовника у Жовтневому районі міста Запоріжжя, розміщеного на офіційному порталі Запорізької міської влади, протягом березня цим підрозділом було укладено 3 договори за предметом закупівлі ДК 016-2010 56.29.2 на загальну суму 280 235 грн, що, на думку Скаржника, свідчить про необхідність надання послуг їдалень у закладах освіти Жовтневого району міста Запоріжжя.

За інформацією ТОВ КДХ СОНЕЧКО" факт необхідності надання послуг їдалень у закладах освіти Жовтневого району міста Запоріжжя підтверджується листами Департаменту освіти науки молоді та спорту Запорізької міської ради від 06.03.2015 № 0101-21/803, від 25.03.2015 № 01.01-21/1101 та листом територіального відділу освіти, молоді та спорту Жовтневого району Департаменту освіти і науки молоді та спорту Запорізької міської ради від 15.04.2015 № 07.01-19/456, в яких повідомляється, що для забезпечення харчуванням учнів Жовтневого району міста Запоріжжя територіальним відділом освіти, молоді та спорту Жовтневого району управління освіти і науки Департаменту освіти і науки молоді та спорту Запорізької міської ради було укладено договір від 10.03.2015 № 03-10/1 з ТОВ "ЛЮКС-СНАБ".

Як повідомляє Скаржник, незважаючи на прийняття рішення про відміну Процедури закупівлі в зв'язку з відсутністю подальшої потреби в закупівлі товарів робіт і послуг, листом від 15.04.2015 підрозділ Замовника повідомляє що такі послуги закупуються, і необхідність в них є, але розрахунки щодо організації харчування можуть здійснюватися лише з ТОВ "ЛЮКС-СНАБ".

Скаржнику не зрозуміло, чому саме в Жовтневому районі міста Запоріжжя відсутня подальша потреба в закупівлі послуг їдалень для шкільних закладів, адже процедура закупівлі проводилась у кожному районі міста і по усіх інших лотах така потреба існує.

За інформацією ТОВ КДХ СОНЕЧКО", суб'єкт оскарження надавав послуги їдалень у Жовтневому районі міста Запоріжжя у 2013-2014 роках, а 31.12.2014 між Замовником та Скаржником була укладена додаткова угода до договору про закупівлю послуг їдалень за державні кошти. Додаткова угода була укладена зі строком дії до 31.03.2015.

Скаржник повідомляє, що листом від 06.03.2015, надісланим на адресу ТОВ КДХ СОНЕЧКО" засобами факсимільного зв'язку, Замовник повідомив, що між територіальним підрозділом Департаменту освіти науки молоді та спорту Запорізької міської ради та ТОВ "ЛЮКС-СНАБ" було укладено договір від 10.03.2015 для забезпечення харчування учнів Жовтневого району міста Запоріжжя.

Як зазначає Скаржник, не зрозуміло, яким чином посадові особи Замовника мали можливість повідомити листом від 06.03.2015 про те, що 10.03.2015 між ним та ТОВ "ЛЮКС-СНАБ" був укладений договір.

Скаржник зазначає, що за лотами №№ 3 та 4, на які ТОВ КДХ СОНЕЧКО" також подавало свою пропозицію конкурсних торгів, та які були відмінені, Замовник провів нову Процедуру закупівлі та в день прийняття рішення про відміну Процедури закупівлі за лотом № 1 акцептував пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ЛЮКС-СНАБ".

У своїх поясненнях по суті Скарги Замовник повідомив, що відсутність потреби в закупівлі послуг їдалень пояснюється тим, що укладання даного договору наприкінці навчального року було недоречним у зв'язку з тим, що з 1 вересня 2015 року планується

затвердження нової вартості харчування різних категорій дітей, що, в свою чергу, призведе до розірвання попередньо укладених договорів та проведення нової процедури закупівлі. Тривалість проведення нової процедури складатиме близько двох місяців, тобто протягом літа.

