



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42  
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 770-р/пк-ск від 25.05.2015

вих. лист від

№

Комунальне підприємство  
"Шкільне"

вул. Раєвського, 28, м. Київ,  
01042

Управління освіти Печерської  
районної в місті Києві державної  
адміністрації

вул. Інститутська, 24/7,  
м. Київ, 01021

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба  
України

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу комунального підприємства "Шкільне" (надалі – Скаржник, КП "Шкільне") від 23.04.2015 № 159 (zareestrovanu в Комітеті 23.04.2015 за № 8-20/966-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Управління освіти Печерської районної в місті Києві державної адміністрації (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "код 56.29.2. Послуги з надання харчування" [оголошення № 063606, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 25.02.2015 № 200(25.02.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

**ВСТАНОВИЛА:**

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- 1) скасувати рішення Замовника про відхилення пропозицій конкурсних торгів Скаржника;
- 2) зобов'язати Замовника визначити переможця конкурсних торгів Скаржника.

Рішенням Колегії від 24.04.2015 № 577-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 24.04.2015 № 20-29.2/06-1275-дз Замовник листом від 05.05.2015 № 105/72-903 надав копії документів, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі, та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з копією протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від б/д б/н, яке відбулося 07.04.2015 свої пропозиції конкурсних торгів надали наступні учасники Процедури закупівлі:

- 1) приватне підприємство "Чілдрен-Продукт" (надалі – ПП "Чілдрен-Продукт");
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "БІОСІТІ" (надалі – ТОВ "БІОСІТІ");
- 3) Скаржник.

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів по процедурі відкритих торгів на закупівлю 56.29.2 послуги їдалень (послуги з надання харчування) від 08.04.2015 № 28 пропозиція конкурсних торгів КП "Шкільне" була відхилена Замовником, як така, що не відповідає вимогам Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), зокрема, оскільки КП "Шкільне" є пов'язаною особою із замовником торгів (його членами) через перебування під спільним контролем Печерської районної державної адміністрації в м. Києві.

Згідно з протоком оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій б/д №29, яка відбулася 08.04.2015 до процедури оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів ПП "Чілдрен-Продукт" та ТОВ "БІОСІТІ". За результатами проведеної оцінки Замовник визнав найбільш економічно вигідною і акцептував пропозицію конкурсних торгів ПП "Чілдрен-Продукт".

1. У Скарзі КП "Шкільне" повідомляє, що його пропозиція конкурсних торгів була відхилена і недопущена до процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів, оскільки його було визнано пов'язаною особою із замовником торгів – Управлінням освіти Печерської районної в місті Києві державної адміністрації (його членами) через перебування під спільним контролем Печерської районної в м. Києві державної адміністрації, до сфери управління якої віднесено КП "Шкільне" на підставі рішення Київської міської ради від 02.12.2010 № 284/5096 та підпункту 1.1 Статуту зазначеного підприємства. А також Замовник відповідно до положення про управління є структурним підрозділом Печерської районної в м. Києві державної адміністрації, а підтвердженням ознак пов'язаної особи є аудиторський звіт від 15.04.2014 № 054-8-1-04/31.

Скаржник не погоджується з такою підставою відхилення, оскільки його пропозиція конкурсних торгів була складена належним чином та містила все необхідне для процедури оцінки.

Скаржник зазначив, що відповідно до пункту 6.2 розділу 6 Статуту КП "Шкільне" "Підприємство очолює Директор, призначається на посаду та звільняється з посади розпорядженням голови Печерської районної в місті Києві державної адміністрації згідно з розподілом обов'язків на умовах контракту". Також Скаржник повідомив, що відповідно до пункту 1.2 розділу 1 Статуту "власником та засновником підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада."

Скаржник повідомив, що відповідно до вимог Закону не є пов'язаною особою ні з іншими учасниками Процедури закупівлі, ні з членом (членами) комітету конкурсних торгів Замовника.

Стосовно зазначеного пункту Скарги Замовник зазначив, що під час розгляду пропозиції конкурсних торгів Скаржника було встановлено, що його пропозиція підлягає відхиленню на підставі пункту 6 частини першої статті 17 Закону, оскільки КП "Шкільне" як учасник процедури закупівлі є пов'язаною особою із Замовником торгів – Управлінням освіти Печерської районної в місті Києві державної адміністрації (його членами) через перебування під спільним контролем Печерської районної в м. Києві державної адміністрації, до сфери управління якої віднесено КП "Шкільне" на підставі рішення Київської міської ради від 02.12.2010 № 284/5096 та пункту 1.1 Статуту зазначеного підприємства.

