



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1065-р/пк-ск від 03.07.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "ЛІВІН"
вул. Театральна, 20,
м. Вінниця, 21050

Хмельницький міський
перинатальний центр
вул. Хотовицького, 6,
м. Хмельницький, 29016

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись з матеріалами за скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "ЛІВІН" (надалі – Скаржник, ТОВ "ЛІВІН") від 20.05.2015 № 46 (зареєстрованою в Комітеті 21.05.2015 за № 8-20/1270-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Хмельницьким міським перинатальним центром (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 26.60.1 Устаткування радіологічне, електромедичне та електротерапевтичне устаткування [лот 1 - цифрова ультразвукова система; лот 2 - реанімаційна система (2од.)]" [оголошення № 098146, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.03.2015 № 221(27.03.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні вимоги у документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Рішенням Колегії від 22.05.2015 № 749-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 25.05.2015 № 20-29.3/04-1704-дз Замовник листами від 26.05.2015 № 404/01-08, від 25.06.2015 № 483/01-08 та від 30.06.2015 № 487/01-08 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Скаржник повідомляє, що відповідно до внесених змін до Документації медико-технічні вимоги викладені в додатку № 4 до реанімаційної системи таким чином, що обмежують конкуренцію, права та законні інтереси.

У пункті 109 медико-технічних вимог зазначено, що: "система призначена для підтримки фізіологічної температури тіла новонароджених (в тому числі й недоношених дітей) у відділеннях інтенсивної терапії новонароджених, відділеннях патології новонароджених та під час проведення реанімаційних заходів новонародженим", оскільки, на думку Скаржника, реанімаційна система згідно з цією вимогою призначена лише для підтримки фізіологічної температури тіла новонароджених, то вимоги Документації, викладені в пункті 120, пункті 121 та пункті 124 не відповідають основним вимогам щодо призначення реанімаційної системи:

- пункт 120: "система повинна модулем витратоміра (рота метричний дозатор кисню). Модуль витратоміра повинен мати можливість забезпечувати контрольний потік не гірше ніж 0-15 л/хв";

- пункт 121: "Система повинна бути укомплектована дихальним реаніматором новонароджених з комплектом масок, з регулюванням тиску на вдиху до 50 см водяного стовпчика та тиску на видиху до 20 см водяного стовпчика";

- пункт 124 окремі виділені позиції, а саме: "дихальний реаніматор новонароджених з комплектом масок. Модуль витратоміра. Підігрівачий зволожувач. Модуль за шкалою Апгар. Приймач касети для рентгенологічного дослідження".

Оскільки ТОВ "ЛІВІН" має намір прийняти участь у даній Процедурі закупівлі та запропонувати реанімаційну систему Lifetherm 2002 (виробник Heinen+Loewenstein GmbH), котра повністю відповідає медико-технічним вимогам Документації, окрім пунктів 120, 121 та окремих вимог у пункті 124.

Скаржник просить виключити пункти 120 та 121, а пункт 124 замінити на власний.

Стосовно наведеного пункту Скарги Замовник повідомив, що вимоги до реанімаційної системи для відділення інтенсивної терапії новонароджених були складені згідно з базовою комплектацією реанімаційного столика для новонароджених. В умовах нестабільного курсу валют та, відповідно, ринку з продажу медичного обладнання, після затвердження та оприлюднення Документації Замовник продовжував проводити моніторинг та аналіз цін на аналогічне устаткування і прийшов до висновку, що очікувана вартість предмета закупівлі, а саме – реанімаційної системи, значно вища за середню ціну реанімаційної системи, оснащеної системами сервоконтролю, модулем витратоміра та дихальним реаніматором. Зміни до документації суттєво підвищують ефективність реанімаційної системи при проведенні реанімаційних заходів, та в період виходжування дітей, які перебувають у відділенні інтенсивної терапії новонароджених.

Документація та зміни до неї, на думку Замовника, були складені згідно з вимогами Закону та не містять посилань на конкретну торгівельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника, таким чином не обмежуючи коло потенційних учасників Процедури закупівлі.

Крім того, Замовник повідомив, що медико-технічним вимогам Документації відповідають виробники Atom medical International та Fisher Payker Healthcare Ltd.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 2.1.5 пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з документально підтвердженої інформації про відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним, в тому числі технічній специфікації(опис предмета закупівлі), встановленим в додатку 4 до Документації.

