



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680,
тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1259-р/пк-ск від 30.07.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "ДОЗОР 2"
вул. Макіївська, 8,
м. Київ, 04201

Приватне акціонерне товариство
"Київспецтранс"
просп. Правди, 85,
м. Київ, 04208

Уповноважений орган
з питань державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись з матеріалами за скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "ДОЗОР 2" (надалі – Скаржник) від 17.06.2015 № 8 (зареєстрованою в Комітеті 18.06.2015 за № 8-20/1642-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення приватним акціонерним товариством "Київспецтранс" (надалі – ПрАТ "Київспецтранс") дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "80.10.1. Послуги, пов'язані з особистою безпекою (Послуги з охорони об'єктів приватного акціонерного товариства "Київспецтранс")" [оголошення № 149352, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 12.06.2015 № 271/1/1(12.06.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення ПрАТ "Київспецтранс" дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить:

- прийняти рішення про призупинення Процедури закупівлі;
- встановити наявність порушень під час складання документації конкурсних торгів;

- зобов'язати ПрАТ "Київспецтранс" внести зміни до документації конкурсних торгів та шляхом усунення дискримінаційних умов, зазначених у Скарзі;
- у разі неможливості виправити допущені порушення зобов'язати ПрАТ "Київспецтранс" відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 18.06.2015 № 949-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Для з'ясування обставин, викладених у Скарзі, листом від 18.06.2015 № 20-29.3/06-2164-дз Колегією до ПрАТ "Київспецтранс" був надісланий запит про надання інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 25.06.2015 № 500/03 ПрАТ "Київспецтранс" надало на розгляд Колегії документи, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі.

У ході ознайомлення з матеріалами, отриманими стосовно Скарги, Колегією встановлено наступне.

Листом від 25.06.2015 № 500/03 ПрАТ "Київспецтранс" повідомило про те, що закупівля послуг з охорони об'єктів приватного акціонерного товариства "Київспецтранс" здійснюється за власні кошти та відповідно до Порядку здійснення закупівель товарів, робіт і послуг приватного акціонерного товариства "Київспецтранс", затвердженого наказом ПрАТ "Київспецтранс" від 05.05.2015 № 36-а.

За твердженням ПрАТ "Київспецтранс", воно не є замовником у розумінні Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

ПрАТ "КИЇВСПЕЦТРАНС" повідомляє, що воно є господарським товариством. Відповідно до пункту 3.1 Статуту головною метою ПрАТ "КИЇВСПЕЦТРАНС" є здійснення підприємницької діяльності для одержання прибутку в інтересах акціонерів та працівників Товариства, максимізації добробуту акціонерів у вигляді зростання вартості акцій Товариства, а також отримання акціонерами дивідендів.

За інформацією ПрАТ "КИЇВСПЕЦТРАНС", воно не є одержувачем бюджетних коштів та не уповноважене розпорядником бюджетних коштів на здійснення заходів, передбачених бюджетною програмою, в межах такого фінансування.

Таким чином, за твердженням ПрАТ "КИЇВСПЕЦТРАНС", воно не є замовником у розумінні законодавства у сфері державних закупівель та при здійсненні закупівель товарів, робіт і послуг не зобов'язане керуватися вимогами Закону України "Про здійснення державних закупівель" та Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності", у тому числі, проводити відповідні процедури закупівлі.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 9 частини першої статті 1 Закону замовники – органи державної влади та органи місцевого самоврядування, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі за наявності однієї з таких ознак:

- юридична особа є одержувачем бюджетних коштів та уповноважена розпорядником бюджетних коштів на здійснення заходів, передбачених бюджетною програмою, в межах такого фінансування;
- органи державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;
- у статутному капіталі юридичної особи державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків.

До замовників також належать замовники, визначені в пункті 1 частини першої статті 1 Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності".

Відповідно до пункту 1 частини першої Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності" замовниками визначені:

- юридичні особи, які провадять діяльність у будь-якій із сфер, визначених статтею 2 цього Закону;
- суб'єкти господарювання, які провадять діяльність у будь-якій із сфер, визначених статтею 2 цього Закону, та відповідають хоча б одній з таких ознак:
 - органам державної влади, органам влади Автономної Республіки Крим, органам місцевого самоврядування належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання у розмірі більш ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу чи наглядової ради суб'єкта господарювання;
 - наявність спеціальних або ексклюзивних прав.

Відповідно до частини першої статті 2 Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності" дія цього Закону поширюється на суб'єктів, які є замовниками відповідно до статті 1 цього Закону та провадять діяльність у таких сферах:

- забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії;
- забезпечення виробництва, передачі, розподілу, купівлі-продажу, постачання електричної енергії та централізованого диспетчерського (оперативно-технологічного) управління об'єднаною енергетичною системою України;
- забезпечення виробництва, транспортування та постачання питної води;
- забезпечення функціонування централізованого водовідведення;
- надання послуг з користування інфраструктурою залізничного транспорту загального користування;
- забезпечення функціонування міського електричного транспорту та експлуатація його об'єктів для надання послуг з перевезення;
- надання послуг автостанцій, портів, аеропортів;
- надання послуг з аеронавігаційного обслуговування польотів повітряних суден;
- надання послуг поштового зв'язку;
- геологічне вивчення (у тому числі дослідно-промислова розробка родовищ) нафтогазоносних надр, родовищ вугілля та інших видів твердого палива;
- забезпечення функціонування та експлуатація телекомунікаційних мереж фіксованого зв'язку загального користування або надання загальнодоступних телекомунікаційних послуг;
- забезпечення транспортування, зберігання, переробки нафти та нафтопродуктів сирих;
- забезпечення функціонування ринку електричної енергії, ринку "на добу наперед", балансуючого ринку, ринку допоміжних послуг, а також надання послуг системного оператора, адміністратора розрахунків, адміністратора комерційного обліку, оператора ринку, гарантованого покупця відповідно до положень Закону України "Про засади функціонування ринку електричної енергії України";
- надання допоміжних послуг на ринку допоміжних послуг та послуг з вирівнювання умов для конкуренції відповідно до положень Закону України "Про засади функціонування ринку електричної енергії України".

Відповідно до підпункту 2.2 Статуту ПрАТ "КИЇВСПЕЦТРАНС" воно є господарським товариством.

Відповідно до підпункту 3.1 Статуту ПрАТ "КИЇВСПЕЦТРАНС" його головною метою є здійснення підприємницької діяльності для одержання прибутку в інтересах акціонерів та працівників Товариства, максимізації добробут акціонерів у вигляді зростання вартості акцій Товариства, а також отримання акціонерами дивідендів.

Відповідно до підпункту 4.1 Статуту ПрАТ "КИЇВСПЕЦТРАНС" одним з його акціонерів є територіальна громада міста Києва в особі Київської міської ради.

Листом від 17.07.2015 № 20-29.2/06-2669-дз Колегія звернулась до Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) із запитом про надання інформації щодо того, чи є об'єктом бюджетного фінансування послуги, що визначені предметом зазначеної Процедури закупівлі, також, чи є приватне акціонерне товариство "Київспецтранс" одержувачем бюджетних коштів або чи здійснює воно забезпечення потреб територіальної громади саме на промисловій чи комерційній основі.

Листом від 23.07.2015 № 058/7/2-9697 Департамент житлово-комунальної інфраструктури Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомив, зокрема, що для здійснення охорони об'єктів ПрАТ "КИЇВСПЕЦТРАНС" та забезпечення поточної діяльності товариства фінансування з бюджету міста Києва не виділяється.

Також в зазначеному листі міститься інформація про те, що протягом 2014-2015 років діяльність товариства проводилась за рахунок коштів, одержаних від господарської діяльності та не фінансувалась з бюджету міста Києва.

Департамент житлово-комунальної інфраструктури Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомив, що виходячи з положень Цивільного кодексу України ПрАТ "КИЇВСПЕЦТРАНС" здійснює свою діяльність на комерційній основі.

Враховуючи наведене вище, під час здійснення закупівлі послуг з охорони об'єктів приватного акціонерного товариства "Київспецтранс" [оголошення № 149352, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 12.06.2015 № 271/1/1(12.06.2015)] ПрАТ "КИЇВСПЕЦТРАНС" не є замовником у розумінні Закону.

Відповідно до частини першої статті 18 Закону скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження в письмовій формі та повинна бути підписана особою, яка її подає, і містити, зокрема, таку інформацію, як: найменування, місцезнаходження, поштова адреса замовника, генерального замовника, рішення, дії або бездіяльність яких оскаржуються; підстави подання скарги, посилання на порушення процедури закупівлі або прийняті рішення, дії або бездіяльність замовника, генерального замовника, фактичні обставини, що це можуть підтверджувати, дату, коли суб'єкту оскарження стало відомо про такі рішення, дії або бездіяльність.

До скарги додаються документи (у разі наявності), що підтверджують порушення процедури закупівлі або неправомірність рішень, дій або бездіяльності замовника, генерального замовника.

Відповідно до абзацу першого частини четвертої статті 18 Закону скарги подаються до органу оскарження не пізніше 10 днів з дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення його прав чи законних інтересів прийнятим рішенням, дією чи бездіяльністю замовника, генерального замовника, але до дня укладення договору про закупівлю. Скарги, які стосуються документації конкурсних торгів (кваліфікаційної документації, запиту цінових пропозицій), можуть подаватися у будь-який строк після оприлюднення оголошення про їх проведення, але не пізніше закінчення строку, встановленого для подання пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних, цінових пропозицій).

Враховуючи, що ПрАТ "КИЇВСПЕЦТРАНС" не є замовником у розумінні Закону під час здійснення зазначеної процедури закупівлі, Скарга не відповідає вимогам частини першої та четвертої статті 18 Закону.

Відповідно до абзаців першого та третього частини шостої статті 18 Закону орган оскарження залишає скаргу без розгляду, зокрема, у разі, якщо скарга не відповідає вимогам частини першої або четвертої цієї статті.

Відповідно до частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги, зокрема, у разі, якщо обставини, зазначені в абзацах другому - п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Враховуючи наведене, у Колегії наявні підстави для припинення розгляду Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Припинити розгляд скарги товариства з обмеженою відповідальністю "ДОЗОР 2" від 17.06.2015 № 8.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

В. ПОЛЮХОВИЧ