



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 740-р/пк-ск

від 21.05.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "КАМТЕКС"
вул. Куренівська, 21-Є, оф. 1,
м. Київ, 04073

Публічне акціонерне товариство
"Укртрансгаз"
Кловський узвіз, 9/1,
Печерський р-н,
м. Київ, 01021

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "КАМТЕКС" (надалі – Скаржник, ТОВ "КАМТЕКС") від 02.04.2015 № 0402/1 (zareestrovany в Комітеті 03.04.2015 за № 8-20/750-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення публічним акціонерним товариством "Укртрансгаз" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Ремонтування комп'ютерів і периферійного устаткування (Технічне обслуговування та забезпечення роботи програмно-апаратних засобів Товариства) Код за ДК 016:2010 - 95.11.1" [оголошення № 073308, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 04.03.2015 № 205(04.03.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Рішенням Колегії від 03.04.2015.2015 № 454-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 03.04.2015 № 20-29.3/06-1003-дз Замовник листом від 09.04.2015 № 4640/37-008 надав копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "КАМТЕКС" у Скарзі повідомляє, що вимоги, які містяться у пункті 2.2 додатку II Документації зобов'язують учасників Процедури закупівлі до договірних відносин із безпосереднім виробником товарів HP та Schneider Electric - APC, що дискримінує тих, які співпрацюють не із виробниками, але надають послуги у відповідності до вимог цих виробників за кращими умовами для співпраці. За твердженням Скаржника, факт наявності договірних відносин не свідчить про вищу якість послуг, що надаються. Таким чином, на думку Скаржника, виконати вказані вище вимоги зможуть тільки учасники закупівлі, які мають договірні відносини з безпосереднім виробником товарів HP та Schneider Electric-APC.

Скаржнику незрозуміло, чому вимагаються документи лише на дві торгові марки, а саме – HP та Schneider Electric-APC. У переліку обладнання є такі торгові марки у достатній кількості: Xerox, Konica Minolta, Canon, Samsung, Panasonic, Acer, Asus, Sony, 3AT ИНКОМ, Prime PC, LG та інші.

У невеликій кількості: Toshiba, Ricoh, Sharp, Utax, OKI, Epson, Intel, Fujitsu-Siemens, Dell, Sony, IBM, Dell, Cievo, MSI, View Sonic, Advantech та багато інших.

Скаржник стверджує, що це свідчить про нерівний підхід до перевірки кваліфікації постачальників послуг.

За твердженням ТОВ "КАМТЕКС", вимоги про надання документів від HP та Schneider Electric - APC є відверто дискримінаційними (встановлюють відмінність, виключення, обмеження або перевагу, що заперечує або зменшує рівне здійснення прав) тому що вони:

- вказують на осіб від імені яких мають надаватися послуги;
- ставлять учасників у залежність від суб'єктивного бажання (не бажання) третіх осіб встановлювати договірні відносини;
- порушують рівність, оскільки не зрозуміло, чому не потрібно надавати документи по обслуговуванню інших торгових марок, кількість яких є досить великою.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, зокрема, наступне: "обладнання компаній HP використовується в якості ядра для надання централізованих IT-сервісів (система побудована за технологією коли в "корзинах" BLc3000 та BLc7000 розміщені блейд-сервери BL460c та BT680c). Обладнання компаній Schneider Electric - APC використовується для забезпечення гарантованого живлення та забезпечення регламентних умов експлуатації обладнання (система розподілу гарантованого електроживлення APC Symmetra PX 160 та система диспетчеризації інфраструктури та контролю параметрів середовища в приміщенні ЦОД APC InfraStruXure та APC In Row RC Chilled Water, APC In Row RP Chilled Water). Обладнання встановлено, експлуатується Замовником з 2012 року. Закупівля нового обладнання не передбачається. Вихід з ладу ядра системи (HP) або зупинка системи його забезпечення (APC) призводить до унеможливлення надання всіх IT-сервісів в Товаристві - користувачі близько шести з половиною тисяч осіб не зможуть користуватися ПК (корпоративна пошта, корпоративний зв'язок, обмін інформацією (в т.ч. автоматизованими сервісами збору, накопичення та обробки промислових даних) та ін.), відповідними мережевими багатофункціональними друкувальними машинами та інше. Тому робота цього обладнання є для ПАТ "УКРТРАНСГАЗ" критично важливою для надійного функціонування газотранспортної системи в цілому.

