



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 529-р/пк-ск від 16.04.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
Торгова група "Інтерпап"
вул. Саперно-Слобідська,
буд. 8 А, оф.291, м. Київ, 03028

Головне господарське управління
Національного банку України
вул. Інститутська, 9,
м. Київ, 01008

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, дослідивши матеріали за скаргою товариства з обмеженою відповідальністю Торгової групи "Інтерпап" (надалі – Скаржник, ТОВ ТГ "Інтерпап") від 18.03.2015 № 49-юр (зареєстрованою в Комітеті 18.03.2015 за № 8-20/591-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Головним господарським управлінням Національного банку України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "17.12.1. Папір газетний, папір ручного виготовлення та інший некрейдований папір, або картон для графічних цілей (папір А4, папір А3)" [оголошення № 036226, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 05.02.2015 № 185 (05.02.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 19.03.2015 № 338-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 19.03.2015 № 20-29/06-762-дз Замовник листом від 30.03.2015 № 80/24-302/1236 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ ТГ "Інтерпап" у Скарзі повідомило, що у документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 06.03.2015 № 39, (надалі – Документація) встановлені вимоги до паперу А4 та А3 80 г/кв.м та до паперу офсетного 70х100 см 250 г/кв.м, які суттєво звужують коло учасників, оскільки не містять допусків (+/-5) та містять показник поглинання Cobb, який відсутній у сертифікатах якості (вимагається пунктом 7 Документації) провідних виробників паперу (за цим показником не здійснюється випробування, оскільки цей показник не впливає на якість паперу).

За інформацією Скаржника, технічні характеристики до паперу А4 та А3 викладені у Документації таким чином, що виключають можливість надання аналогу, оскільки таким технічним показникам відповідає папір марки "Explorer", виробником якої є португальська компанія "Portucel SA.", а також папір "Domino" китайського виробництва.

За словами Скаржника, ТОВ ТГ "Інтерпап" зверталось до провідних виробників паперу зі схожими дискримінаційними вимогами у Документації. ДП "Інтернешнл Пейпер Україна підприємства "Інтернешнл Пейпер Інвестмент Корпорейшн", представництво "Ксерокс Лтд" надали відповіді, що папір з такими технічними параметрами не виробляється та на територію України не поставляється.

Скаржник вважає, що Замовник має внести відповідні зміни до технічних характеристик паперу А4 та А3 80 г/кв.м шляхом зазначення відхилення +/-5 за всіма показниками паперу та видаленням показника поглинання по Cobb.

Стосовно офсетного паперу Скаржник повідомив, що Замовник також має внести відповідні зміни до технічних характеристик, а саме – замість "білизна не менше 143 %" вказати "білизна не менше 120 %", замість "щільність 250 г/кв.м – вказати "щільність 240-250 г/кв. м".

Замовник з цього питання повідомив, що ним були внесені зміни до Документації, які 18.03.2015 були надіслані Скаржнику.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегія встановила наступне.

Відповідно до підпункту 6 пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з інформації про необхідні якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі – згідно з переліком, визначеним пунктом 7 розділу III цієї Документації.

Пунктом 7 розділу III Документації визначена інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики, зокрема, до паперу А4 та А3 80 г/кв.м та до паперу офсетного 70х100 см 250 г/кв.м:

№ з/п	Найменування товарів	Необхідні якісні характеристики
1	Папір А4 80 г/кв.м	- щільність г/м ² – 80 ISO 536; - товщина паперу – 110 мікрон ISO 534;

		- жорсткість при статистичному вигині в прокольному напрямку, не більше – 125 мН ISO 2493-1; - жорсткість при статистичному вигині в поперечному напрямку, не більше – 58 мН ISO 2493-1; - шорсткість – не більше 140 мл/хв. ISO 8791-2; - непрозорість – 93 % ISO 2471; - білизна CIE – 173 ISO 11475; - вологість – 4,3 % - 4,8 % ISO 287; - яскравість – 115,5 % ISO 2470; - поглинання по Cobb – 25 mg ISO 535.
2	Папір А3 80 г/кв.м	- щільність г/м² – 80 ISO 536; - товщина паперу – 110 мікрон ISO 534; - жорсткість при статистичному вигині в продольному напрямку, не більше – 125 мН ISO 2493-1, - жорсткість при статистичному вигині в поперечному напрямку, не більше – 58 мН ISO 2493-1; - шорсткість – не більше 140 мл/хв. ISO 8791-2; - непрозорість – 93 % ISO 2471; - білизна CIE – 173 ISO 11475; - вологість – 4,3 % - 4,8 % ISO 287; - яскравість – 115,5 % ISO 2470; - поглинання по Cobb – 25 mg ISO 535.
4	Папір офсетний 70х100 см 250 г/кв.м	офсетний, щільність 250 г/кв.м, формат 70х100 см, білизна не менше 143 % по стандарту CIE, упакований в пачки.

