



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 680-р/пк-ск від 13.05.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"АКВАТОР-СТРОЙ"

вул. Громадянська, 16А, м. Миколаїв,
Миколаївська обл., 54001

Державне підприємство "Національна
атомна енергогенеруюча компанія
"Енергоатом" в особі відокремленого
підрозділу "Южно-Українська атомна
електрична станція"

ВП "Южно-Українська АЕС",
м. Южноукраїнськ,
Миколаївська обл., 55000

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "АКВАТОР-СТРОЙ" (надалі – Скаржник, ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ") від 27.03.2015 б/н (зареєстровану в Комітеті 27.03.2015 за № 8-20/692-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" в особі відокремленого підрозділу "Южно-Українська атомна електрична станція" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "ДСТУ Б Д.1.1-1:2013. Роботи з реконструкції вентиляторних градирень 1-3 СБ на енергоблоці № 2" [оголошення № 000230, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 05.01.2015 № 163 (05.01.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, прийняти рішення про встановлення порушень Замовником

Процедури закупівлі та зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 31.03.2015 № 421-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 31.03.2015 № 20-29.3/06-941-дз Замовник листами від 08.04.2015 № 25/5779 та від 17.04.2015 № 25/6340 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 26.02.2015 № 11-2015 свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) подали такі учасники:

- 1) приватне акціонерне товариство "Укратоменергобуд" (надалі – ПрАТ "Укратоменергобуд");
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "Ресурстехнобуд" (надалі – ТОВ "Ресурстехнобуд");
- 3) публічне акціонерне товариство "Будівельна компанія "Житлопромбуд-8" (надалі – ПАТ БК "Житлопромбуд-8");
- 4) товариство з обмеженою відповідальністю "Енергопромбуд" (надалі – ТОВ "Енергопромбуд");
- 5) товариство з обмеженою відповідальністю "РАМ.СА Груп" (надалі – ТОВ "РАМ.СА Груп");
- 6) публічне акціонерне товариство "Юженергобуд" (надалі – ПАТ "Юженергобуд");
- 7) Скаржник;
- 8) товариство з обмеженою відповідальністю "Альянс" (надалі – ТОВ "Альянс").

Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 16.03.2015 № ПТ.0.4601.00-422Ц, надісланої Замовником на розгляд Колегії засобами електронної пошти, до процедури оцінки Пропозицій були допущені Пропозиції усіх вищезазначених учасників Процедури закупівлі. Крім цього, у зазначеному протоколі вказано, що Пропозиція ТОВ "Енергопромбуд" була відкликана листом від 27.02.2015 № 18-2015 та оцінка Пропозиції зазначеного учасника не була здійснена Замовником.

Згідно з випискою з протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 19.03.2015 № 542 Замовник визнав переможцем Процедури закупівлі ТОВ "Альянс".

ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ" у Скарзі повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та обґрунтовує це наступним.

1. ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ" у Скарзі повідомляє про встановлення Замовником під час проведення Процедури закупівлі очікуваної вартості Процедури закупівлі в розмірі 21 643 417 грн, виходячи з умов підпунктів 21 та 22 пункту 4 додатку 2 Документації конкурсних торгів зі змінами (надалі – Документація), з розрахунку на одну градирню.

Скаржник зазначає, що відповідно до роз'яснень голови комітету конкурсних торгів ДП "НАЕК "Енергоатом" ВП ЮУ АЕС кількість необхідного матеріалу вказана з розрахунку на шість градирень.

На думку Скаржника, Замовником під час проведення Процедури закупівлі була встановлена фактична очікувана вартість Процедури закупівлі без урахування дійсної кількості необхідного металу для виконання об'єму робіт, що є предметом закупівлі.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Наведений пункт Скарги стосується документації конкурсних торгів.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) скарги, які стосуються документації конкурсних торгів (кваліфікаційної документації, запиту цінових пропозицій), можуть подаватися у будь-який строк після оприлюднення оголошення про їх проведення, але не пізніше закінчення строку, встановленого для подання пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних, цінових пропозицій).

Згідно із абзацом першим частини п'ятої статті 18 Закону датою подання суб'єктом оскарження скарги до органу оскарження вважається дата її реєстрації органом оскарження.

Частиною шостою статті 18 Закону передбачено, що орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо скарга не відповідає вимогам частини першої або четвертої статті 18 Закону.