Виробники обладнання для забезпечення безперебійного функціонування та гарантованого терміну відновлення роботи свого обладнання (програмна та апаратна складові системи), у разі збоїв надають сервіси підтримки через своїх представників (для забезпечення вимог SLA згідно світових стандартів). Для вирішення питань Замовник, який придбав відповідну підтримку, виставляє заявку на обслуговування на порталі виробника та у визначений час отримує комплекс необхідних послуг для вирішення проблеми, яка виникла. Для Замовника важливо, що навчені сертифіковані фахівці Виконавця, які мають доступ до закритого програмного забезпечення та недокументованих функцій обладнання будуть вчасно задіяні. При цьому Виконавець може додатково задіяти потужності виробника обладнання: всесвітню цілодобову службу технічної підтримки, інженерів, фахівців та програмістів з усього світу. Для Замовника важливо, що проблему буде усунено своєчасно.

Для роботи із замовником виробник обладнання Schneider Electric - APC проводить для своїх партнерів необхідні навчання і сертифікує виконавців та своїм листом підтверджує що вказані партнери можуть виконати ремонт та обслуговування систем. Для роботи з замовником виробник обладнання HP передбачає:

- статус Gold - виконавець має досвід та можливість обслуговувати та надавати сервіси в сегменті середнього та корпоративного рівня Замовників;
- статус Silver дозволяє працювати з замовниками з сегменту малого бізнесу;
- статус Platinum дозволяє працювати з замовниками національного розміру)".

Замовник також повідомляє, що в 2015 році закінчується технічна підтримка комплексів обладнання. За твердженням Замовника, наявність підтримки від виробника є вкрай важливою. Обладнання інших виробників при виході з ладу не несе для Замовника глобальної зупинки в роботі - бізнес завдання можуть бути переорієнтовані на інші активи ПАТ "УКРТРАНСГАЗ".

Оскільки ПАТ "УКРТРАНСГАЗ" не може самостійно (або за допомогою державних органів) оцінити знання, досвід, навички та можливості Виконавця, то підтверджена виробником обладнання інформація щодо наявності в надавача послуг відповідних представницьких повноважень та можливості швидкого відновлення працездатності обладнання ядра системи ПАТ "УКРТРАНСГАЗ" (HP BLc3000, BLc7000, BL460c, BL680c) та системи гарантованого живлення та забезпечення регламентних умов експлуатації обладнання ЦОД (Schneider Electric - APC: APC Symmetra PX 160 та APC InfraStruXure та APC In Row RC Chilled Water, APC In Row RP Chilled Water) є належним підтвердженням його (надавача послуг) можливостей та кваліфікації для надання послуг у відповідності до поставленого Замовником завдання.

При цьому, за твердженням Замовника, надання послуг некваліфікованими спеціалістами може поставити, під загрозу надійне функціонування оператора газотранспортної системи України.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі повинна складатися, зокрема, з документального підтвердження відповідності учасника кваліфікаційним критеріям та іншим вимогам, які наведені у додатку II Документації.

Відповідно до підпункту 2.2.1 пункту 2.2 додатку II Документації учасник Процедури закупівлі повинен надати у складі своєї пропозиції конкурсних торгів оригінал/-и листа/-ів від виробника/-ів обладнання бренду "HP" або його офіційного представництва в Україні на адресу Замовника, що підтверджує діючі представницькі [дилерські, агентські, дистриб'юторські, партнерські тощо) повноваження Учасника рівня не менше HP Gold Managed Print Specialist (Channel Track) (Ейч Пі Голд Менеджд Прінт Спешиаліст (Ченел Трак) - Золотий партнер HP, Спеціаліст з систем Управлінням друку (Спеціалізація канал)];

HP Gold PPS Hardware Partner (Ейч Пі Голд ПіПіЕс Хардвер Партнер - Золотий партнер HP, Спеціалізація Обладнання);

