



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42  
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1046-р/пк-ск

від 02.07.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю

"АЙТІ-Солюшнс"

вул. Сурікова, 3, м. Київ, 03035

Міністерство оборони України

Повітрофлотський проспект, 6,  
м. Київ, 03168

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба України

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "АЙТІ-Солюшнс" (надалі – Скаржник, ТОВ "АЙТІ-Солюшнс") від 12.06.2015 № 89/06-15 (zareestrovanu в Комітеті 12.06.2015 за № 8-20/1564-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Міністерством оборони України (надалі – Замовник) порядку проведення переговорної процедури закупівлі – "26.30.2. Комплект телекомунікаційного обладнання в контейнерному виконанні мобільного вузла зв'язку тактичної ланки управління" [оголошення № 144743,

оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 04.06.2015 № 265/1/1 (04.06.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

#### ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, прийняти рішення про встановлення порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі, зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможцем Процедури закупівлі товариства з обмеженою відповідальністю "Еверест Лімітед".

Згідно з оголошенням № 144743 "Інформація про застосування переговорної процедури закупівлі" (оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 04.06.2015 № 265/1/1 (04.06.2015)], а також відповідно до документів, наданих Замовником на розгляд Колегії, Скаржник приймав участь у переговорах та підготовці матеріалів за лотом № 2, у зв'язку з чим Скарга може бути розглянута саме за лотом № 2.

Рішенням Колегії від 15.06.2015 № 916-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 15.06.2015 № 20-29.1/06-2088-дз Замовник листами від 19.06.2015 № 286/3/7638, від 20.06.2015 № 308/21/5663, від 23.06.2015 № 286/3/7794 та від 24.06.2015 № 308/21/5821 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

ТОВ "АЙТІ-Солюшнс" листом від 30.06.2015 № 96/06-15 надало доповнення до Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником копій документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

У Скарзі ТОВ "АЙТІ-Солюшнс" повідомило, що Міністерство оборони України в особі в/ч № А0106 листом від 12.01.2015 № 308/21/160 запросило Скаржника взяти участь в опрацюванні технічних вимог до телекомунікаційних комплектів у контейнерному виконанні та запросило надати до в/ч А0106 пропозиції щодо складу телекомунікаційних комплектів та орієнтовної ціни комплектів. Вісімнадцятого березня 2015 року Міністерство оборони України в особі в/ч № А0106 листом від 18.03.2015 № 308/21/1843 повідомило ТОВ "АЙТІ-Солюшнс" про доопрацювання технічних вимог до телекомунікаційних комплектів в контейнерному виконанні для усіх ланок управління і запросило Скаржника надати на адресу в/ч А0106 пропозиції щодо складу телекомунікаційних комплектів, орієнтовної ціни на кожний комплект та надати до В/Ч А0476 комплекти дослідних зразків телекомунікаційних комплектів.

За інформацією Скаржника, він надав свою пропозицію щодо складу телекомунікаційних комплектів в контейнерному виконанні, їх орієнтовної ціни та дослідні зразки обладнання для проведення експериментальної перевірки у в/ч А0476. В період з 21 по 24 квітня 2015 року надані ТОВ "АЙТІ-Солюшнс" телекомунікаційні комплекти в контейнерному виконанні проходили експериментальні випробування на відповідність необхідним технічним вимогам. За результатами проходження експериментальної перевірки ТОВ "АЙТІ-Солюшнс" та ТОВ "Еверест Лімітед" були визнані кандидатами на постачання предмета закупівлі.

ТОВ "АЙТІ-Солюшнс" зазначило, що 25.05.2015 на його електронну адресу надійшло запрошення від комітету з конкурсних торгів Замовника прийняти участь у переговорах; разом із запрошенням Скаржник отримав технічні вимоги до обладнання та перелік додаткових вимог для участі у торгах.

Як зазначив Скаржник, зазначені вище технічні вимоги (отримані ним 25.05.2015) відрізнялись від вимог, згідно з якими проходило тестування обладнання.

Крім цього, ТОВ "АЙТІ-Солюшнс" повідомило, що додаткові умови містили вимогу представити усі зразки обладнання, що планується закуповуватись, та спеціалізоване

програмне забезпечення, на яке Замовник не надав технічне завдання, а розглядалась лише можливість його створення спільно з працівниками Замовника.

На думку Скаржника, зміна технічних вимог передбачала суттєве спрощення вимог до корпусів телекомунікаційних шаф, які вже не обов'язково повинні були відповідати стандарту MIL-STD-810. Скаржник зауважує, що запропоновані ним телекомунікаційні шафи сертифіковані за стандартом MIL-STD-810 та є значно якіснішими за конкурентні зразки.

