



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1014-р/пк-ск

від 25.06.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "КОМПАНІЯ
"УКРОПТПОСТАЧ"
вул. Фурманова, 1/7,
м. Київ, 03049

Івано-Франківська обласна
клінічна інфекційна лікарня
вул. Гетьмана Сагайдачного, 66,
м. Івано-Франківськ, 76007

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "КОМПАНІЯ "УКРОПТПОСТАЧ" (надалі – Скаржник, ТОВ "КОМПАНІЯ "УКРОПТПОСТАЧ") від 08.05.2015 № 172 (zareestrovano в Комітеті 13.05.2015 за № 8-20/1174-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Івано-Франківською обласною клінічною інфекційною лікарнею (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 21.20.1. Ліки ("Пегасіс" або еквівалент)" [оголошення № 121467, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.04.2015 № 241 (27.04.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема, зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні вимоги у Документації.

Рішенням Колегії від 14.05.2015 № 683-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 14.05.2015 № 20-29.3/04-1517-дз Замовник листом від 21.05.2015 № 450/1-8 надав пояснення по суті Скарги та копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "КОМПАНІЯ "УКРОПТПОСТАЧ" у Скарзі зазначає, що під час ознайомлення з умовами Документації виявлено дискримінаційну умову щодо форми упаковки предмета закупівлі, яка перешкоджає йому взяти участь у торгах.

За інформацією Скаржника, на сьогодні в Україні зареєстровано лише два препарати з діючою речовиною 180 мкг/1 мл ПЕГ-інтерферону альфа-2а, а саме:

Назва/лікарська форма	Склад діючих речовин	Виробник	Замовник
ПЕГАСИС ПЕГ - інтерферон альфа-2а Розчин для ін'єкцій у попередньо наповнених шприцах по 135 мкг/0,5 мл або 180мкг/0,5 мл №1 та № 4; розчин для ін'єкцій попередньо наповнених ручках по 135 мкг/0,5 мл або 180 мкг/0,5 мл № 1	1 шприц - тубик або шприц-ручка (0,5 мл розчину для ін'єкцій) містить 135 мкг або 180 мкг пегінтерферону альфа-2а	Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд, Швейцарія Рош Діагностикс ГмбХ (попередньо наповнені шприци, випробування контролю якості), Німеччина/Швейцарія Кетелент Белджем (попередньо наповнені ручки), Бельгія	Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд, Швейцарія
ПЕГФЕРОН ПЕГ - інтерферон альфа-2а розчин для ін'єкцій по 180мкг/1 мл у флаконах № 1, № 5.	1 флакон містить 180 мкг/1 мл ПЕГ-інтерферону альфа-2а	ТОВ "Люм'єр Фарма", м Київ [виробництво з пакування in bulk: Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд, Швейцарія (Базель); Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд, Швейцарія (Кайсераугст)], Україна	ТОВ "Люм'єр Фарма", м. Київ, Україна

Скаржник повідомляє, що єдиним еквівалентом предмета закупівлі є ПЕГФЕРОН ПЕГ - інтерферон альфа-2а, in bulk: Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд, Швейцарія (Базель); Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд, Швейцарія. Даний товар за своїми властивостями та показниками повністю відповідає властивостям предмету закупівлі, однак запропонувати його неможливо через вимогу щодо форми упаковки шприц-тубик та об'єму упаковки-0,5 мл.

Скаржник зазначає, що при лікуванні хворого важливе значення має терапевтичний ефект від препарату, а не форма та об'єм його упаковки.

У зв'язку з наведеним, Скаржник просить зобов'язати Замовника виправити допущені порушення дозволивши учасникам пропонувати предмет закупівлі у будь-якій упаковці, з будь-яким об'ємом.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги повідомив, що при формуванні медико-технічних вимог Документації було обрано форму випуску препарату "Пегінтерферон альфа-2а (ПЕГАСИС)" розчин для ін'єкцій 180 мкг/0,5 мл, шприц-тубик, № 1, у зв'язку з тим, що дана форма є зручною та практичною у використанні пацієнтами самостійно при амбулаторному лікуванні, а також безпечна при застосуванні для медичного персоналу.

