



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 476-р/пк-ск від 08.04.2015

вих. лист

від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Служба спеціалізованих послуг"
вул. Ольжича, 27/22, оф. 1, м. Київ, 04060

Державне підприємство
"Придніпровська залізниця"
просп. Карла Маркса, 108,
м. Дніпропетровськ, 49600

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Служба спеціалізованих послуг" (надалі – Скаржник, ТОВ "Служба спецпослуг") від 05.03.2015 б/н (зареєстровану в Комітеті 06.03.2015 за № 8-20/468-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Придніпровська залізниця" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "30.20.4. Колодки гальмівні (3 лоти)" [оголошення

№ 002558, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 06.01.2015 № 164 (06.01.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, перевірити процедуру закупівлі на предмет наявності порушень під час її проведення та зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 11.03.2015 № 264-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 11.03.2015 № 20-29.3/06-615-дз Замовник листом від 13.03.2015 № НВТЗ-1/24 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 12.02.2015 № VTS-12022015, свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники:

1)	Скаржник (за лотами №№ 1-3)
2)	приватне акціонерне товариство "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод" (надалі – ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод" (за лотом № 2)
3)	товариство з обмеженою відповідальністю "ЛІК" (надалі – ТОВ "ЛІК") (за лотами №№ 1-3)
4)	товариство з обмеженою відповідальністю "Група Індастріал" (надалі – ТОВ "Група Індастріал") (за лотами №№ 1-3)

Згідно з копією протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 27.02.2015 № 1412WX869668 до оцінки пропозицій конкурсних торгів було допущено пропозиції конкурсних торгів:

- за лотом № 1 – ТОВ "Група Індастріал", ТОВ "Служба спецпослуг", ТОВ "ЛІК";
- за лотом № 2 – ТОВ "Група Індастріал", ТОВ "Служба спецпослуг", ТОВ "ЛІК", ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод".
- за лотом № 3 – ТОВ "Група Індастріал", ТОВ "Служба спецпослуг", ТОВ "ЛІК".

Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 27.02.2015 № 1412WX869668 та повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів [оголошення № 074214, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 05.03.2015 № 206 (05.03.2015)] найбільш економічно вигідною Замовник визнав пропозицію конкурсних торгів:

- за лотами №№ 1, 3 – ТОВ "Група Індастріал";
- за лотом № 2 – ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод".

1. У Скарзі ТОВ "Служба спецпослуг" повідомило, що з урахуванням всіх змін до документації конкурсних торгів (надалі – Документація) технічні та якісні характеристики предмета закупівлі мають бути підтверджені сертифікатом відповідності або свідоцтвом про визнання системи сертифікації УкрСЕПРО на бланку Держспоживстандарту України, виданими і завіреними підписом та печаткою органу з сертифікації відповідної галузі акредитації або їх копії, завірени органом, який видав сертифікат (свідоцтво), або територіальним центром стандартизації, метрології та сертифікації.

Скаржник зазначив, що в порушення вимог додатку 3 Документації ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод" та ТОВ "Група Індастріал" надали

неналежну нормативно-технічну документацію з виготовлення колодки гальмівної чавунної типу "М" та типу "ЧС", а також документи, які були надані на підтвердження технічних та якісних характеристик відповідно до предмета закупівлі, не відповідають вимогам Документації.

Замовник, надавши пояснення, повідомив, що Скарга є необґрунтованою, оскільки у складі пропозиції конкурсних торгів ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод" міститься сертифікат відповідності на "Колодки гальмівні локомотивні типу М", а також ГОСТ на "Колодки тормозные чугунные для локомотивов". Крім того, у складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Група Індастріал" міститься сертифікат відповідності на "Колодки секційні для електровозів серії ЧС" без обмеженого терміну дії.

Замовник зазначив, що документи, які були надані вищезазначеними учасниками, відповідають вимогам Документації.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

1.1. Пунктом 3.2 розділу 3 Документації встановлено, що пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з "інформації про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі, відповідну технічну специфікацію [у разі потреби (плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі)]".

Відповідно до пункту 3.7 розділу 3 Документації технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі детальніше відображені у додатках №№ 3 та 6 Документації.

Згідно з пунктом 1 додатку 3 Документації до переліку документів для підтвердження умов в частині технічних та якісних характеристик предмета закупівлі відносяться, зокрема, наступні документи: "сертифікат відповідності або свідоцтво про визнання системи сертифікації УкрСЕПРО на бланку Держспоживстандарту України, виданий і завірений підписом та печаткою органу з сертифікації відповідної галузі акредитації або їх копії завірнені органом, який видав сертифікат (свідоцтво), або територіальним центром стандартизації, метрології та сертифікації".

Крім цього, у пункті 1 додатку 3 Документації зазначено, зокрема, наступне: "якщо продукція сертифікована, сертифікат відповідності на бланку Держспоживстандарту надається учасником у пропозиції".