Разом з цим, Замовник протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 18.03.2015 № 45 вніс зміни до Документації, згідно з якими вимоги до паперу А4 та А3 80 г/кв.м та до паперу офсетного 70х100 см 250 г/кв.м викладені в наступній редакції:

№ з/п	Найменування товарів	Необхідні якісні характеристики
1	Папір А4 80 г/кв.м	Формат А4, щільність 80 г/кв.м, клас А, білизна 164-173 % по стандарту CIE, в пачці 500 аркушів.
2	Папір А3 80 г/кв.м	Формат А3, 80 г/кв.м, клас А, білизна 164-173 % по стандарту CIE, в пачці 500 аркушів.
4	Папір офсетний 70х100 см 250 г/кв.м	офсетний, щільність 240 або 250 г/кв.м, формат 70х100 см, білизна не менше 143 % по стандарту CIE, упакований в пачки.

На підтвердження зазначеного Замовник надав копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 18.03.2015 № 45 та зміни до Документації.

Листом від 15.04.2015 № 69-юр ТОВ ТГ "Інтерпап" повідомило, що внесені Замовником протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 18.03.2015 № 45 зміни до Документації задовольняють вимоги, викладені у Скарзі.

Внесені до Документації зміни свідчать про те, що Замовник визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Відповідно до абзаців першого та п'ятого частини шостої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) орган оскарження залишає скаргу

без розгляду у разі, якщо замовником, генеральним замовником відповідно до цього Закону усунуто порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Згідно з абзацами першим та другим частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо, обставини, зазначені, зокрема, в абзаці п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Таким чином, Колегія припиняє розгляд Скарги в цій частині.

2. ТОВ ТГ "Інтерпап" у Скарзі повідомило, що вимога Документації стосовно надання технічних сертифікатів відповідності запропонованого товару, виданих виробником або його офіційним представником та завірених мокрою печаткою виробника або його офіційного представника із зазначенням усіх технічних вимог до паперу, що вимагаються Замовником, є дискримінаційною, оскільки обмежує коло потенційних учасників Процедури закупівлі лише виробниками або суб'єктами господарювання, які пов'язані із виробниками прямими договірними відносинами.

За інформацією Скаржника, чинним законодавством України не передбачений обов'язок наявності у продавця товару технічного сертифікату відповідності товару.

Скаржник також зауважив, що Документацією вимагається надання сертифікату якості (або паспорту якості) на товар, що фактично за змістом є таким самим документом, як і технічний сертифікат відповідності товару, надання якого звужує коло потенційних учасників Процедури закупівлі.

Скаржник вважає, що Замовник має внести відповідні зміни до Документації шляхом видалення вказаної вище вимоги.

Замовник з цього питання повідомив, що ним були внесені зміни до Документації, які 18.03.2015 були надіслані Скаржнику.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегія встановила наступне.

Відповідно до підпункту 4 пункту 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати технічний сертифікат відповідності запропонованого товару, виданий виробником або його офіційним представником та завірений мокрою печаткою виробника або його офіційного представника із зазначенням усіх технічних вимог до паперу, що вимагаються Замовником (по кожній позиції Таблиці 1 цього пункту Документації).

Разом з цим, Замовник протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 18.03.2015 № 45 вніс зміни до Документації, згідно з якими вимога стосовно надання технічного сертифіката відповідності запропонованого товару, виданого виробником або його офіційним представником та завіреного мокрою печаткою виробника або його офіційним представником із зазначенням усіх технічних вимог до паперу, що вимагаються Замовником (по кожній позиції Таблиці 1 цього пункту Документації) виключена.

На підтвердження зазначеного Замовник надав копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 18.03.2015 № 45 та зміни до Документації.

Листом від 15.04.2015 № 69-юр ТОВ ТГ "Інтерпап" повідомило, що внесені Замовником протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 18.03.2015 № 45 зміни до Документації задовольняють вимоги, викладені у Скарзі.

Внесені до Документації зміни свідчать про те, що Замовник визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Таким чином, на підставі абзаців першого та другого частини сьомої статті 18 Закону Колегія припиняє розгляд Скарги в цій частині.

Відповідно до абзаців першого та п'ятого частини шостої статті 18 Закону орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо замовником, генеральним замовником відповідно до цього Закону усунено порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Згідно з абзацами першим та другим частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо, обставини, зазначені, зокрема, в абзаці п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Припинити розгляд скарги товариства з обмеженою відповідальністю Торгової групи "Інтерпап" від 18.03.2015 № 49-юр.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