



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита В. Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42 <http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1185-р/пк-ск від 21.07.2015

вих. лист від

№

Фізична особа-підприємець
Автенюк Андрій Віталійович
вул. Велика, 114, с. Лиса Гора,
Первомайський р-н,
Миколаївська обл., 55225

Білоцерківська загальноосвітня
школа I-III ступенів № 15
Білоцерківської міської ради
Київської області
вул. Польова, 70, м. Біла Церква,
Київської обл., 09109

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська
служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу фізичної особи-підприємця Автенюка Андрія Віталійовича (надалі – Скаржник, ФОП Автенюк А.В.) від 09.06.2015 № 9/2 (zareєстровану в Комітеті 09.06.2015 за № 8-20/1501-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Білоцерківською загальноосвітньою школою I-III ступенів № 15 Білоцерківської міської ради Київської області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "56.29.2. Послуги їдалень (послуги харчування учнів 1-4 класів, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей з особливими освітніми потребами)" [оголошення № 064002, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 25.02.2015 № 200 (25.02.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни до Документації.

Рішенням Колегії від 10.06.2015 № 889-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 15.06.2015 № 20-29.3/06-2083-дз Замовник пояснень щодо проведення ним Процедури закупівлі не надав (станом на 21.07.2015).

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. У Скарзі ФОП Автенюк А.В. повідомив, що згідно з вимогами Документації зі змінами учасники Процедури закупівлі для підтвердження наявності обладнання та матеріально-технічної бази у складі своїх пропозицій конкурсних торгів повинні надати довідку в довільній формі про обладнання із зазначенням інформації, зокрема, власне воно чи орендоване.

За інформацією Скаржника, ФОП Автенюк А.В. під час надання послуг буде використовувати обладнання, зокрема, автотранспорт, який не належить йому ні на праві власності, ні на праві оренди, оскільки Скаржник користується послугами з транспортування організацій, які здійснюють перевезення (на підставі укладеного договору на перевезення з транспортною організацією).

Розглянувши наведене питання, Колегія встановила наступне.

Абзацом другим частини другої статті 16 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) передбачено, що замовник може встановлювати такий кваліфікаційний критерій, як наявність обладнання та матеріально-технічної бази.

Відповідно до пункту 2 розділу 3 Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з документально підтвердженої інформації про її відповідність кваліфікаційним критеріям.

Згідно з підпунктом 1.1 підпункту 1 пункту 6 розділу 3 Документації для підтвердження наявності обладнання та матеріально-технічної бази учасники Процедури закупівлі у складі своїх пропозицій конкурсних торгів повинні надати "довідку в довільній формі про обладнання із зазначенням типу обладнання, моделі, року випуску, кількості та стану, а також обов'язково зазначається власне воно чи орендоване (інформація має бути підписана керівником та завірена печаткою)".

Враховуючи викладене, зазначену вище вимогу Документації зможуть виконати лише ті учасники, які мають, зокрема, власний чи орендований транспорт, що обмежує право взяти участь у Процедурі закупівлі інших суб'єктів господарювання, у тому числі Скаржника, які планують постачати товар із залученням організацій, які здійснюють перевезення вантажів, зокрема, на підставі укладеного договору на перевезення із транспортною організацією.

Дії Замовника в частині встановлення наведеної вище умови Документації порушують один з принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Враховуючи викладене, Замовник має усунути наведені вище порушення шляхом внесення відповідних змін до Документації в цій частині.

2. У Скарзі ФОП Автенюк А.В. повідомив, що відповідно до вимог Документації учасник Процедури закупівлі у складі своєї пропозиції конкурсних торгів повинен надати оригінал довідки з податкової інспекції про відсутність заборгованості по обов'язковим платежам до бюджету за формою № 22-ОПП.

За інформацією Скаржника, довідка за формою № 22-ОПП видається контролюючими органами виключно у випадках припинення (ліквідації, реорганізації) юридичної особи або фізичної особи-підприємця, в інших видах контролюючі органи

видають довідку у відповідності до Порядку видачі довідки про відсутність заборгованості з податків, зборів, платежів, що контролюються органами доходів і зборів затвердженого наказом Міністерства доходів і зборів України від 10 жовтня 2013 року № 567.

Скаржник зазначив, що ФОП Автенюк А.В. не має наміру припинити свою господарську діяльність, тому він не може надати довідку про відсутність заборгованості з податків та зборів за формою № 22-ОПП.

Розглянувши наведене питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно до підпункту 6.1 підпункту 6 пункту 6 розділу 3 Документації для підтвердження сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) передбачених законодавством учасники Процедури закупівлі у складі пропозицій конкурсних торгів повинні надати оригінал довідки з податкової інспекції про відсутність заборгованості по обов'язковим платежам до бюджету станом на дату розкриття (форма № 22-ОПП).

Відповідно до пункту 11.20 Порядку обліку платників податків і зборів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 09.12.2011 № 1588 зі змінами і доповненнями, внесеними наказами Міністерства фінансів України від 02.02.2015 № 22 (зареєстрований в Міністерстві юстиції України 29.12.2011 за № 1562/20300) (надалі – Порядок) після закінчення процедур ліквідації або реорганізації, визначених цим Порядком, для проведення державної реєстрації припинення юридичної особи в результаті злиття, приєднання, поділу контролюючий орган видає, зокрема, довідку про відсутність заборгованості із сплати податків, зборів за формою № 22-ОПП, якщо після проведення документальної позапланової перевірки та впливу законодавчо визначених строків сплати узгоджених грошових зобов'язань встановлено відсутність грошових зобов'язань та/або податкового боргу.

Пунктом 11.22 Порядку передбачено наступне: "довідку за формою № 22-ОПП та документи про узгодження плану реорганізації, видані контролюючим органом, платник податків подає державному реєстратору для проведення державної реєстрації припинення у порядку, встановленому Законом України "Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців".

Довідка за формою № 22-ОПП:

- є єдиним документом, що підтверджує відсутність заборгованості з податків, зборів у випадках припинення юридичних осіб, визначених Законом;

- не може використовуватись у випадках, передбачених іншими нормативно-правовими актами, крім визначених у Законі та нормативно-правових актах, прийнятих відповідно до Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців".

У випадках, передбачених іншими нормативно-правовими актами, відсутність заборгованості з податків, зборів, платежів, що контролюються контролюючими органами, підтверджується довідкою, що видається відповідно до Порядку видачі довідки про відсутність заборгованості з податків, зборів, платежів, що контролюються органами доходів і зборів, затвердженого наказом Міністерства доходів і зборів України від 10.10.2013 № 567, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 31.10. 2013 за № 1842/24374".

Враховуючи викладене, участь у Процедурі закупівлі зможуть взяти лише учасники, які знаходяться у стадії припинення (ліквідації, реорганізації), що є дискримінацією до інших суб'єктів господарювання, у тому числі, Скаржника.

Разом з цим, пункт 6 розділу 3 Документації містить примітку, що документи, які не передбачені чинним законодавством для учасників Процедури закупівлі, можуть не подаватись ними у складі пропозицій конкурсних торгів

Враховуючи викладене, Колегія встановила, що Замовник має усунути наведені вище порушення шляхом внесення до Документації відповідних змін.

Враховуючи інформацію, наведену в мотивувальній частині цього рішення, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Білоцерківську загальноосвітню школу I-III ступенів № 15 Білоцерківської міської ради Київської області внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "56.29.2. Послуги їдалень (послуги харчування учнів 1-4 класів, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей з особливими освітніми потребами)" [оголошення № 064002, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 25.02.2015 № 200 (25.02.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

В. ПОЛЮХОВИЧ