Також Замовник повідомив, що він відповідно до положення про управління є структурним підрозділом Печерської районної в м. Києві державної адміністрації. Керівник замовника торгів та керівник призначаються на посаду головою Печерської районної в м. Києві державної адміністрації.

Крім того, Замовник повідомив, що підтвердженням ознак пов'язаної особи КП "Шкільне" є Аудиторський звіт від 15.05.2014 № 054-8-1-04/31 Управління внутрішнього фінансового контролю та аудиту Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради, копія якого була надана Замовником, в якому зазначено, що КП "Шкільне" (переможець процедури відкритих торгів на закупівлю послуг їдалень з надання харчування у 2013 році) і Замовник торгів створені і перебувають під спільним контролем Печерської районної в м. Києві державної адміністрації і відповідно до умов Закону мають ознаки пов'язаних осіб. І саме з цієї причини процедуру оцінки пропозицій конкурсних торгів було проведено на підставі вимог Закону серед учасників, пропозиції яких не було відхилено, а за результатами проведення процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів найвигіднішою (найменшою) було визначено пропозицію конкурсних торгів ПП "Чілдрен-Продукт".

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з пунктом 19 частини першої статті 1 Закону пов'язана особа, зокрема, юридична особа, яка здійснює контроль над учасником процедури закупівлі, або контролюється таким учасником процедури закупівлі, або перебуває під спільним контролем з таким учасником процедури закупівлі.

Під здійсненням контролю потрібно розуміти можливість здійснення вирішального впливу або вирішальний вплив на господарську діяльність учасника процедури закупівлі безпосередньо або через більшу кількість пов'язаних фізичних чи юридичних осіб, що здійснюється, зокрема, шляхом реалізації права володіння або користування всіма активами чи їх значною часткою, права вирішального впливу на формування складу, результати голосування, а також вчинення правочинів, які надають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління учасника процедури закупівлі, або володіння часткою (паєм, пакетом акцій), яка становить не менше ніж 25 відсотків статутного капіталу учасника процедури закупівлі.

Відповідно до пункту 6 частини першої статті 17 Закону Замовник приймає рішення про відмову учаснику, учаснику попередньої кваліфікації в участі у процедурі закупівлі, попередній кваліфікації учасників та зобов'язаний відхилити пропозицію конкурсних торгів (кваліфікаційну, цінову пропозицію) учасника (учасника попередньої кваліфікації) у разі, зокрема, якщо пропозиція конкурсних торгів (кваліфікаційна, цінова пропозиція) подана учасником процедури закупівлі, який є пов'язаною особою з іншими учасниками процедури закупівлі та/або з членом (членами) комітету з конкурсних торгів замовника.

Враховуючи викладене, пропозиція конкурсних торгів Скаржника була неправомірно відхилена через наведену у протоколі відхилення підставу.

2. Скаржник повідомляє, що Замовником було порушено вимоги Закону, зокрема, щодо строків повідомлення про відхилення пропозиції конкурсних торгів КП "Шкільне" та оприлюднення його на веб-порталі Уповноваженого органу.

Замовник щодо зазначеного пункту Скарги пояснень не надав.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до частини другої статті 29 Закону учасник, пропозиція конкурсних торгів якого відхилена, повідомляється про це із зазначенням аргументованих підстав протягом трьох робочих днів з дати прийняття такого рішення. Інформація про відхилення пропозиції оприлюднюється відповідно до статті 10 цього Закону.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону Замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, встановленому цим Законом, інформацію про закупівлю, зокрема, інформацію про відхилення пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій, кваліфікаційних пропозицій та підстави такого відхилення у вигляді протоколу - протягом трьох робочих днів з дня прийняття такого рішення.

У відповідь на запит Колегії від 24.04.2015 № 20-29.3/06-1272-дз державне підприємство "Зовнішторгвидав України" листом від 29.04.2015 № 206/1470/06 повідомило, що файл, який містить інформацію про відхилення пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій, кваліфікаційних пропозицій було поставлено в чергу для розміщення на веб-порталі Уповноваженого органу 14.04.2015, а оприлюднено – 17.04.2015.

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів по процедурі відкритих торгів на закупівлю 56.29.2 послуги їдалень (послуги з надання харчування) № 28, відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника, відбулось 08.04.2015.

Замовник надав на розгляд Колегії копію листа-повідомлення учасникам про результати процедури закупівлі від 09.04.2015 № 6, в якому повідомлялось, зокрема, Скаржника про результати Процедури закупівлі, разом з тим, підтвердження направлення зазначеного листа Скаржнику Замовник не надав.

Замовником не порушені вищевказані вимоги Закону в частині подання для оприлюднення інформації про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника. Крім того, зазначені дії Замовника не завадили Скаржнику звернутися до органу оскарження зі скаргою, зокрема, щодо підстав відхилення його пропозиції конкурсних торгів.

3. Скаржник повідомляє про прийняття помилкового рішення про оцінку пропозицій конкурсних торгів та про визначення переможця конкурсних торгів та розміщення повідомлення про акцепт пропозицій конкурсних торгів або цінової пропозиції від 15.04.2015, що суперечить вимогам Документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Також Скаржник зазначив, що має право вимагати скасування або визнання нечинним рішення Замовника.

Крім того, КП "Шкільне" повідомило, що представником учасника ТОВ "Біосіті" були вказані зауваження до пропозиції конкурсних торгів ПП "Чілдрен-Продукт", зокрема, не надана пояснювальна записка щодо надання перспективного двотижневого меню, а також щодо надання відомостей про перелік працівників відповідної кваліфікації.

Таким чином, на думку Скаржника, під час розкриття пропозицій конкурсних торгів була встановлена невідповідність пропозиції конкурсних торгів ПП "Чілдрен-Продукт" вимогам Документації та Закону.

Замовник щодо зазначеного пункту Скарги пояснень не надав.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 5 Додатку 2 Документації учасник повинен подати наступні документи, які підтверджують відповідність технічним та якісним вимогам, зокрема, перспективне двотижнєве циклічне меню харчування дітей, затверджене територіальним відділом Держсанепідслужби, із зазначенням виходу страв, вартості харчування.

Згідно з пунктом 1.3 глави 1 змін до Інструкції з організації харчування дітей у дошкільних навчальних закладах затверджених Наказом Міністерства освіти і науки України, Міністерства охорони здоров'я України від 26.02.2013 № 202/165 раціональне харчування в дошкільному навчальному закладі передбачає обов'язкове складання меню, зокрема, примірне двотижнєве меню складається на зимово-весняний і літньо-осінній періоди року або на кожен сезон року окремо та погоджується з територіальним органом Державної санітарно-епідеміологічної служби України і затверджується керівником навчального закладу (додаток 1). У разі внесення змін примірне двотижнєве меню повторно погоджується з територіальним органом Державної санітарно-епідеміологічної служби України.

Отже, перспективне циклічне меню харчування дітей, затверджене територіальним відділом Держсанепідслужби, із зазначенням виходу страв, вартості харчування не передбачено чинним законодавством України.

Згідно з абзацом восьмим пункту 2 розділу 3 Документації якщо учасник не подав у складі своєї пропозиції документи, які не передбачені чинним законодавством для нього, а вони вимагаються цією Документацією, він повинен надати щодо цього письмове пояснення.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ПП "Чілдрен-Продукт" міститься довідка про те, що подання ПП "Чілдрен-Продукт" перспективного циклічного меню харчування дітей, затвердженого територіальним відділом Держсанепідслужби, із зазначенням виходу страв, вартості харчування не передбачено чинним законодавством України, а також гарантійний-лист зобов'язання затвердити територіальним відділом Держсанепідслужби перспективне двотижнєве циклічне меню харчування дітей у разі визнання його переможцем конкурсних торгів.

Згідно з підпунктом 2.2 пункту 6 розділу 3 Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі пропозиції конкурсних торгів перелік працівників відповідної кваліфікації, які мають знання та досвід:

Прізвище, ім'я, по-батькові	Посада	Досвід роботи в даній сфері, в роках
-----------------------------	--------	---

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ПП "Чілдрен-Продукт" міститься довідка про перелік працівників відповідної кваліфікації, які мають знання та досвід.

Враховуючи викладене, ПП "Чілдрен-Продукт" не порушило наведені вище вимоги Документації, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

КП "Шкільне" у Скарзі просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати рішення про відхилення його пропозиції конкурсних торгів та скасувати рішення про акцепт пропозиції конкурсних торгів переможця Процедури закупівлі.

Враховуючи інформацію, наведену у пункті 1 мотивувальної частини цього рішення, Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, та завершити Процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінних пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

#### ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управління освіти Печерської районної в місті Києві державної адміністрації скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "код 56.29.2. Послуги з надання харчування" [оголошення № 063606, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 25.02.2015 № 200(25.02.2015)], та завершити Процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель"

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. БАРАШ