Замовник зазначає, що закупівля даного препарату розрахована на конкретних пацієнтів, які отримували препарати пегферон 180 мкг, юнітрон 100, 120 мкг, і не досягли

стійкої вірусологічної відповіді. Внаслідок прогресування процесу у пацієнтів розвинулася енцефалопатія і зріс ступінь фіброзу. Враховуючи невдачу попереднього лікування і прогресування хвороби пацієнтам призначено тритеропію в склад якої входять препарати: Пегасіс 180 мкг, рибавірін, боцепривір (віктреліс). Дана форма введення є оптимальною для конкретних пацієнтів.

Таким чином, Замовник вважає, що Документація не містить дискримінаційних вимог, а медико-технічні вимоги, що містяться в Документації, є обґрунтованими.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим замовником. Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі визначені у Додатку 2.

Відповідно до додатку 2 Документації запропонований учасником товар за медико-технічними властивостями повинен відповідати, зокрема, наступним медико-технічним вимогам:

Міжнародна непатентована назва	Торгівельна назва або еквівалент	Форма випуску, дозування	Од виміру
Пегінтерферон альфа-2a	ПЕГАСІС	розчин для ін'єкцій 180 мкг/0,5 мл, шприц-тюбик, № 1	упаковка

Також у додатку 2 Документації міститься примітка, що всі посилання на торговельну марку, фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника слід читати як "або еквівалент", який включений до Переліку лікарських засобів, дозволених до закупівлі за бюджетні кошти.

Листами від 14.05.2015 № 20-29.1/04-1534-дз, № 20-29.3/04-1535-дз, № 20-29.3/04-1536-дз, № 20-29.3/04-1537-дз Колегія звернулась до Міністерства охорони здоров'я України, Державної служби України з лікарських засобів, державного підприємства "Державний медичний центр сертифікації" Міністерства охорони здоров'я України, державного підприємства "Український медичний центр сертифікації" із запитом про надання інформації щодо реєстрації в Україні в установленому порядку лікарського засобу, що є предметом закупівлі, із зазначенням виробника, країни та форми випуску, а також лікарських засобів, які є його аналогами/еквівалентами.

Листом від 19.05.2015 № 188 державне підприємство "Державний медичний центр сертифікації" Міністерства охорони здоров'я України повідомило, що не може надати інформації щодо питань зазначених в листі від 14.05.2015 № 20-29.3/04-1536-дз.

Листом від 20.05.2015 № 6938-1.2/2.0/17-15 Державна служба України з лікарських засобів повідомила, що направила за належністю оригінал листа Колегії від 14.05.2015 № 20-29.3/04-1535-дз до Міністерства охорони здоров'я України.

Листом від 25.06.2015 № 350 державне підприємство "Український медичний центр сертифікації" повідомило, що лікарські засоби не відносяться до сфери його компетенції та рекомендує звернутися для отримання інформації по суті поставленого питання, зазначеного в листі від 14.05.2015 № 20-29.3/04-1537-дз, до державного підприємства "Державний експертний центр МОЗ України".

Станом на 25.06.2015 відсутня інформація від Міністерства охорони здоров'я України.

На засіданні Колегії, яке відбулося 25.06.2015, представник Скаржника повідомив, що ТОВ "КОМПАНІЯ "УКРОПТПОСТАЧ" представляє препарат ПЕГФЕРОН ПЕГ- інтерферон-2а у флаконах виробництва товариство з обмеженою відповідальністю "Люм'єр Фарма" (виробництво з пакування in bulk: Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд), що за усіма показниками повністю відповідає предмету закупівлі.

Враховуючи викладене, а також те, що Замовник не надав інформації та підтвердження неможливості використання іншої форми випуску препарату, що є предметом закупівлі, та документально не підтвердив потребу даної форми випуску предмету закупівлі для всіх амбулаторних хворих, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Івано-Франківську обласну клінічну інфекційну лікарню внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 21.20.1. Ліки ("Пегасіс" або еквівалент)" [оголошення № 121467, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.04.2015 № 241 (27.04.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