У складі копій пропозицій конкурсних торгів ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод" та ТОВ "Група Індастріал", наданих Замовником на розгляд Колегії, містяться сертифікати відповідності на бланках державної системи сертифікації УкрСЕПРО Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

Отже, пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Група Індастріал" та ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод" не відповідали вимогам Документації в цій частині.

1.2. Відповідно до пункту 2 додатку 3 Документації до переліку документів для підтвердження умов в частині технічних та якісних характеристик предмета закупівлі відносяться, зокрема, наступні документи: "копії нормативних документів або витяги з них відповідно до яких виготовляється продукція (титульний лист, технічні характеристики, методи контролю, правила приймання, експлуатації, зберігання, транспортування, маркування, пакування, гарантії виробника), креслення".

Згідно з інформацією, яка міститься в копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Група Індастріал", зазначений учасник запропонував до закупівлі, зокрема, наступну продукцію:

- за лотом № 1: колодки гальмівні чавунні типу "С", які виробляються, зокрема, ЗАТ "Гомельський вагонобудівний завод" (за ГОСТом 1205-73, кресленням 21.30.638.00.000 СБ);

- за лотом № 2: колодки гальмівні чавунні типу "М", які виробляються ТДВ "Донецький завод по ремонту транспортного устаткування" (за ГОСТом 30249-97, кресленням 44-5287 СБ), ТОВ "Ніжинський дослідно-механічний завод" (за ГОСТом 30249-97, кресленням 44-52-87.0.00.НСб) та ПАТ "Ніжинський механічний завод" (за ГОСТом 30249-97, кресленням 44-5287-0.00.00-И7 Сб);

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Група Індастріал" для підтвердження умов в частині технічних та якісних характеристик предмета закупівлі містяться, зокрема, наступні нормативні документи або витяги з них:

- ГОСТ 1205-73, креслення 21.30.638.00.000 СБ, які не містять, зокрема, інформації щодо правил приймання, експлуатації, зберігання, транспортування, гарантії виробника;
- ГОСТ 30249-97, креслення 44-5287 СБ, 44-52-87.0.00.НСб, 44-5287-0.00.00-И7 Сб, які не містять, зокрема, інформації щодо правил експлуатації.

Відповідно до інформації, що міститься у складі копії пропозиції конкурсних торгів ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод", указаний учасник запропонував до закупівлі, зокрема, наступну продукцію за лотом № 2: колодки гальмівні чавунні типу "М", які виробляються ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод" (за ГОСТом 30249-97).

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод" для підтвердження умов в частині технічних та якісних характеристик предмета закупівлі містяться, зокрема, наступні нормативні документи або витяги з них: ГОСТ 30249-97, креслення 44-5287-0.00.00-00.03 СБзап, які не містять, зокрема, інформації щодо методів контролю, правил експлуатації.

Таким чином, пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Група Індастріал" (за лотами №№ 1 та 2) та ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод" (за лотом № 2) не відповідали умовам Документації в цій частині.

1.3. Відповідно до пункту 4 додатку 3 Документації до переліку документів для підтвердження умов в частині технічних та якісних характеристик предмета закупівлі відноситься, зокрема, інформація щодо терміну експлуатації.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод" відсутня інформація щодо терміну експлуатації.

Таким чином, пропозиція конкурсних торгів вищевказаного учасника Процедури закупівлі не відповідала наведеним вище умовам Документації.

2. ТОВ "Служба спецпослуг" у Скарзі просить, зокрема, перевірити Процедуру закупівлі на предмет наявності порушень під час її проведення та зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі, у зв'язку з чим Колегією були розглянуті копії пропозицій конкурсних торгів учасників, допущених Замовником до процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів, та встановлено наступне.

2.1. Згідно з пунктом 1 додатку 3 Документації до переліку документів для підтвердження умов в частині технічних та якісних характеристик предмета закупівлі відносяться, зокрема, наступні документи: "сертифікат відповідності або свідоцтво про визнання системи сертифікації УкрСЕПРО на бланку Держспоживстандарту України, виданий і завірений підписом та печаткою органу з сертифікації відповідної галузі акредитації або їх копії завірених органом, який видав сертифікат (свідоцтво), або територіальним центром стандартизації, метрології та сертифікації".

Крім цього, у пункті 1 додатку 3 Документації зазначено, зокрема, наступне: "якщо продукція сертифікована, сертифікат відповідності на бланку Держспоживстандарту надається учасником у пропозиції".

У складі копій пропозицій конкурсних торгів Скаржника та ТОВ "ЛІК", наданих Замовником на розгляд Колегії, містяться сертифікати відповідності на бланках державної системи сертифікації УкрСЕПРО Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

Отже, пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Служба спецпослуг" та ТОВ "ЛІК" не відповідали вищевказаним вимогам Документації.

