



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 448-р/пк-ск від 02.04.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Артмаркет"
вул. Фрунзе, 122, кв. 207,
м. Знам'янка,
Кіровоградська обл., 27406

Відділ освіти Мар'їнської районної
державної адміністрації
Донецької області
вул. Пушкіна, 11, ЗОШ № 2,
м. Курахове, Донецька обл., 85612

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Артмаркет" (надалі – Скаржник, ТОВ "Артмаркет") від 18.02.2015 № 18/02-01 (zareestrovanu в Комітеті 19.02.2015 за № 8-20/336-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення відділом освіти Мар'їнської районної державної адміністрації Донецької області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "05.10.1. Вугілля кам'яне марки ГР (0-200)" [оголошення № 005746, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 13.01.2015 № 166 (13.01.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника усунути порушення Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішенням Колегії від 19.02.2015 № 167-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запити Колегії від 19.02.2015 № 20-29.2/06-398-дз та від 12.03.2015 № 20-29.2/06-668-дз Замовник листом від 20.02.2015 № 31 (zareestrovanim у Комітеті 01.04.2015 за № 5-20/739 ел/п-ДЗ), надісланим на адресу Колегії електронної поштою надав пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та доданих до неї матеріалі Колегія встановила наступне.

У Скарзі ТОВ "Артмаркет" повідомляє, що умови документації конкурсних торгів порушують вимоги Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) та право Скаржника на участь у Процедурі закупівлі.

1. За інформацією Скаржника учасники Процедури закупівлі у складі своїх пропозицій конкурсних торгів повинні надати наступні документи:

- оригінал або нотаріально завірону копію протоколу випробувань, виданого незалежною лабораторією не більше місячної давнини відносно дати розкриття пропозицій конкурсних торгів на кількість вугілля не менше 50 відсотків що планується закупити;
- копію технічних умов виробника товару, який пропонується до постачання, копії сертифікатів відповідності, свідоцтв якості виробника;
- копії установчих та дозвільних документів виробника вугілля завірені печаткою виробника;
- гарантійний лист від виробника вугілля на постачання товару відповідної якості та кількості.

На думку Скаржника, встановлення вищезазначених вимог у документації конкурсних торгів порушує вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників, оскільки обмежується коло учасників лише суб'єктами господарювання, безпосередньо пов'язаними з виробниками предмета закупівлі договірними відносинами, а також тими, які мають на складі кількість вугілля не менше 50 відсотків, що планується закупити.

У поясненнях по суті Скарги Замовник повідомив, що наведені вище вимоги у документації конкурсних торгів встановлені з метою переконання Замовника, що учасник Процедури закупівлі має достатню кількість палива відповідної якості на власному складі для здійснення безперебійного постачання вугілля. Замовник зазначає, що надані учасниками Процедури закупівлі документи повинні підтвердити походження вугілля та його відповідність державним стандартам.

Грунтовних пояснень по суті Скарги Замовник не надав.

1.1. Скаржник повідомляє, зокрема, що вимога документації конкурсних торгів щодо надання протоколу випробувань на не менше, ніж 50 відсотків вугілля, що планується закупити, обмежує коло учасників Процедури закупівлі тими, які мають на складі не менше 50 відсотків вугілля, що планується закупити.

Розглянувши зазначене питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 розділу III документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 30.01.2015, (надалі – Документація) пропозиція конкурсних торгів – це пропозиція, яка подається учасником Процедури закупівлі Замовнику і складається, зокрема, з технічної частини.

Згідно з підпунктом 2.4 пункту 2 розділу III Документації технічна частина складається з документів, визначених у підпункті 7.2 розділу III Документації.

Відповідно підпункту 1 підпункту 7.2 пункту 7 розділу III Документації для підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам замовника учасник у складі технічної частини повинен надати "оригінал або нотаріально завірнену копію протоколу випробувань, виданого незалежною лабораторією не більше місячної давнини відносно дати розкриття пропозицій конкурсних торгів на кількість вугілля не менш 50 відсотків що планується закупити".

Замовником не доведено та не обґрунтовано необхідність встановлення у Документації наведеної вище вимоги Документації.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Таким чином, зазначена вимога Документації передбачає наявність на момент випробувань на складі учасника Процедури закупівлі не менше, ніж 50 % від загального обсягу вугілля, що планується закупити.

Встановлення Замовником у Документації зазначеної вимоги обмежує коло учасників Процедури закупівлі та позбавляє можливості суб'єктів господарювання, які не мають на складі на момент випробувань вугілля у кількості не менше 50 % від обсягу закупівлі, подати свої пропозиції конкурсних торгів.

Дії Замовника в частині встановлення зазначених вище вимог у Документації порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Виходячи з наведеного вище, Замовник повинен внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

1.2. У Скарзі ТОВ "Артмаркет" повідомляє, що вимоги Документації щодо необхідності надання учасниками Процедури закупівлі копії технічних умов виробника товару, копії сертифікатів відповідності, свідоцтв якості виробника; копії установчих та дозвільних документів виробника вугілля завірнені печаткою виробника, а також гарантійного листа від виробника вугілля на постачання товару відповідної якості та кількості обмежують коло учасників Процедури закупівлі тими суб'єктами господарювання, які безпосередньо пов'язані з виробниками предмета закупівлі довірними відносинами.

Розглянувши зазначене питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно підпункту 2 підпункту 7.2 пункту 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі у складі пропозицій конкурсних торгів повинні надати наступні документи:

- копію технічних умов виробника товару, який пропонується до постачання, копії сертифікатів відповідності, свідоцтв якості виробника;
- копії установчих та дозвільних документів виробника вугілля завірнені печаткою виробника;
- гарантійний лист від виробника вугілля на постачання товару відповідної якості та кількості.

Встановлення Замовником у Документації зазначених вище вимог обмежує коло учасників Процедури закупівлі та позбавляє можливості суб'єктів господарювання, які співпрацюють не з виробниками вугільної продукції, а, зокрема, з дилерами,

дистриб'юторами, офіційними представниками тощо подати свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі.

Замовником не доведено та не обґрунтовано необхідність встановлення у Документації наведених вище вимог у Документації.

Дії Замовника в частині встановлення зазначених вище вимог у Документації порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Виходячи з наведеного вище, Замовник повинен внести відповідні зміни у Документацію в цій частині.

Враховуючи інформацію, викладену у мотивувальній частині цього рішення, Колегією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Згідно з абзацами першим та другим частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати відділ освіти Мар'їнської районної державної адміністрації Донецької області внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "05.10.1. Вугілля кам'яне марки ГР (0-200)" [оголошення № 005746, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 13.01.2015 № 166 (13.01.2015)] з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