



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 447-р/пк-ск від 02.04.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"Медікалгруп-Україна"

вул. Чорновола, 1 А,
м. Вишневе, Київська область, 08133

Комунальна установа "Обласна база
спеціального медичного постачання"
Житомирської обласної ради

вул. Комерційна, 2,
м. Житомир, 10019

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Медікалгруп-Україна" (надалі – Скаржник, ТОВ "Медікалгруп-Україна") від 17.03.2015 № 46 (зарєєстровану у Комітеті 18.03.2015 за № 8-20/587-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення комунальною установою "Обласна база спеціального медичного постачання" Житомирської обласної ради (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 32.50.1. Устаткування та витратні матеріали для гемодіалізу" [оголошення № 194701, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 21.11.2014 № 134(21.11.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі, зокрема:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду та призупинити Процедуру закупівлі;

2) встановити порушення, допущені Замовником, та зобов'язати Замовника скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, та провести повторну оцінку пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 18.03.2015 № 331-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 18.03.2015 № 20-29.3/06-751-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 20.03.2015 № 185 Замовник надав інформацію та документи на запит Колегії.

За результатами ознайомлення з інформацією, викладеною у Скарзі, доданими до неї документами, а також інформацією та документами, отриманими від Замовника, було з'ясовано наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 27.02.2015 б/н свої пропозиції конкурсних торгів для участі у Процедурі закупівлі подали такі учасники:

- 1) Скаржник;
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "Медична торгівельна компанія." (надалі – ТОВ "Медична торгівельна компанія.");
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "Діалсервіс" (надалі – ТОВ "Діалсервіс").

Відповідно до протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів від 11.03.2015 б/н до оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів всіх трьох учасників Процедури закупівлі, найбільш економічно вигідною визначено пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс".

1. ТОВ "Медікалгруп-Україна" у Скарзі зазначає, що не зважаючи на інформацію в протоколі розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі про те, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс" не відповідає вимогам документації конкурсних торгів (надалі – Документація) (додатку 2 Документації), Замовник своїм рішенням акцептував пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс".

Скаржник повідомляє, що за попередньою інформацією складові запропонованих комплектів для гемодіалізу, поданих ТОВ "Діалсервіс", не відповідають медико-технічним вимогам до предмета закупівлі, визначеним у Документації.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що з метою максимальної економії та ефективності використання бюджетних коштів, комітет з конкурсних торгів Замовника акцептував пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс".

У зв'язку з наведеним, Колегією було розглянуто копію пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс" на відповідність вимогам Документації і встановлено наступне.

У протоколі розкриття пропозицій конкурсних торгів від 27.02.2015 б/н, копію якого Замовник надав на розгляд Колегії, міститься, зокрема, інформація про те, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс" не відповідає вимогам документації конкурсних торгів (додатку 2 Документації).

1.1. Відповідно до пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з пропозиції конкурсних торгів (форма зазначена в додатку 2).

У додатку 2 Документації міститься форма пропозиції конкурсних торгів та, зокрема, передбачене надання наступної інформації:

Найменування товару	Одиниці виміру	Кількість	Ціна за одиницю, грн. без ПДВ	ПДВ за одиницю	Загальна вартість, грн., без ПДВ

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс" міститься документ "Форма пропозиції конкурсних торгів", складена не за формою, встановленою додатком 2 Документації, зокрема, зазначено наступну інформацію:

Найменування товару	Одиниці виміру	Кількість	Ціна за одиницю, грн. без ПДВ	ПДВ	Ціна за одиницю, грн. з ПДВ	Загальна вартість, грн., з ПДВ

Виходячи з наведеного, пропозиція конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс" не відповідає вимогам Документації в цій частині.

1.2. Відповідно до пункту 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозиції конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника, технічним, якісним вимогам та іншим вимогам до предмета закупівлі (технічні вимоги до предмету закупівлі зазначені в додатку 1).