Скаржник зазначив, що незважаючи на стислі строки до торгів, ТОВ "АЙТІ-Солюшнс" виконало нові технічні умови, але не мало фізичної можливості надати на торги всі три телекомунікаційні комплекти в контейнерному виконанні та продемонструвати роботу обладнання та представило лише другий комплект.

За інформацією Скаржника, він запропонував ціну, яка на 9 580 877,76 грн менше, ніж цінова пропозиція переможця Процедури закупівлі.

ТОВ "АЙТІ-Солюшнс" вважає, що дії Замовника стосовно акцепту пропозиції ТОВ "Еверест Лімітед" порушують норми чинного законодавства України.

Замовник з цього питання повідомив, що відповідно до частини другої статті 16 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) ним встановлені кваліфікаційні критерії, якими передбачена наявність та демонстрація під час переговорів зразків обладнання, що підлягає закупівлі, а саме: телекомунікаційних комплектів № 1 за лотом № 1 та телекомунікаційних комплектів типів №№ 2, 3, 4 за лотом № 2.

За інформацією Замовника, відповідно до експертного висновку пропозиція ТОВ "АЙТІ-Солюшнс" була визнана такою, що не відповідає кваліфікаційним критеріям, а саме технічним вимогам щодо надання на переговори комплектів телекомунікаційного обладнання типів №№ 2, 3, 4 за лотом № 2.

Замовник повідомив, що технічні вимоги, розроблені спеціалістами, були розіслані до потенційних учасників Процедури закупівлі з проханням надати свої пропозиції та дослідні зразки. На підставі наданих пропозицій технічні вимоги були доопрацьовані та надіслані кандидатам із пропозицією взяти участь у випробуваннях.

За інформацією Замовника, випробування проводились 10.04.2015 за участі, зокрема, Скаржника та переможця Процедури закупівлі; на випробування ТОВ "АЙТІ-Солюшнс" надало один зразок телекомунікаційного комплекту ТК ТИП-2, а ТОВ "Еверест Лімітед" надало всі три робочих макета телекомунікаційних комплектів та продемонструвало автоматичне конфігурування системи, що було частиною технічного завдання.

Замовник зазначив, що за результатами випробувань учасникам були надані зауваження та пропозиції, оформлено акт експертизи наданого обладнання та зазначено, що всім запрошеним пропонується усунути вказані недоліки, доопрацювати надані зразки та прийняти участь в повторних випробуваннях, завданням яких, зокрема, було доопрацювання (уточнення) технічних вимог на підставі випробувань.

Замовник повідомив, що за результатами повторних випробувань було встановлено усунення недоліків ТОВ "Еверест Лімітед" та доопрацювання системи автоматичного конфігурування всієї системи, створеної на базі телекомунікаційних комплектів типу 1-4.

При цьому, як зазначив Замовник, Скаржник надав на повторні випробування той самий комплект ТК ТИП-2, який надавався на попередніх випробуваннях та пояснення, що всі недоліки усуваються та будуть усунуті на момент проведення процедури закупівлі; на час проведення повторних випробувань пропозиції та недоліки, вказані за результатами перших випробувань майже не були усунуті.

Замовник зазначив, що з метою розширення конкуренції на переговори були запрошені всі учасники, які представили на випробування зразки ТК та під час проведення випробувань зобов'язались усунути недоліки до початку Процедури закупівлі.

Розглянувши зазначений пункт Скарги, Колегія встановила наступне.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 39 Закону переговорна процедура закупівлі – це процедура, яка використовується замовником як виняток і

відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю з учасником після проведення переговорів з одним або кількома учасниками.

Згідно з пунктом 3 частини другої статті 39 Закону переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, а саме пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам, якщо Замовником виступає, зокрема, Міністерство оборони України.

Відповідно до листа Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 08.08.2014 № 3302-05/27478-03 щодо надання методологічної допомоги з питань застосування переговорної процедури закупівлі перебіг переговорної процедури закупівлі, установлений частиною першою статті 39 Закону (зокрема абзаци перший і шостий), передбачає обов'язковість проведення переговорів з учасником або учасниками до оприлюднення інформації про застосування процедури закупівлі, яка вже за результатами проведених переговорів містить найменування учасника, з яким буде укладатися договір, та ціну його пропозиції. При цьому Закон не обмежує право замовника проводити переговори як до прийняття рішення про застосування процедури (обов'язково фіксується у протоколі відповідного засідання комітету з конкурсних торгів), так і після такого рішення, але за умови, в останньому випадку, що проведення переговорів буде здійснене до подання для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу інформації про застосування переговорної процедури закупівлі.

Згідно із зазначеним вище листом початком проведення переговорної процедури закупівлі є оприлюднення інформації про застосування вказаної процедури на веб-порталі Уповноваженого органу; перші переговори мають характер попередніх та інформативних (проводяться до початку процедури, а не в її рамках), другі переговори проводяться в рамках переговорної процедури закупівлі після оприлюднення оголошення.

Відповідно до документів, наданих Замовником на розгляд Колегії, за лотом № 2 закуповуються 3 найменування телекомунікаційного обладнання, а саме:

- батальйонний телекомунікаційний комплект (у контейнерному виконанні) ТК ТИП-2;
- центральний телекомунікаційний комплект (у контейнерному виконанні) ЦТК ТИП-3;
- телекомунікаційний комплект розширення (у контейнерному виконанні) ТК ТИП-4.

Згідно з копією листа від 22.05.2015 № 308/21/4457 Головному управлінню зв'язку та інформатизації систем Генерального штабу Збройних сил України звернулось до Департаменту державних закупівель та постачання матеріальних ресурсів Міністерства оборони України з проханням включити до найближчого засідання комітету з конкурсних торгів Замовника питання щодо проведення відповідної процедури закупівлі апаратури електричної для проводового телефонного чи телеграфного зв'язку відеофонів.

Замовник на розгляд Колегії надав копії листів-запрошень до участі у переговорах на закупівлю предмета закупівлі, зокрема, від 25.05.2015 № 286/3/6040, направленою Скаржнику, та від 25.05.2015 № 286/3/6041, направленою ТОВ "Еверест Лімітед", до яких, серед іншого, були додані технічні вимоги до предмету закупівлі.

Замовник також надав копію протоколу переговорів, зокрема, із зазначеними суб'єктами господарювання, які відбулись 28.05.2015.

Згідно з копією технічних вимог до предмету закупівлі, наданих Замовником на розгляд Колегії листом від 24.06.2015 № 308/21/5821, які додані до листа від 22.05.2015 № 308/21/4457, направленою Головним управлінням зв'язку та інформатизації систем Генерального штабу Збройних сил України до Департаменту державних закупівель та постачання матеріальних ресурсів Міністерства оборони України, на етапі проведення переговорної процедури її учасники окрім документів згідно з нормативними документами з

проведення закупівлі Замовником зобов'язані надати, зокрема, зразки телекомунікаційних комплектів, що закупаються за лотом № 2.

Замовник надав на розгляд Колегії копію експертного висновку від 24.04.2015 до заявки від 06.04.2015 № 02/01 на проведення експертизи відповідності телекомунікаційних комплектів (у контейнерному виконанні) технічним вимогам, згідно з яким Скаржник надав на випробування лише ТК типу 2 та був виявлений ряд критичних проблем до обладнання, яке надав Скаржник. Разом з цим, згідно із зазначеним експертним висновком робоча група експертної ради рекомендувала довести до учасників виявлені зауваження (за позицією ТК-1), а за позиціями ТК-2 (3, 4) – в подальшому розглядати пропозиції, надані компанією ТОВ "Еверест Лімітед", як такі, що найбільше відповідають технічним вимогам.

Відповідно до копії протоколу від 04.06.2015 № 75/339/3, наданої Замовником на розгляд Колегії, Замовник прийняв рішення провести Процедуру закупівлі на підставі пункту 3 частини другої статті 39 Закону.

Крім того, згідно з протоколом від 04.06.2015 № 75/339/3 за результатами переговорів встановлено, зокрема, що надані ТОВ "Еверест Лімітед" зразки продукції відповідають технічним вимогам, а Скаржник надав недоукомплектований зразок батальйонного телекомунікаційного комплексу, робота комплексу не демонструвалась, програмне забезпечення автоматизованого конфігурування відсутнє, інші телекомунікаційні комплекти (у контейнерному виконанні) не надані; відповідність технічним вимогам не може бути підтверджена через відсутність предмета закупівлі.

Інформація про застосування переговорної процедури закупівлі оприлюднена на веб-порталі Уповноваженого органу 04.06.2015 [оголошення № 144743, бюлетень від 04.06.2015 № 265/1/1 (04.06.2015)].

Згідно з копією протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 05.06.2015 № 75/339/4 переможцем Процедури закупівлі (у тому числі, за лотом № 2) Замовник визнав ТОВ "Еверест Лімітед".

Враховуючи інформацію, наведену вище, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

#### ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "АЙТІ-Солюшнс" у задоволенні його скарги від 12.06.2015 № 89/06-15.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. АРТЕМЕНКО