Відповідно до частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо обставини, зазначені в абзацах другому – п'ятому частини шостої статті 18 Закону, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Відповідно до пункту 1 розділу IV Документації кінцевим строком подання Пропозицій встановлено 26.02.2015. Згідно з копією протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 26.02.2015 № 11-2015 розкриття Пропозицій відбулось 26.02.2015.

Скарга була подана до органу оскарження та зареєстрована в Комітеті 27.03.2015, тобто із порушенням строку, передбаченого частиною четвертою статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, Колегія припиняє розгляд Скарги в цій частині.

2. ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ" у Скарзі повідомляє, що під час розкриття Пропозицій, яке відбулось 26.02.2015, йому стало відомо, що ціна його Пропозиції є середньою серед цін інших учасників.

Скаржник зазначає, що він здійснив аналіз цінових пропозицій інших учасників Процедури закупівлі та дійшов висновку, що ціна матеріалів, витрати на які включені до Пропозицій інших учасників, є занадто малою.

Крім цього, Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель роз'яснень до Документації від 20.02.2015 № 29/3234.

ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ" у Скарзі зазначає про звернення до Замовника з "листом від 20 лютого 2014 року за вих. № 14 про надання роз'яснень". Скаржник повідомляє, що Замовник надав роз'яснення засобами факсимільного зв'язку листом від 20.02.2015 № 29/3234.

За інформацією Скаржника, зазначені роз'яснення були оприлюднені на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель 26.02.2015.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону передбачено, зокрема, що скарги подаються до органу оскарження не пізніше 10 днів з дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення його прав чи законних інтересів прийнятим рішенням, дією чи бездіяльністю замовника, генерального замовника, але до дня укладення договору про закупівлю.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 26.02.2015 № 11-2015 розкриття Пропозицій відбулось 26.02.2015; представник Скаржника був присутній під час процедури розкриття Пропозицій.

Виходячи з інформації, наведеної вище, про порушення своїх прав чи законних інтересів ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ" дізналося або повинно було дізнатися 26.02.2015.

Скарга була подана до органу оскарження 27.03.2015, тобто із порушенням строків, передбачених абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, орган оскарження припиняє розгляд Скарги в цій частині.

3. Скаржник повідомляє про порушення Замовником строку, передбаченого Законом для повідомлення учасників Процедури закупівлі про результати торгів.

Скаржник зазначив, що повідомлення про результати процедури закупівлі від 20.03.2015 № 25/4728 надійшло йому засобами факсимільного зв'язку 23.03.2015 о 15 год. 34 хв.

При цьому, як зазначає Скаржник, відповідно до повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції [оголошення № 095297, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 25.03.2015 № 219 (25.03.2015)] акцепт пропозиції конкурсних торгів відбувся 19.03.2015.

Замовник, надавши пояснення, зазначив, що ним було надіслано переможцю торгів повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів, а всім учасникам – письмове повідомлення про результати торгів з дотриманням термінів, визначених Законом.

Також Замовник повідомив, що додатково всім учасникам Процедури закупівлі були направлені вищезазначені повідомлення факсом.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до частини другої статті 31 Закону Замовник зобов'язаний протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про визначення переможця надіслати переможцю торгів повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів, а всім учасникам – письмове повідомлення про результати торгів із зазначенням найменування та місцезнаходження учасника-переможця, пропозицію конкурсних торгів якого визнано найбільш економічно вигідною за результатами оцінки. Повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції обов'язково безоплатно оприлюднюється на веб-порталі Уповноваженого органу.

Згідно з абзацом 10 частини першої статті 10 Закону Замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції (пропозиції за результатами застосування переговорної процедури закупівлі) протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення про визначення переможця процедури закупівлі.

Згідно з випискою з протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 19.03.2015 № 542 Замовник визнав переможцем Процедури закупівлі ТОВ "Альянс".

Відповідно до оголошення № 095297, оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель (бюлетень від 25.03.2015 № 219 (25.03.2015)] датою акцепту є 19.03.2015.

З метою встановлення дати оприлюднення Замовником вищезазначеного повідомлення Колегією листом від 31.03.2015 № 20-29.3/06-940-дз був направлений запит до державного підприємства "Зовнішторгвидав України".

