



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 871-р/пк-ск від 08.06.2015

вих. лист від

№

Приватне підприємство
"ЕНЕРГОЗАХІД"

вул. Героїв УПА, 27/71,
м. Сокаль, Львівська обл., 80000

Відділ освіти Міжгірської
районної державної адміністрації

вул. Шевченка, 86, смт. Міжгір'я,
Закарпатська обл., 90000

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись з матеріалами за скаргою приватного підприємства "ЕНЕРГОЗАХІД" (надалі – Скаржник, ПП "ЕНЕРГОЗАХІД") від 05.05.2015 № 45 (zareestrovano в Комітеті 06.05.2015 за № 8-20/1090-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення відділом освіти Міжгірської районної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 05.10.1. Вугілля кам'яне марки П" [оголошення № 097935, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.03.2015 № 221(27.03.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни до Документації.

Рішенням Колегії від 06.05.2015 № 645-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 06.05.2015 № 20-29.2/06-1431-дз Замовник листом від 08.05.2015 № 01-18/664 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ПП "ЕНЕРГОЗАХІД" повідомляє, що на веб-порталі Уповноваженого органу разом з Документацією Замовник розмістив роз'яснення до Документації від 10.04.2015 № 01-18/537, відповідно до якого "комітетом з конкурсних торгів з метою уникнення дискримінації учасників конкурсних торгів відповідно до чинного законодавства України надано можливість подання учасниками з конкурсних торгів пропозиції конкурсних торгів на еквівалент товару, що закупається. В такому випадку цей товар за своїми технічними параметрами повинен відповідати показникам, що визначені у документації конкурсних торгів". Замовником було встановлено наступні технічні вимоги до предмету закупівлі [вугілля кам'яне марки П (або еквівалент)]: розмір кусків 13-25мм, зольність на сухий стан палива – не більше 13 %, загальна вологість на робочий стан – не більше 10 %. Інших технічних, якісних та кількісних характеристик Замовником у Документації визначено не було.

Двадцять сьомого квітня 2015 року ПП "ЕНЕРГОЗАХІД" звернулося до Замовника із запитом про надання роз'яснень до Документації. Замовнику було запропоновано надати роз'яснення з наступних питань:

1) чи є еквівалентом, в розумінні Документації, вугілля кам'яне марки Г з розміром кусків 13-25мм, зольність на сухий стан палива - не більше 13 %, загальна вологість на робочий стан - не більше 10 %.

2) чи буде пропозиція Учасника, який пропонує зазначену вище марку вугілля кам'яного, відповідати вимогам Документації в частині технічних, якісних та кількісних характеристик предмета закупівлі.

Листом від 30.04.2015 № 01-18/633 Замовник надав роз'яснення на запит Скаржника. Відповідно до наданого роз'яснення "вугілля П (пісне) та Г (газове) є різними марками та в розумінні комітету з конкурсних торгів не є еквівалентами оскільки дані марки відрізняються між собою за такими параметрами як вихід летких речовин, середній показник відбиття вітриніту, товщина пластичного шару. А тому пропозиція учасника який запропонує вугілля кам'яне марки Г з розміром кусків 13-25 мм, зольність на сухий стан палива – не більше 13 %, загальна вологість на робочий стан – не більше 10 % не буде відповідати вимогам ДКТ та буде відхилена".

Таким чином, на думку Скаржника, Замовник по суті вніс зміни до Документації (хоча і назвав їх роз'ясненнями), оскільки відповідно до листа від 30.04.2015 № 01-18/633 вводяться нові технічні та якісні характеристики предмета закупівлі та нові критерії оцінки пропозицій учасників на відповідність вимогам Документації. Зокрема, Замовником вводяться такі технічні та якісні характеристики предмета закупівлі: вихід летких речовин менше 8 %, середній показник відбиття вітриніту менше 0,85 %, товщина пластичного шару більше 16 мм. Зазначених технічних та якісних характеристик предмета закупівлі до моменту прийняття Замовником листа від 30.04.2015 № 01-18/633 у Документації не було, також Замовник висловив намір відхиляти пропозиції учасників, які не відповідають зазначеним у листі вимогам, отже зазначений лист слід розцінювати, як зміни до Документації.

За інформацією Скаржника, Замовник в порушення вимог статті 23 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) не продовжив строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів чим здійснив дії спрямовані на дискримінацію учасників та обмеження кола потенційних учасників.

