



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 967-р/пк-ск

від 22.06.2015

вих. лист від

№

Приватне підприємство
"Славінтертрейд К"

провулок Комсомольський, 23, оф. 2,
Донецька область,
м. Слов'янськ, 84122

Державне підприємство матеріально-
технічного забезпечення залізничного
транспорту України
"Укрзалізничпостач"

Повітрофлотський проспект, 11/15,
м. Київ, 03049

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного підприємства "Славінтертрейд К" (надалі – Скаржник, ПП "Славінтертрейд К") від 21.05.2015 № 4 (zareestrovanu в Комітеті 22.05.2015 за № 8-20/1282-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним підприємством матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України "Укрзалізничпостач" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 27.12.1. Обмежувач перенапруги" 4 лоти [оголошення № 122185, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 23.04.2015 № 239/1/1(23.04.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, зобов'язати Замовника привести документацію конкурсних торгів у відповідність до вимог чинного законодавства.

Рішенням Колегії від 25.05.2015 № 756-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 25.05.2015 № 20-29.3/04-1720-дз Замовник листом від 03.06.2015 № ЦХП-20/1902 надав пояснення по суті Скарги та копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ПП "Славінтертрейд К" у Скарзі повідомляє, що неможливо надати гарантійний лист, що при постачанні продукції буде надано підтвердження її приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці, який вимагається у документації конкурсних торгів (надалі – Документація), оскільки в Документації відсутні будь-які роз'яснення, посилання на будь-які документи або умови порядку приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці. Також вказаний порядок не встановлено ні жодним нормативним документом, ані жодним наказом, затвердженим державним підприємством "Укрзалізниця". У зв'язку з відсутністю затвердженого порядку приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці продукції, за твердженням Скаржника, немає можливості гарантувати, що інспектор-приймальник Укрзалізниці підтвердить відповідність його продукції технічним та якісним характеристикам предмета закупівлі.

Скаржник вважає, що відсутність затвердженого порядку приймання продукції інспектором-приймальником Укрзалізниці вказує на те, що останній на свій власний розсуд та, керуючись лише власним досвідом, буде приймати рішення про відповідність продукції технічним та якісним характеристикам.

За твердженням Скаржника, всі ці фактори можуть призвести до порушення законодавства.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що наявність в Документації вимог до інспекційного та приймального контролю продукції для потреб залізничного транспорту (надалі – ІПК) жодним чином не обмежує конкуренцію та не призводить до дискримінації учасників, так як вимоги щодо ІПК однакові до всіх учасників конкурсних торгів.

За інформацією Замовника, ІПК здійснюється відділенням "Центр технічного аудиту" державного підприємства "Державний науково-дослідний центр залізничного транспорту України" (надалі – ДП ДНДЦ УЗ) на підставі наказу Укрзалізниці від 26.02.2010 №046-Ц, внутрішніх розпорядчих документів Укрзалізниці та ДП ДНДЦ УЗ.

Замовник повідомляє, що порядок проведення ІПК затверджений наказом ДП ДНДЦ УЗ від 27.06.2012 №134, згідно з яким інспектор-приймальник здійснює приймання продукції та приймає рішення про її якість, керуючись нормативною та конструкторською документацією, яка встановлює вимоги до продукції.

Замовник зауважує, що ПП "Славінтертрейд К" жодного разу не зверталось до ДП "Укрзалізничпостач" або ДП ДНДЦ УЗ за роз'ясненнями щодо процедури здійснення ІПК.

Також Замовник повідомляє, що "Порядком розгляду Укрзалізницею технічної документації пов'язаної з розробкою, випробуванням, поставленням на виробництво і впровадженням у експлуатацію нового та модернізованого рухомого складу залізниць України", затвердженим наказом Укрзалізниці від 22.05.2014 № 230-Ц/од, (надалі – Порядок) визначений перелік учасників погодження документів.

За твердженням Замовника, згідно з Порядком до погодження можуть залучатися й інші важливі учасники, такі як наукові організації Укрзалізниці, Департамент безпеки руху тощо.

За інформацією Замовника, ІПК не передбачений в нормативній документації, але для обмежувачів перенапруги передбачений наказом Укрзалізниці від 26.02.2014 №046-Ц.

Таким чином, на думку Замовника, наявність в Документації вимог до ІПК не обмежує конкуренцію, не призводить до дискримінації учасників конкурсних торгів та не порушують вимоги чинного законодавства України.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3.2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі повинна складатися, зокрема, з кваліфікаційної частини, що повинна містити, зокрема, документи, визначені додатком 1 Документації, пунктом 3.7 цієї Документації та іншими додатками та вимогами Документації.

У підпункті 2.4 пункту 3.7 розділу III Документації зазначено, що учасник повинен надати гарантійний лист, що при постачанні продукції буде надано підтвердження її приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці.

Встановлення Замовником у Документації вимоги щодо необхідності надання учасниками Процедури закупівлі гарантійних листів стосовно того, що під час постачання продукції буде надано підтвердження її приймання інспектором-приймальником Укрзалізниці обмежує коло учасників Процедури закупівлі лише тими суб'єктами господарювання, які можуть безумовно гарантувати приймання продукції, яка є предметом закупівлі, інспектором-приймальником Укрзалізниці. Інші суб'єкти господарювання, у тому числі Скаржник, з незалежних від них підстав можуть не отримати підтвердження її приймання.

Разом з цим, Замовник не обґрунтував необхідність встановлення у Документації зазначеної вище вимоги та не пояснив порядок приймання продукції інспектором-приймальником Укрзалізниці.

Дії Замовника в частині встановлення зазначених вище вимог у Документації порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) та одні з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників та відкритість і прозорість на всіх стадіях закупівель.

Таким чином, Замовник повинен внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

Враховуючи інформацію, наведену у мотивувальній частині цього рішення, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України "Укрзалізничпостач" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 27.12.1. Обмежувач перенапруги" 4 лоти [оголошення № 122185, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 23.04.2015 № 239/1/1(23.04.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