Листом від 09.04.2015 № 206/1192/06 державне підприємство "Зовнішторгвидав України" повідомило, що 20.03.2015 Замовником було надано для розміщення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів. Зазначене оголошення було оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу 25.03.2015.

Отже, Замовником не порушені вимоги Закону в цій частині.

Замовник на розгляд Колегії надав копію листа-повідомлення учасникам про результати процедури закупівлі від 20.03.2015 № 25/4728, адресованого ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ". Підтвердження направлення зазначеного листа Скаржнику Замовник не надав.

Разом з цим, Скаржником не доведено, яким чином зазначені вище дії Замовника порушують його права чи законні інтереси; крім цього, такі дії Замовника не завадили ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ" звернутись до органу оскарження зі Скаргою.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

4. Скаржник повідомляє, що відповідно до повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів, яке оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, Замовник акцептував Пропозицію ТОВ "Яльянс" (ідентифікаційний код 32741433).

За інформацією ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ", у протоколі розкриття відсутня інформація про такого учасника, як ТОВ "Яльянс".

На думку Скаржника, ТОВ "Яльянс" не є переможцем Процедури закупівлі, а рішення Замовника про визначення переможця, оформлене повідомленням про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції, є незаконним та підлягає скасуванню.

Замовник, надавши пояснення, зазначив, що під час направлення повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів, а також письмового повідомлення про результати торгів була допущена технічна помилка – замість ТОВ "Альянс" було вказано ТОВ "Яльянс".

Крім того, Замовник повідомив, що ним був направлений лист до державного підприємства "Зовнішторгвидав України" про виправлення вищезазначеної технічної помилки.

На думку Замовника, вищезазначена помилка не впливає на результати торгів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 26.02.2015 № 11-2015 свою пропозицію подало, зокрема, ТОВ "Альянс".

Відповідно до копії протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій від 16.03.2015 № ПТ.0.4601.00-422Ц до процедури оцінки Пропозицій були допущені Пропозиції семи учасників Процедури закупівлі, у тому числі, Пропозиція ТОВ "Альянс".

Згідно з випискою з протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 19.03.2015 № 542 Замовник визнав переможцем Процедури закупівлі ТОВ "Альянс".

Разом з цим, відповідно до повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції [оголошення № 095297, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 25.03.2015 № 219 (25.03.2015)] акцептована Замовником була Пропозиція ТОВ "Яльянс".

Замовник на розгляд Колегії надав копію листа від 27.03.2015 № 25/5121, направленою ДП "Зовнішторгвидав України", в якому Замовник повідомив про допущену механічну помилку в частині зазначення найменування учасника, чия Пропозиція було акцептовано, та просить викласти підпункт 5.1 пункту 5 зазначеного повідомлення (найменування особи) у наступній редакції: "ТОВ "Альянс".

ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ" не доведено, яким чином зазначені вище дії Замовника порушують його права чи законні інтереси; крім цього, такі дії Замовника не завадили ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ" звернутись до органу оскарження зі Скаргою.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

5. ТОВ "АКВАТОР-СТРОЙ" у Скарзі просить, зокрема, прийняти рішення про встановлення порушень Замовником Процедури закупівлі та зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі.

У зв'язку з цим, Колегією були розглянуті копії Пропозицій учасників, допущених Замовником до процедури оцінки Пропозицій, (ПрАТ "Укратоменергобуд", ТОВ "Ресурстехнобуд", ПАТ БК "Житлопромбуд-8", ТОВ "РАМ.СА Груп",

ПАТ "Юженергобуд", Скаржника, ТОВ "Альянс", ТОВ "Енергопромбуд") та підстав для задоволення Скарги в цій частині не виявлено.

На засідання Колегії, яке відбулось 13.05.2015, представник Скаржника зазначив, що він не заперечує проти визначення ТОВ "Альянс" переможцем Процедури закупівлі, враховуючи найнижчу ціну, запропоновану переможцем Процедури закупівлі, за умови, якщо ТОВ "Альянс" виконає належним чином роботи, які є предметом закупівлі, за ціною, запропонованою ТОВ "Альянс" у своїй Пропозиції.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "АКВАТОР-СТРОЙ" у задоволенні його скарги від 27.03.2015 б/н (zareєстрованої в Комітеті 27.03.2015 за № 8-20/692-ДЗ).

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. БАРАШ