



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 434-р/пк-ск від 01.04.2015

вих. лист від №

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Торгівельний дім Техенергоснаб"

вул. Зачиняєва, 18,
м. Запоріжжя, 69089

Державне підприємство
"Національна атомна енергогенеруюча
компанія "Енергоатом"

вул. Назарівська, 3, м. Київ, 01032

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Торгівельний дім Техенергоснаб" (надалі – Скаржник, ТОВ "ТД Техенергоснаб") від 03.03.2015 № 03/03-2 (zareestrovany в Комітеті 03.03.2015 за № 8-20/422-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" (надалі – Замовник, ДП "НАЕК "Енергоатом") дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 27.12.3. Шафи збірок електричних 0,4 кВ для ВП ЮУАЕС" [оголошення № 219534, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 24.12.2014 № 157(24.12.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла скарга, в якій Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 03.03.2015 № 228-р/пк-ск скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Для з'ясування обставин, викладених у Скарзі, листом від 03.03.2015 № 20-29.3/06-536-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листами від 11.03.2015 № 3592/10 та від 17.03.2015 № 3951/10 Замовник надав на розгляд Колегії документи, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ТД Техенергоснаб" у Скарзі зазначає, що термін поставки, визначений Замовником в документації конкурсних торгів, у тому числі, після внесення змін, є неможливим, оскільки виробництво предмета закупівлі в повному обсязі з дотриманням всього технічного циклу та з урахуванням поставки комплектуючих становить 110-150 днів.

Скаржник зазначає, що у зв'язку з тим, що загальний строк розгляду, оцінки та визначення переможця процедури закупівлі не повинен перевищувати 20 робочих днів з дня розкриття пропозицій конкурсних торгів, та укладення договору проводиться не пізніше, ніж через 30 днів з дня акцепту пропозиції, але не раніше, ніж через 10 днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів, то у переможця торгів на постачання залишається приблизно 1 тижня.

ДП "НАЕК "Енергоатом" у своїх поясненнях повідомляє, що у ході визначення строку поставки товарів Замовник керується власною потребою в наявності товару, що закуповується, на відповідну дату. Потреби Замовника базуються, зокрема, на Комплексній програмі підвищення безпеки енергоблоків атомних станцій, графіку проведення планово-попереджувального ремонту, положенні про підготовку до планово-попереджувального ремонту та іншими виробничими документами підприємства.

За твердженням Замовника, Скаржник намагається запропонувати йому придбати товар у строки, які зручні для Скаржника, а не визначені Замовником на підставі виробничих потреб підприємства, що порушує основоположні принципи державних закупівель.

Замовник вважає, що ТОВ "ТД Техенергоснаб" зловживає своїм правом на оскарження і намагається зірвати проведення державної закупівлі, що негативно позначається на виконанні планово-попереджувального ремонту енергоблоку № 2 ВП ЮУАЕС та його безпечній експлуатації.

Замовник зауважує, що намагаючись обґрунтувати скаргу, Скаржник зазначає єдиною підставою порушення Процедури закупівлі тривалість технологічного процесу виготовлення товару.

ДП "НАЕК "Енергоатом" повідомляє, що відповідно до ДСТУ 2974-94 "Технологічне підготовлення виробництва. Основні терміни та визначення" та ДСТУ 2960-94 "Організація промислового виробництва. Основні поняття. Терміни та визначення" виробничий (технологічний) процес – систематичне та цілеспрямоване змінювання в часі та просторі кількісних та якісних характеристик засобів виробництва і робочої сили для отримання готової продукції з вихідної сировини згідно із заданою програмою.

Тобто, технологічний процес (його тривалість) кожного підприємства є індивідуальним та залежить від кількості залученої робочої сили, продуктивності обладнання, прогресивності процесів виробництва, наявності технічної оснащеності, залежно від виду та ступеню участі людини у виробничому процесі.

Таким чином, на думку Замовника, Скаржник намагається підлаштувати вимоги документації конкурсних торгів під власний технологічний процес, чим порушує принцип добросовісної конкуренції серед учасників.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 6 частини другої статті 2 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) документація конкурсних торгів повинна містити, зокрема, строки поставки товарів.

Відповідно до пункту 3 розділу I документації конкурсних торгів строк поставки товару встановлений Замовником – березень 2015 року.

Додатком 1 до документації конкурсних торгів визначена форма "Пропозиція конкурсних торгів (цінова) з технічними характеристиками на закупівлю: пульти, панелі та інші основи (шафи збірок електричних 0,4 кВ для ВП ЮУАЕС)", яка містить вимогу щодо терміну постачання – березень 2015 року.

Рішенням Комітету з конкурсних торгів Замовника від 27 січня 2015 року до документації конкурсних торгів було внесено зміни, зокрема, визначено: термін постачання обладнання – "1СБ – до 15.05.2015; 2СБ – до 01.08.2015; 3СБ – до 01.11.2015".

До додатку 1 до документації конкурсних торгів також внесено зміни в частині терміну постачання обладнання.

На засіданні Колегії, яке відбулося 01.04.2015, представники Замовника надали проект графіка капітального ремонту енергоблоку № 2 ЮУАЕС в ППР-2015 СГ.2.РО.4401Ц.115-2014 та прогнозний графік ППР енергоблоків АЕС на 2015 рік та 1-й квартал 2016 року, відповідно до яких початок ремонту запланований 10.05.2015.

Слід зазначити, що Скаржник не надав документального підтвердження неможливості виконати вказані вище вимоги Документації та взяти участь у Процедурі закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Торгівельний дім Техенергоснаб" у задоволенні скарги від 03.03.2015 № 03/03-2.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