HP PartnerOne Gold Partner PPS Supplies (Ейч Пі ПартнерВан Голд Партнер ПіПіЕс Саплайс - Золотий партнер HP, Спеціалізація Витратні матеріали);

HP Gold ServiceOne Printing and Computing Specialist (Ейч Пі Голд Принтинг енд Комп'ютерінг Спешиаліст - Золотий партнер HP з продажу сервісу Принтери та комп'ютери);
Business Partner HP Enterprise Business Partner (Ейч Пі Ентерпрайз Бізнес Партнер) або вище та можливості надання послуг згідно пунктів 3.2.10-3.2.13 Технічних вимог і якісних характеристик предмета закупівлі, з зазначенням номеру оголошення у відповідному номері інформаційного бюлетеня "Вісник державних закупівель" відносно предмету закупівлі.

Відповідно до підпункту 2.2.2 пункту 2.2 додатку II Документації учасник Процедури закупівлі повинен надати у складі своєї пропозиції конкурсних торгів оригінал/-и листа/-ів (з зазначенням номеру оголошення про проведення процедури закупівлі оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу) від виробника/-ів обладнання бренду "Schneider Electric – APC" або його офіційного представництва в Україні на адресу Замовника, що підтверджує діючі представницькі (дилерські, агентські, дистриб'юторські, партнерські тощо) повноваження Учасника.

Листами від 14.05.2015 № 20-29.3/04-1531-дз та від 14.05.2015 № 20-29.3/04-1532-дз Колегією були здійснені запити до товариства з обмеженою відповідальністю "Х'юлетт-Пакард Ю. Ей" та "Schneider Electric" з проханням надати наступну інформацію:

- 1) перелік суб'єктів господарювання, які мають діючі представницькі повноваження Учасника.
- 2) чи передбачають вказані вище повноваження здійснення суб'єктами господарювання технічного обслуговування та ремонтування обладнання?
- 3) чи потребують послуги, які є предметом закупівлі, обов'язкової наявності у суб'єктів господарювання наведених вище листів?

Листом від 20.05.2015 № 182 товариство з обмеженою відповідальністю "Х'юлетт-Пакард Ю. Ей" повідомило, зокрема, що дійсність зазначених рівнів авторизації передбачає проходження сертифікації суб'єктами господарювання на підтвердження рівнів технічних та операційних знань, необхідних для здійснення операції по відношенню до обладнання HP.

Листом від 21.05.2015 № 613 товариство з обмеженою відповідальністю "Шнейдер Електрик Україна" повідомило, зокрема, що на даний час статус авторизованого партнера групи компаній Schneider Electric (за різними видами статусів) мають понад 80 компаній в Україні, а також про те, що авторизація є безкоштовно.

Також у вказаному листі, зокрема, зазначено, що обслуговування продукції компанії неавторизованими партнерами може становити ризики не тільки для техніки, а й для навколишнього середовища і здоров'я людей.

На засіданні Колегії, яке відбулося 21.05.2015, представник Скаржника повідомив, що має змогу здійснити послуги, передбачені Документацією, залучивши до виконання вказаних послуг ПК "ОРСІ", як авторизованого сервісного центра продукції виробництва компанії HP та іноземне підприємство "ЛОГІН", як офіційного постачальника продукції виробництва компанії Hewlett-Packard.

На підтвердження зазначеної інформації представник Скаржника надав копію листа ПК "ОРСІ" від 14.05.2015 б/н та копію листа іноземного підприємства "ЛОГІН" від 15.05.2015 № 74.

Також на засіданні Колегії, яке відбулося 21.05.2015, представник Скаржника надав довідку про наявність у Скаржника матеріально-технічної бази, працівників відповідної кваліфікації необхідних для надання послуг та копії дипломів працівників.

Враховуючи наведене, а також те, що Скаржник не довів та документально не підтвердив, яким чином зазначена вище вимога Документації порушує його права чи законні інтереси та перешкоджає йому взяти участь у Процедурі закупівлі, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "КАМТЕКС" у задоволенні його скарги від 02.04.2015 № 0402/1.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. БАРАШ