Станом на 18:00 год 05.05.2015 Замовник не розмістив зазначене роз'яснення, чим порушив порядок публікації роз'яснень, встановлений Законом.

Стосовно наведеного пункту Скарги Замовник повідомив, що оскільки у Документації зазначено назву товару "Вугілля кам'яне марки П", такі показники, як вихід летких речовин, середній показник відбиття вітриніту та товщина пластичного шару повинні враховуватись і без зазначення їх у Документації, адже вони вказані у пункті 3.1 Розділу 3 Державного стандарту України "Вугілля буре, кам'яне та антрацит. Класифікація" (ДСТУ 3472-96). Тому роз'яснення до Документації, надіслане учасникам торгів листом від 30.04.2015 № 01-18/633, відділ освіти не розцінює, як зміни до Документації, відповідно, і не вбачає потреби у перенесенні дати розкриття торгів.

Стосовно зауваження про порушення порядку розміщення роз'яснень до Документації Замовник інформує, що роз'яснення до Документації були надіслані на веб-портал Уповноваженого органу 30.04.2015, тобто, того ж дня, коли і був надісланий лист.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

У пункті 3 розділу I Документації міститься інформація про предмет закупівлі, зокрема, найменування предмету закупівлі: "код ДК 016-2010:05.10.1 – вугілля кам'яне (Вугілля кам'яне марки П)".

Відповідно до пункту 7 розділу III Документації технічні, якісні, кількісні та інші характеристики предмета закупівлі повинні відповідати вимогам, встановленим у додатку 5 Документації.

Згідно з додатком 5 Документації:

"Найменування Вугілля кам'яне марки П (або еквівалент) – 500 тонн

Клас крупності (розмір кусків) – 13-25 мм

Зольність на сухий стан палива – не більше 13 %

Загальна вологість на робочий стан – не більше 10 %".

Відповідно до частини другої статті 23 Закону замовник має право з власної ініціативи чи за результатами звернень внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше ніж на сім днів, та повідомити письмово протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про внесення зазначених змін усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів. У разі несвоєчасного подання замовником роз'яснень щодо змісту документації конкурсних торгів або несвоєчасного внесення до неї змін замовник повинен продовжити строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше як на сім днів та повідомити про це всіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, встановленому цим Законом, інформацію про закупівлю, зокрема, зміни до документації конкурсних торгів або кваліфікаційної документації та роз'яснення до неї (у разі наявності) – протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення про їх внесення, але не пізніше як за сім днів до дати розкриття пропозицій конкурсних торгів або кваліфікаційних пропозицій

Замовник надав роз'яснення щодо Процедури закупівлі учасникам листами від 10.04.2015 № 01-18/537 та від 30.04.2015 № 01-18/633.

У матеріалах, наданих Замовником на розгляд Колегії, міститься копія роздруковки з кабінету Замовника, згідно з якою файл, що містить інформацію стосовно роз'яснення до Документації від 30.04.2015 № 01-18/633, прийнятий 30.04.2015.

У пункті 2.2 розділу 2 Інструкції про порядок та умови поставки, закладення, зберігання і відпуску вугілля державного резерву на пунктах відповідального зберігання затвердженої Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 19.10.2012 № 1157 (надалі – Інструкція) вугілля залежно від значення середнього показника відбиття вітриніту, виходу летких речовин, теплоти згорання на сухий або вологий беззольний стан, спікливості (вираженої товщиною пластичного шару) та індексу Рога згідно з ДСТУ 3472-96 "Вугілля буре, кам'яне та антрацит. Класифікація" поділяється на марки згідно з таблицею додатка 1 до цієї Інструкції.

У таблиці додатку 1 Інструкції міститься інформація, зокрема, якщо вихід летких речовин менше 8 %, а теплота згорання 35,2 МДж/кг і більше, вугілля належить до марки П. Якщо показник відбиття вітриніту менше 0,85 %, а товщина пластичного шару більше 16 мм, вугілля належить до марки Г.

Таким чином, Замовником не порушені вимоги Закону.

При цьому, Скаржником не доведено та не обґрунтовано, яким чином зазначені вище дії Замовника, зокрема, стосовно оприлюднення роз'яснення до Документації, порушують його права чи законні інтереси, у зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити приватному підприємству "ЕНЕРГОЗАХІД" у задоволенні його скарги від 05.05.2015 № 45.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