Як зазначає Замовник, відсутність потреби пояснюється тим, що для забезпечення харчування учнів Жовтневого району міста Запоріжжя, закупівля для яких планувалася за лотом № 1, ним, як головним розпорядником коштів, було направлено додаткові кошти на розпорядника коштів нижчого рівня – територіальний відділ освіти, молоді та спорту Жовтневого району управління освіти і науки департаменту освіти і науки, молоді та спорту Запорізької міської ради.

За інформацією Замовника, кошти, які були отримані на період проведення процедури оскарження територіальним відділом освіти, молоді та спорту Жовтневого району як додаткові, що не були передбачені річним кошторисом для закупівлі послуг їдалень, забезпечили потреби закладів освіти району до кінця навчального року. При цьому кошти, які виділялися різними довідками та розглядалися як нові предмети закупівлі, що не перевищують вартісні межі, визначені Законом, вносилися до додатку річного плану.

Як повідомляє Замовник, на виконання роз'яснення Мінекономрозвитку від 16.12.2014 № 3302-05/43625-03 додаток до річного плану територіального відділу освіти, молоді та спорту Жовтневого району було розміщено на сайті головного розпорядника коштів.

Замовник повідомив, що територіальним відділом освіти, молоді та спорту Жовтневого району у зв'язку з тим, що виділена сума коштів не підпадала під дію Закону та не передбачала проведення процедури закупівлі, було укладено договір з іншим надавачем послуг їдалень, про що було повідомлено ТОВ КДХ "СОНЕЧКО".

У зв'язку з виробничою необхідністю відповідно до частини 6 статті 40 Закону для забезпечення харчуванням учнів між департаментом освіти і науки, молоді та спорту Запорізької міської ради та ТОВ КДХ "СОНЕЧКО" 31.12.2014 було укладено додаткову угоду до договору про продовження строку дії договору про закупівлю на строк, достатній для проведення процедури закупівлі на початку наступного року. Станом на 10.02.2015 юридичні зобов'язання за даною додатковою угодою були виконані, про що Скаржника 10.03.2015 було повідомлено листом.

На думку Скаржника, між ТОВ "ЛЮКС-СНАБ" та посадовими особами Замовника існує змова, тому Скаржник просить, зокрема, перевірити пропозицію учасника ТОВ "ЛЮКС-СНАБ" на відповідність вимогам Документації.

Розглянувши наведене питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу 1 документації конкурсних торгів (надалі – Документація) предметом закупівлі за лотом № 1 є послуги їдалень (заклади освіти Жовтневого району міста Запоріжжя).

Згідно з абзацом другим частини першої статті 30 Закону та пунктом 5 розділу IV Документації замовник відмінює торги у разі відсутності подальшої потреби в закупівлі товарів, робіт та послуг.

У складі копій матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, міститься, зокрема, протокол від 14.04.2015 № 90 засідання комітету з конкурсних торгів Замовника про відміну Процедури закупівлі за лотом № 1 у зв'язку з відсутністю подальшої потреби у закупівлі товарів, робіт та послуг.

Згідно з поясненнями Замовника відсутність подальшої потреби у закупівлі за лотом № 1 зумовлена тим, що з 1 вересня 2015 року планується затвердження нової вартості харчування різних категорій дітей, що, в свою чергу, призведе до розірвання попередньо укладених договорів та проведення нової процедури закупівлі.

За інформацією Замовника, кошти на забезпечення предмета закупівлі за лотом № 1 були передані територіальному відділу освіти, молоді та спорту Жовтневого району, як розпоряднику нижчого рівня.

Враховуючи викладене, пояснення Замовника, Колегією було встановлено, що Замовником не порушені вимоги Закону та Документації в цій частині.

Враховуючи інформацію про відміну Замовником Процедури закупівлі, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в частині перевірки пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЛЮКС-СНАБ".

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю комбінату дитячого харчування "СОНЕЧКО" у задоволенні його скарги від 22.04.2015 № 22-04/15-1.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