



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 813-р/пк-ск від 29.05.2015

вих. лист від

№

Приватне акціонерне
товариство "Страхове
товариство "Іллічівське"
вул. Саксаганського, 38б,
м. Київ, 01033

Державне підприємство
обслуговування повітряного
руху України

Аеропорт, м. Бориспіль,
Київська обл., 08307

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного акціонерного товариства "Страхове товариство "Іллічівське" (надалі – Скаржник, ПрАТ "СТ "Іллічівське") від 25.05.2015 № 1064-рв (зареєстровану в Комітеті 25.05.2015 за № 8-20/1305-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством обслуговування повітряного руху України (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 65.12.5. Послуги щодо страхування загальної відповідальності (Послуги з добровільного страхування цивільної відповідальності провайдера аеронавігаційного обслуговування)" [оголошення № 108100, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 08.04.2015 № 229(08.04.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;

- 2) перевірити пропозиції конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі на відповідність вимогам документації конкурсних торгів;
- 3) зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 26.05.2015 № 773-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 26.05.2015 № 20-29.3/09-1740-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 28.05.2015 № 7.2.2-19-209 Замовник надав інформацію та документи на запит Колегії.

За результатами аналізу інформації, викладеної у Скарзі, доданих до неї документів, а також інформації та документів, отриманих від Замовника, було з'ясовано наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 13.05.2015 № 4 свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали такі учасники:

- 1) приватне акціонерне товариство "Страхова компанія "БУСІН" (надалі – ПрАТ "СК "БУСІН");
- 2) приватне акціонерне товариство "Страхова компанія "ВУСО" (надалі – ПрАТ "СК "ВУСО");
- 3) Скаржник.

Згідно з протоколом відхилення пропозицій конкурсних торгів від 18.05.2015 б/н пропозиція конкурсних торгів ПрАТ "СК "БУСІН" відхилена Замовником, у зв'язку з тим, що вона не відповідає умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Відповідно до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 18.05.2015 № 5 до оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів ПрАТ "СК "ВУСО" та Скаржника; найбільш економічно вигідною визначено пропозицію конкурсних торгів ПрАТ "СК "ВУСО" (надалі – Переможець).

1. ПрАТ "СТ "Іллічівське" у Скарзі зазначає, що у складі пропозицій конкурсних торгів Переможця та ПрАТ "СК "БУСІН" міститься котирування страхових брокерів, які мають представництва міжнародних брокерів в Україні, але не являються страховими брокерами міжнародного ринку страхових послуг Lloyd's.

Скаржник стверджує, що під час розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі у представників Скаржника виникли ряд питань щодо переліку документів у складі пропозицій конкурсних торгів ПрАТ "СК "ВУСО" та ПрАТ "СК "Бусін", на які відповіді не були отримані, що дає підстави зробити висновок про невідповідність пропозицій конкурсних торгів цих учасників вимогами Документації та просить перевірити пропозиції конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі на відповідність вимогам Документації.

На засіданні Колегії, яке відбулося 29.05.2015, представник Скаржника повідомив, що невідповідність пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі умовам Документації полягає в тому, що учасники надали у складі своїх пропозицій конкурсних торгів гарантійні листи щодо зобов'язання перестрахувати не менше ніж 99% загальної страхової суми через перестрахового брокера ринку страхових послуг Lloyd's, або його представництво в Україні, які не відповідають умовам Документації.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що в Документації він наполягав на тому, що перестраховування має відбуватись на міжнародному ринку страхових послуг за допомогою перестрахового брокера, який є зареєстрованим на страховому ринку Lloyd's. Разом з тим, за твердженням Замовника, він не вимагав від учасників Процедури закупівлі проставлення підпису та печатки такого страхового брокера Lloyd's на гарантійному листі. Замовник повідомляє, що відповідно до положень Закону України "Про страхування" перестрахові брокери - резиденти України здійснюють свою діяльність лише

після відповідної реєстрації Уповноваженим органом, а нерезиденти – після повідомлення Уповноваженого органу про намір здійснювати таку діяльність на території України. Враховуючи, що брокери Lloyd's у своїй більшості не мають зареєстрованих в Україні представництв та не направляли повідомлень про намір діяти в Україні, Замовник вимагав проставлення підпису та печатки перестрахового брокера, який відповідно до законодавства здійснює посередницьку діяльність зі страхування в Україні. За твердженням Замовника, це не означає, що перестраховий брокер, який поставив підпис та відбиток власної печатки на гарантійному листі учасника, має бути брокером Lloyd's.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

1.1. Відповідно до протоколу відхилення пропозицій конкурсних торгів від 18.05.2015 б/н пропозиція конкурсних торгів ПрАТ "СК "БУСІН" відхилена Замовником, у зв'язку з цим у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в частині відповідності пропозиції конкурсних торгів ПрАТ "СК "БУСІН" умовам Документації.

