



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 869-р/пк-ск

від 08.06.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"Людмила-Фарм"

вул. Здолбунівська, 7-Д,
м. Київ, 02081

Комунальна установа
"Обласна база спеціального
медичного постачання"
Житомирської обласної ради

вул. Комерційна, 2,
м. Житомир, 10019

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Людмила-Фарм" (надалі – Скаржник, ТОВ "Людмила-Фарм") від 07.05.2015 № 829/15 (зарєєстровану в Комітеті 08.05.2015 за № 8-20/1131-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення комунальною установою "Обласна база спеціального медичного постачання" Житомирської обласної ради дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 10.86.1. Суміш для дітей хворих на фенілкетонурію "Тетрафен" або еквівалент" [оголошення № 108214, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 08.04.2015 № 229(08.04.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі, прийняти рішення про встановлення порушення Процедури закупівлі та зобов'язати Замовника виключити дискримінаційні вимоги з документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 12.05.2015 № 672-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 12.05.2015 № 20-29.3/04-1488-дз Замовник листом від 13.05.2015 № 317 надав пояснення по суті Скарги та копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Людмила-Фарм" у Скарзі зазначає, що Замовник, встановивши у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) вимогу стосовно подання пропозицій конкурсних торгів за предметом закупівлі ТЕТРАФЕН 40, банка 500 гр без зазначення віку пацієнтів, для яких проводиться закупівля, автоматично обмежив коло учасників Процедури закупівлі. Таким чином, на думку Скаржника, Замовник не дотримався основних принципів здійснення закупівель, передбачених статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), а саме: добросовісної конкуренції серед учасників та недискримінації учасників конкурсних торгів, і, як наслідок, обмежив коло потенційних учасників.

Скаржник повідомляє, що вимога Документації щодо визначеної кількості грамів окремих компонентів є дискримінаційною та відповідає лише складу одного продукту ТЕТРАФЕН 40, єдиного виробника ЗАТ "Інфаприм" (Росія).

У зв'язку з наведеним Скаржник просить виключити дискримінаційні вимоги з Документації шляхом зазначення віку пацієнтів, для яких проводиться закупівля.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що Документація складена з урахуванням інформації, наданої спеціалістами обласної комунальної установи "Житомирський обласний перинатальний центр" Житомирської обласної ради, щодо потреб у спеціальному лікувальному харчуванні для дітей віком від 3 до 14 років згідно з орієнтовними критеріями підбору спеціальних продуктів для дітей хворих на фенілкетонурию відповідно до наказів МОЗ України від 13.11.2001 № 457 та від 25.09.2013 № 829.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації предмет закупівлі визначений Замовником як "суміш для дітей хворих на фенілкетонурию "Тетрафен" або еквівалент".

Відповідно до пункту 7 розділ III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозиції конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним та іншим вимогам до предмета закупівлі (технічні вимоги до предмету закупівлі зазначені в додатку 1 Документації).

У додатку 1 Документації зазначено, зокрема, що при цьому визначне значення має продукт, який забезпечує раціональне постачання організму дитини усіма нутрієнтами, що необхідні для загального психомоторного розвитку та забезпечення оптимального статусу її харчування з урахуванням патології метаболізму у хворих на фенілкетонурию та наявністю анемії у різних вікових категорій дітей.

Також у додатку 1 Документації визначені наступні медико-технічні вимоги до предмету закупівлі:

- 1) набір амінокислот в суміші – 17;
- 2) білок в 100 г сухої суміші продукту – не більше 40 г;
- 3) вміст суми незамінних та напівзамінних амінокислот (ізолейцин, лейцин, лізин, метіонін, треонін, триптофан, валін, аргінін, гістидин, тирозин, цистин в 100 г білка – 70, 80;
- 4) вміст фенілаланіну не допускається;

- 5) вміст суми амінокислот які вміщують сірку (метіонін та цистин) в 100 г білка - 32 г;
- 6) вміст тирозину в 100 г білка - 12,54 г;
- 7) вуглеводний комплекс забезпечено за рахунок моносахаридів, та полісахаридів 38 г у 100 г при мінімальному вмісті сахарози;
- 8) спеціальний продукт повинен вміщувати мінеральні речовини, мікроелементи та вітаміни у достатній збалансованій кількості;
- 9) фасування в жерстяні банки по 500 г.

Замовник не обґрунтував, у тому числі, на засіданні Колегії, яке відбулося 08.06.2015, встановлення в медико-технічних вимогах Документації конкретних кількісних показників складових предмету закупівлі.

Такі дії Замовника (в частині встановлення в медико-технічних вимогах Документації конкретних кількісних показників складових предмету закупівлі) порушують вимоги статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель визначені статтею 3 Закону, зокрема, недискримінація учасників.

Отже, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині з метою усунення дискримінаційних вимог.

Враховуючи наведене вище, Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати комунальну установу "Обласна база спеціального медичного постачання" Житомирської обласної ради внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 10.86.1. Суміш для дітей хворих на фенілкетонурію "Тетрафен" або

еквівалент" [оголошення № 108214, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 08.04.2015 № 229(08.04.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