2.2. Відповідно до пункту 2 додатку 3 Документації до переліку документів для підтвердження умов в частині технічних та якісних характеристик предмета закупівлі відносяться, зокрема, наступні документи: "копії нормативних документів або витяги з них відповідно до яких виготовляється продукція (титульний лист, технічні характеристики, методи контролю, правила приймання, експлуатації, зберігання, транспортування, маркування, пакування, гарантії виробника), креслення".

Згідно з інформацією, яка міститься у складі копії пропозиції конкурсних торгів Скаржника, зазначений учасник запропонував до закупівлі, зокрема, наступну продукцію:

- за лотом № 1: колодки гальмівні чавунні типу "Ф", які виробляються ТОВ "Ніжинський дослідно-механічний завод" (за ГОСТом 28186-89), та колодки гальмівні чавунні типу "С", які виробляються ТОВ "Ніжинський дослідно-механічний завод" (за ТУ У 27.5-01033390-003:2007);

- за лотом № 2: колодки гальмівні чавунні типу "М", які виробляються ТОВ "Ніжинський дослідно-механічний завод" (за ГОСТом 30249-97, кресленням 44-52-87.0.00.НСб);

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Служба спецпослуг" для підтвердження умов в частині технічних та якісних характеристик предмета закупівлі містяться, зокрема, наступні нормативні документи або витяги з них:

- ГОСТ 28186-89, який не містить, зокрема, інформації щодо правил експлуатації;
- ГОСТ 30249-97, креслення 44-52-87.0.00.НСб, які не містять, зокрема, інформації щодо правил експлуатації.

Крім того, у складі копії пропозиції конкурсних торгів Скаржника відсутні креслення на колодки гальмівні чавунні типу "С" та "Ф" (лот № 1).

Відповідно до інформації, що міститься в копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЛІК", вказаний учасник запропонував до закупівлі, зокрема, наступну продукцію:

- за лотом № 1: колодки гальмівні чавунні типу "Ф", які виробляються ТОВ ТД "БУДКОМ" (за ГОСТом 28186-89, кресленням 32.06.0003.00 СБ);

- за лотом № 2: колодки гальмівні чавунні типу "М", які виробляються ТОВ ТД "БУДКОМ" (за ГОСТом 30249-97, кресленням 32.05.0002.00 СБ);

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЛІК" для підтвердження умов в частині технічних та якісних характеристик предмета закупівлі містяться, зокрема, наступні нормативні документи або витяги з них: ГОСТ 28186-89, креслення 32.06.0003.00 СБ, ГОСТ 30249-97, креслення 32.05.0002.00 СБ, які не містять, зокрема, інформації щодо правил експлуатації.

Враховуючи викладене, пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Служба спецпослуг" та ТОВ "ЛІК" за лотами №№ 1 та 2 не відповідали вищевказаним вимогам Документації.

2.3 Відповідно до підпункту 2.1.12 пункту 2 додатку 2 Документації зі змінами учасник-юридична (фізична) особа для підтвердження того, що він здійснює господарську діяльність відповідно до положень Статуту повинен надати довідку у довільній формі, яка підтверджує, що суб'єкт господарювання (учасник) не зареєстрований в офшорних зонах.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЛІК" відсутня вищезазначена довідка, що не відповідає вищевказаній вимозі Документації.

2.4 Відповідно до підпункту 1.1.3 пункту 1 додатку 2 Документації з метою підтвердження фінансової спроможності учасник подає копію звіту про рух грошових коштів за останній звітний період.

Згідно з частиною першою статті 13 Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" звітним періодом для складання фінансової звітності є календарний рік.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 12.02.2015 № VTS-12022015 розкриття пропозицій конкурсних торгів відбулось 12 лютого 2015 року, крім того, згідно з оголошенням про заплановану закупівлю № 002558, оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, Процедура закупівлі була розпочата Замовником 06 січня 2015 року.

Враховуючи викладене, учасники Процедури закупівлі повинні були надати фінансову звітність за 2014 рік.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ЛІК" відсутня копія звіту про рух грошових коштів за 2014 рік, що не відповідає вимогам Документації в цій частині.

Виходячи з інформації, наведеної вище, пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Група Індастріал", ПрАТ "Івано-Франківський локомотиворемонтний завод", ТОВ "ЛІК" та Скаржника не відповідали зазначеним вище умовам Документації.

Не відхиливши Пропозиції зазначених вище учасників Процедури закупівлі, Замовник порушив вимоги пункту 3 частини першої статті 29 Закону, згідно з якими Замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо вона не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Не відмінивши Процедуру закупівлі, Замовник порушив вимоги абзацу сьомого частини першої статті 30 Закону, згідно з яким замовник відмінює торги у разі відхилення всіх пропозицій конкурсних торгів згідно з цим Законом.

Колегією встановлено, що Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущені порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону, за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство "Придніпровська залізниця" відмінити процедуру закупівлі – "30.20.4. Колодки гальмівні (3 лоти)" [оголошення № 002558, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 06.01.2015 № 164 (06.01.2015)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