Згідно з додатком 4 змін до Документації містяться медико-технічні вимоги до предмету закупівлі, зокрема:

№ п/п	Технічний опис (медико-технічні характеристики системи, яка вимагається)	Обов'язкові вимоги
	лот 2 - реанімаційна система	
109	Система призначена для підтримки фізіологічної температури тіла новонароджених (в тому числі й недоношених дітей) у відділеннях інтенсивної терапії новонароджених, відділеннях патології новонароджених та під час проведення реанімаційних заходів новонародженим	Наявність
120	Система повинна модулем витратоміра (рота метричний дозатор кисню). Модуль витратоміра повинен мати можливість забезпечувати контрольний потік не гірше ніж 0-15 л/хв.	Наявність
121	Система повинна бути укомплектована дихальним реаніматором новонароджених з комплектом масок, з регулюванням тиску на вдиху до 50 см. водяного стовпчика та тиску на видиху до 20 см. водяного стовпчика.	Наявність
124	Комплектація: Мобільний візок з колесами, які блокуються. Ліжко. Прозорі захисні панелі, які відкидаються для вільного доступу до пацієнта з трьох боків (задня панель з отворами для дихальних шлангів). Підставка (полиця), для додаткового обладнання (монітору та ін.), не менше 2 полиць. Променевий нагрівач з освітлювальною лампою, який відхиляється від поверхні ліжка на кут не менше 90 градусів. Датчики температури шкіри Модуль за шкалою Апгар. Дихальний реаніматор новонароджених з комплектом масок. Модуль витратоміра. Підігрівач з зволожувач. Приймач касети для рентгенологічного дослідження	Наявність Наявність Наявність Наявність Наявність Наявність Наявність Наявність Наявність Наявність Наявність

На розгляд Колегії Замовник надав перелік виробників (обладнання яких зареєстровано в установленому порядку в Україні), що виробляють реанімаційні системи, а також медичне обладнання, яке є аналогом, за сукупністю вищенаведених параметрів, а саме:

- Atom medical International;
- Fisher Payker Healthcare Ltd;
- Drager Medical GmbH.

Скаржник не обґрунтував та не довів необхідність внесення Замовником саме вказаних ТОВ "ЛВІН" у Скарзі змін до Документації (зокрема, вилучення окремих пунктів).

Разом з цим, на засіданні Колегії, яке відбулося 03.07.2015, представник Замовника надав на розгляд Колегії копії технічних документацій стосовно реанімаційних систем виробництва Atom medical International та Fisher Payker Healthcare Ltd, які в той же час, не підтверджують відповідність зазначених систем (двох виробників) встановленим вище умовам Документації та, зокрема, погодився із необхідністю внесення змін до Документації.

Замовник не спростував інформації Скаржника, не довів та документально не підтвердив, що всім у сукупності медико-технічним вимогам (за всіма позиціями), встановленим у додатку 4 Документації, відповідає зареєстроване в Україні обладнання щонайменше двох виробників.

За умови, якщо хоча б один медико-технічний параметр обладнання, яке пропонується учасниками Процедури закупівлі, не відповідає технічним вимогам Документації, пропозиція конкурсних торгів такого учасника (навіть за умови відповідності іншим вимогам) не буде відповідати умовам Документації та повинна бути відхилена Замовником на підставі статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Дії Замовника в частині встановлення наведених вище медико-технічних вимог до предмету закупівлі порушують один з принципів здійснення закупівель – недискримінація учасників (у тому числі, Скаржника), та вимоги частини третьої статті 22 Закону, згідно з якою документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Враховуючи викладене, зокрема, готовність Замовника внести зміни до Документації, Колегія встановила, що Замовник повинен усунути порушення шляхом внесення змін до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третьої частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" Постійно діюча адміністративна колегія

Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Хмельницький міський перинатальний центр внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 26.60.1 Устаткування радіологічне, електромедичне та електротерапевтичне устаткування [лот 1 - цифрова ультразвукова система; лот 2 - реанімаційна система (2од.)]" [оголошення № 098146, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 27.03.2015 № 221(27.03.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

А. АРТЕМЕНКО