Додатком 1 Документації (зі змінами) визначені, зокрема, медико-технічні вимоги до низькопоточного діалізатора капілярного площею 1,9-2,1 м² та передбачені, зокрема, наступні вимоги:

- кліренс сечовини повинен становити не менше 276;
- кліренс креатинину повинен становити не менше 255.

У додатку 1 Документації (зі змінами) вказано, що інформація про відповідність запропонованого предмету закупівлі вимогам Документації повинна бути підтверджена, зокрема, копією свідоцтва про державну реєстрацію МОЗ України та таблицею відповідності запропонованого учасником товару вимогам Документації конкурсних торгів, яка повинна містити: вимоги замовника, параметри запропонованого учасниками товару, а також висновок щодо відповідності вимогам замовника чи відхилення від них.

Також, у додатку 1 Документації (зі змінами) зазначено, що запропоновані учасником товари обов'язково повинні відповідати усім наведеним вище вимогам та технічним характеристикам.

Учасником має бути надано підтвердження відповідності запропонованих товарів вищенаведеним характеристикам з посиланням на відповідний пункт (сторінку) в інструкції з експлуатації або у офіційній друкованій технічній документації (каталозі, проспекту) виробника.

Пропозиція конкурсних торгів, що не відповідає медико-технічним вимогам, викладеним у додатку 1, буде відхилена по причині невідповідності вимогам Документації.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс" містяться таблиця відповідності запропонованих медичних виробів медико-технічним вимогам Замовника та інструкції з використання вказаних виробів, відповідно до яких діалізатор капілярний Polyflux 21L, площа 2,1 м², запропонований ТОВ "Діалсервіс" у якості низькопоточного діалізатора капілярного площею 1,9-2,1 м², містить, зокрема, наступні показники:

- кліренс сечовини становить 275;

- кліренс креатинину становить 246.

Виходячи з наведеного, пропозиція конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс" не відповідала вимогам Документації в цій частині.

1.3. Додатком 1 Документації (зі змінами) визначені, зокрема, медико-технічні вимоги до порошкового картриджу (аналог BiCart) з вмістом сухого бікарбонату не менше 750г та передбачені, зокрема, що вміст сухого бікарбонату в картриджі повинен становити від 750 г.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс" містяться таблиця відповідності запропонованих медичних виробів медико-технічним вимогам Замовника та копія свідоцтва про державну реєстрацію МОЗ України на картриджі порошкові, відповідно до яких вміст сухого бікарбонату в картриджі, запропонованому ТОВ "Діалсервіс" у складі його пропозиції конкурсних торгів, становить 720 г, що не відповідає вимогам Документації в цій частині.

2. ТОВ "Медікалгруп-Україна" у Скарзі зазначає, що порядок цін пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Діалсервіс" визиває сумнів щодо її відповідності рівню ринкових цін.

У ході розгляду зазначеного питанням Колегією встановлено наступне.

Відповідно до статті 28 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) Замовник проводить оцінку пропозицій конкурсних торгів, які не було відхилено згідно з цим Законом.

Замовник визначає переможця торгів з числа учасників, пропозиції конкурсних торгів яких не було відхилено згідно з цим Законом (у кількості не менше двох), на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених у документації конкурсних торгів.

Слід зазначити, що Документація не містить вимог щодо необхідності підтвердження учасниками Процедури закупівлі обґрунтування цін, запропонованих ними у складі їх пропозицій конкурсних торгів, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Враховуючи пункт 1 мотивувальної частини цього рішення Колегією встановлено, що Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, яке на час прийняття Колегією даного рішення можливо виправити шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті ним після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, та завершити Процедуру закупівлі у відповідності до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону "за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі".

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати комунальну установу "Обласна база спеціального медичного постачання" Житомирської обласної ради скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "Код 32.50.1. Устаткування та витратні матеріали для гемодіалізу" [оголошення № 194701, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 21.11.2014 № 134(21.11.2014)], та завершити зазначену процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