1.2. Відповідно до пункту 3.2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з гарантійного листа учасника про те, що він "зобов'язується перестрахувати не менше ніж 99% загальної страхової суми через перестрахового брокера ринку страхових послуг Lloyd's, або його представництво в Україні, діяльність яких відповідатиме чинному законодавству України, на міжнародному ринку страхових послуг й частка одного перестраховика - нерезидента, не повинна перевищувати 25% загальної страхової суми. При цьому, залучення суб'єктів Російської Федерації в якості страховиків, перестраховиків та брокерів, або суб'єктів, якими повністю або частково володіють суб'єкти Російської Федерації, не допускається. Цей гарантійний лист має бути підписаний уповноваженою особою учасника та скріплений печаткою, крім того, він має бути підписаний уповноваженою особою перестрахового брокера або його представництва в Україні та скріплений печаткою, за її наявності".

У пункті 3.7 розділу III Документації зазначено, що учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника вимогам до предмета закупівлі, встановленим Замовником відповідно до Технічного завдання (додаток 3 до Інструкції учасникам).

Пунктом 7 додатку 3 Документації (Технічне завдання) передбачено, що перестрахування ризиків повинно здійснюватися на міжнародному ринку страхових послуг, за виключенням страхового ринку Російської Федерації та без залучення її суб'єктів, через страхового брокера міжнародного ринку страхових послуг Lloyd's, або через його представництво в Україні, що діятимуть відповідно до чинного законодавства.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів Переможця міститься гарантійний лист учасника від 12.05.2015 № 1640, у якому зазначено наступне: "даним листом ПрАТ "СК "ВУСО" зобов'язується застрахувати 0,15 % страхової суми власноруч та перестрахувати 99,85 % страхової суми на міжнародному ринку страхових послуг за допомогою страхового брокера Lloyd's – Aon UK Limited, діючи через представництво "Аон Фінленд Оі". Також гарантуємо, що частка одного перестраховика – нерезидента, не буде перевищувати 19,9 % загальної страхової суми.

При цьому, перестраховики та брокери, що залучатимуться, не є суб'єктами Російської Федерації та не мають у складі учасників або акціонерів - суб'єктів Російської Федерації".

Слід зазначити, що згідно з інформацією, оприлюдненою на сайті Lloyd's , Aon UK Limited знаходиться у переліку зареєстрованих брокерів.

Враховуючи наведене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ПрАТ "СТ "Іллічівське" у Скарзі зазначає, що державне підприємство обслуговування повітряного руху України офіційно погодило ПрАТ "СК "ВУСО" у якості страховика по ризикам добровільного страхування цивільної відповідальності провайдера аеронавігаційного обслуговування. За твердженням Скаржника, після оголошення результатів Процедури закупівлі та визначення переможця (ПрАТ "СК "ВУСО"), страховик проігнорував вимоги пункту 7 додатку 3 до Інструкції учасникам "Технічного завдання" Документації та призначив AON Benfield Оі своїм офіційним брокером на розміщення ризиків добровільного страхування цивільної відповідальності провайдера аеронавігаційного обслуговування брокера, що не являється страховим брокером міжнародного ринку страхових послуг Lloyd's.

За твердженням Скаржника, відсутність забезпеченого надійним перестрахуванням договору страхування може спричинити невідворотні наслідки – відсутність протягом певного часу страхового захисту. А тому у випадку настання події у повітряному просторі України, що спричинить майнову шкоду, шкоду життю і здоров'ю третіх осіб, а також збитки майну третіх осіб внаслідок непередбачуваних дій диспетчерів, Украерорух за рахунок державних коштів зобов'язаний буде відшкодувати завдані збитки, розмір яких може бути катастрофічним. Дані кошти необхідно буде вилучати з непередбачуваної статті витрат бюджету України. Крім того, така ситуація негативно вплине не тільки на імідж Украероруху, а й на імідж України у світі в цілому.

Замовник не надав пояснення стосовно наведеного вище.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено, що наведений вище пункт Скарги не стосується рішень, дій тощо Замовника.

Відповідно до абзацу першого частини четвертої статті 18 Закону, зокрема, Скарги подаються до органу оскарження не пізніше 10 днів з дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення його прав чи законних інтересів прийнятим рішенням, дією чи бездіяльністю замовника, генерального замовника.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити приватному акціонерному товариству "Страхове товариство "Іллічівське" у задоволенні його скарги від 25.05.2015 № 1064-рв.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