



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42  
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 999-р/пк-ск від 24.06.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою  
відповідальністю "ФПО"  
вул. Червоноармійська, 21 А,  
кімн. 403, м. Київ, 01601

Державне підприємство  
обслуговування повітряного  
руху України  
Аеропорт, м. Бориспіль,  
Київська обл., 08307

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба  
України

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ФПО" (надалі – Скаржник, ТОВ "ФПО") від 12.05.2015 № 702 (зарєєстровану в Комітеті 13.05.2015 за № 8-20/1171-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством обслуговування повітряного руху України (надалі – Замовник, Украерорух) порядку проведення процедури закупівлі – "80.10.1. Послуги, пов'язані з особистою безпекою (послуги з охорони об'єктів Украероруху)" [оголошення № 190649, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 13.11.2014 № 128 (13.11.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

**ВСТАНОВИЛА:**

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати рішення про відміну Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 14.05.2015 № 684-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 28.01.2015 № 1.15-27 Замовник надав на розгляд Колегії копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У відповідь на запит Колегії від 14.05.2015 № 20-29.3/04-1527-дз Замовник листом від 25.05.2015 № 1.15-221 надав, зокрема, пояснення стосовно Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником копій документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією було встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 12.12.2014 № 3, свої пропозиції конкурсних торгів запропонували такі учасники Процедури закупівлі:

- товариство з обмеженою відповідальністю "Полк імені Івана Сірка" (надалі – ТОВ "Полк ім. І. Сірка");
- приватне підприємство "Шериф-Еліт Груп" (надалі – ПП "Шериф-Еліт Груп");
- Скаржник;
- товариство з обмеженою відповідальністю "Енергобезпека-Комплекс" (надалі – ТОВ "Енергобезпека-Комплекс");
- товариство з обмеженою відповідальністю "Агентство безпеки "Легіон" (надалі – ТОВ "Агентство безпеки "Легіон").

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника щодо відхилення пропозицій конкурсних торгів від 24.02.2015 № 6 пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Полк ім. І. Сірка", ТОВ "Енергобезпека-Комплекс", ТОВ "Агентство безпеки "Легіон" були відхилені Замовником на підставі пункту 3 частини першої статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), як такі, що не відповідають вимогам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Згідно з вищезазначеним протоколом до оцінки Замовник допустив пропозиції конкурсних торгів ПП "Шериф-Еліт Груп" та Скаржника.

Відповідно до повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції № 069337, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель [бюлетень від 02.03.2015 203 (02.03.2015)] переможцем Процедури закупівлі Замовник обрав ТОВ "ФПО".

Згідно з оголошенням про результати торгів № 127040, оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель [бюлетень від 07.05.2015

№ 247 (07.05.2015)] Процедура закупівлі відмінена Замовником у зв'язку з порушенням "порядку публікації оголошення про проведення та результати закупівлі, про акцепт".

Скаржник не погоджується з рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника стосовно відміни Процедури закупівлі та повідомляє, що такими діями Украерорух порушив вимоги статті 31 Закону "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

У Скарзі ТОВ "ФПО" повідомляє, що після закінчення процедури оскарження, ТОВ "ФПО" вживало заходи щодо укладення договору на закупівлю: проводились усні консультації, узгоджувалися суттєві умови договору в режимі переговорів, обміну електронними листами, тощо.

Як зазначає Скаржник, до 14.04.2015 Украерорух не вживав ніяких дій щодо підписання договору на закупівлю послуг охорони. Листом від 14.04.2015 № 473 ТОВ "ФПО" поінформувало Замовника про необхідність укладення договору та направило два примірники підписаного зі своєї сторони договору.

За інформацією Скаржника, листом від 22.04.2015 № 565 ТОВ "ФПО" повторно звернулося до Замовника з листом про необхідність укладення договору за результатами

Процедури закупівлі.

У скарзі ТОВ "ФПО" повідомляє, що листом від 28.04.2015 № 1.17-77 Украерорух поінформував Скаржника про те, що договір про надання послуг з охорони може бути укладеним лише за умови його погодження Наглядовою радою підприємства, а Наглядову раду Украероруху не обрано.

Як зазначає Скаржник, листом від 29.04.2015 за № 7.2.19-272 Замовник повідомив ТОВ "ФПО" про відміну Процедури закупівлі.

У Скарзі ТОВ "ФПО" зазначає про непослідовність дій Замовника та неузгодженість його позиції відповідно до вищезазначених листів. В одному з них зазначається про те, що договір надання послуг з охорони може бути укладено лише за умови його погодження Наглядовою радою підприємства, а її не обрано, а в іншому (та в оголошенні, розміщеному на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель) повідомляється про порушення Процедури закупівлі Украерорухом.

У поясненнях по суті Скарги Замовник повідомляє, що відповідно до статті 31 Закону договір про закупівлю з учасником, пропозицію конкурсних торгів якого було акцептовано, повинен бути укладений не пізніше ніж через 30 днів з дня акцепту.

За інформацією Замовника, відповідно до вимог Закону перебіг строку укладення договору був призупинений 07.03.2015 у зв'язку з розглядом Комітетом скарги ТОВ "Агентство безпеки "Легіон". Перебіг строку укладення договору був поновлений 01.04.2015 на підставі рішення Колегії за результатами розгляду скарги від 31.03.2015 № 427-р/пк-ск. Як зазначив, Замовник, останньою датою укладення договору згідно із Законом було 20.04.2015.

Замовник повідомляє, що відповідно до Статуту Украероруху договори на суму більше одного мільйона гривень укладає директор підприємства за погодженням з Наглядовою Радою, склад якої затверджується Міністерством інфраструктури України. Оскільки ціна договору про закупівлю послуг з охорони об'єктів Украероруху перевищує один мільйон гривень, для укладення такого договору необхідне попереднє погодження з Наглядовою Радою підприємства, яке не було отримано, що унеможливило укладення договору у строки, встановлені статтею 31 Закону, та оприлюднення відповідно оголошення про результати Процедури закупівлі.

У зв'язку з вищенаведеним комітетом з конкурсних торгів Украероруху 29.04.2015 було прийняте рішення про відміну Процедури закупівлі на підставі частини першої статті 30 Закону у зв'язку з порушенням порядку оприлюднення оголошення про результати проведення закупівлі. Повідомлення про відміну Процедури закупівлі було направлено учасникам, а оголошення про результати проведення торгів № 127040 оприлюднене на веб-порталі уповноваженого органу у бюлетені від 07.05.2015 № 247(07.05.2015).

Розглянувши наведене питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно до абзацу третього частини другої статті 31 Закону замовник укладає договір про закупівлю з учасником, пропозицію конкурсних торгів якого було акцептовано, не пізніше ніж через 30 днів з дня акцепту пропозиції відповідно до вимог документації конкурсних торгів та акцептованої пропозиції. З метою забезпечення права на оскарження рішень замовника договір про закупівлю не може бути укладено раніше ніж через 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів.

Частиною дев'ятою статті 18 Закону передбачено, зокрема, що розгляд скарги зупиняє перебіг строків, встановлених абзацами третім і четвертим частини другої статті 31 Закону.

Перебіг цих строків продовжується з дня, наступного за днем прийняття рішення органом оскарження за результатами розгляду скарги, рішення про припинення розгляду скарги або рішення про залишення скарги без розгляду.

За інформацією оприлюдненою на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ФПО" було акцептовано Замовником 24.02.2015.

Повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів № 069337 було оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель 02.03.2015 [бюлетень від 02.03.2015 № 203(02.03.2015)].

Шостого березня 2015 року на адресу Колегії надійшла скарга від ТОВ "Агентство безпеки "Легіон" щодо порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі.

Рішення № 427-р/пк-ск за результатами розгляду скарги ТОВ "Агентство безпеки "Легіон" щодо порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі було прийняте 31.03.2015.

Таким чином, кінцевим строком для укладення договору між ТОВ "ФПО" та Замовником було 21.04.2015.

Відповідно до абзацу десятого частини першої статті 10 Закону замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, встановленому цим Законом, інформацію про закупівлю, зокрема, оголошення про результати процедури закупівлі – не пізніше як через сім днів з дня укладення договору про закупівлю або прийняття рішення про відміну торгів чи визнання їх такими, що не відбулися.

Таким чином, кінцевим строком для оприлюднення оголошення про результати процедури закупівлі було 28.04.2015.

Згідно з абзацом п'ятим частини першої статті 30 Закону та пунктом 5.5 розділу V Документації замовник відміняє торги у разі порушення порядку оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі, акцепту, оголошення про результати процедури закупівлі, передбаченого Законом.

У складі копій матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, міститься, зокрема, копія протоколу від 29.04.2015 № 8 засідання комітету з конкурсних торгів Замовника про відміну Процедури закупівлі у зв'язку з порушенням порядку оприлюднення оголошення про результати проведення Процедури закупівлі.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, протокол засідання комітету з конкурсних торгів від 29.04.2015 № 8, згідно з яким Процедуру закупівлі відмінено на підставі абзацу п'ятого частини першої статті 30 Закону у зв'язку з "порушенням порядку оприлюднення оголошення про результати проведення закупівлі".

Згідно з поясненнями Замовника ціна договору про закупівлю послуг з охорони об'єктів Украроруху перевищує один мільйон гривень, для укладення такого договору необхідне попереднє погодження з Наглядовою Радою підприємства, яке не було отримано, що унеможливило укладення договору у строки, встановлені статтею 31 Закону, та оприлюднення відповідно оголошення про результати Процедури закупівлі.

Згідно з матеріалами, наданими Замовником та поясненнями представника Украроруху, який був присутній на засіданні Колегії 24.06.2015, було встановлено, що Процедура закупівлі відмінена у зв'язку з порушенням порядку оприлюднення оголошення про результати проведення Процедури закупівлі.

Відповідно до абзацу третього частини другої статті 31 Закону замовник укладає договір про закупівлю з учасником, пропозицію конкурсних торгів якого було акцептовано, не пізніше ніж через 30 днів з дня акцепту пропозиції відповідно до вимог документації конкурсних торгів та акцептованої пропозиції.

Пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ФПО" було акцептовано Замовником та 02.03.2015 оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

Кінцевим строком для укладення договору між ТОВ "ФПО" та Замовником було 21.04.2015, а кінцевим строком для оприлюднення оголошення про результати процедури закупівлі – 28.04.2015.

Враховуючи пояснення Замовника, його дії в частині, зокрема, відміни Процедури закупівлі з підстав порушення порядку оприлюднення інформації стосовно Процедури закупівлі, зазначеної вище, не відповідають умовам проведення Процедури закупівлі, а такі дії Замовника є порушенням принципів здійснення закупівель, передбачених статтею 3 Закону – відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника скасувати рішення про відміну Процедури закупівлі та завершити Процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

#### ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство обслуговування повітряного руху України скасувати рішення про відміну процедури закупівлі – "80.10.1. Послуги, пов'язані з особистою безпекою (послуги з охорони об'єктів Украероруху)" [оголошення № 190649, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 13.11.2014 № 128 (13.11.2014)] та завершити зазначену процедуру закупівлі у відповідності до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