



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 619-р/пк-ск від 29.04.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"АТП-АТОМТОПЛОПРОЕКТ"
вул. Фр. Жоліо Кюрі, № 20, пов. 6,
м. Софія, Республіка Болгарія, 1113

Державне підприємство "Національна
атомна енергогенеруюча компанія
"Енергоатом"
вул. Ветрова, 3, м. Київ, 01032

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "АТП-АТОМТОПЛОПРОЕКТ" (надалі – Скаржник, ТОВ "АТП-АТОМТОПЛОПРОЕКТ") від 30.03.2015 б/н (zareestrovanu в Комітеті 31.03.2015 за № 15-20/723-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "система запобігання раннього байпасування ГО для ВП ЗАЕС – 2 комплекта" [оголошення № 021336, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 26.01.2015 № 176 (26.01.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- прийняти рішення про встановлення порушення Процедури закупівлі;

- зобов'язати Замовника відмінити Процедура закупівлі.

Рішенням Колегії від 01.04.2015 № 429-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 01.04.2015 № 20-29.3/06-956-дз Замовник листом від 07.04.2015 № 5251/10 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів від 24.02.2015 № 4250 свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

- 1) SKODA JS a.s.;
- 2) акціонерне товариства "ЕНЕМОНА" (надалі – АТ "ЕНЕМОНА");
- 3) Скаржник.

Відповідно до протоколу розгляду та відхилення пропозицій конкурсних торгів від 20.03.2015 № 4250 Замовником відхилена пропозиція конкурсних АТ "ЕНЕМОНА" на підставі статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), як така, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 25.03.2015 № 4250 до процедури оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів SKODA JS a.s. та Скаржника. За результатами проведеної оцінки Замовником визнано найбільш економічно вигідною і акцептовано пропозицію конкурсних торгів SKODA JS a.s.

1. ТОВ "АТП-АТОМТОПЛОПРОЕКТ" у Скарзі повідомило, що Замовник оприлюднив протокол розкриття пропозицій конкурсних торгів без додатка 1, що, на думку Скаржника, порушило принцип відкритості та прозорості.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегія встановила наступне.

Згідно з абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону скарги подаються до органу оскарження не пізніше 10 днів з дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення його прав чи законних інтересів прийнятим рішенням, дією чи бездіяльністю замовника, генерального замовника, але до дня укладення договору про закупівлю.

Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 18 Закону датою подання суб'єктом оскарження скарги до органу оскарження вважається дата її реєстрації органом оскарження.

Відповідно до частини п'ятої статті 10 Закону, зокрема, доступ користувачів до інформації, оприлюдненої на веб-порталі Уповноваженого органу, є безоплатним та вільним.

Згідно з частиною першою статті 10 Закону замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, установленому цим Законом, зокрема, протокол розкриття пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій, кваліфікаційних пропозицій – протягом трьох робочих днів з дня розкриття пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій, кваліфікаційних пропозицій.

Листом від 01.04.2015 № 20-29.3/06-963-дз Колегія звернулась до державного підприємства "Зовнішторгвидав України" стосовно надання інформацію з підтверджуючими документами щодо:

- дати подання Замовником для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів за Процедурою закупівлі;

- дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів за Процедурою закупівлі.

Листом від 09.04.2015 № 206/1190/06 державне підприємство "Зовнішторгвидав України" повідомило, що протокол розкриття пропозицій конкурсних торгів був поданий Замовником для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу 24.02.2015 та оприлюднений на веб-порталі Уповноваженого органу 27.02.2015.

Таким чином, Скаржник повинен був дізнатися про порушення його прав чи законних інтересів прийнятим рішенням Замовника про відхилення його пропозиції конкурсних торгів 27.02.2015.

Скарга була подана до органу оскарження та зареєстрована в Комітеті 31.03.2015, отже, подана з порушенням строків, передбачених абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону.

Згідно з абзацами першим та третім частини шостої статті 18 Закону орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо скарга не відповідає вимогам частини першої або четвертої цієї статті.

Відповідно до абзаців першого та другого частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо обставини, зазначені в абзацах другому – п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Таким чином, Колегія припиняє розгляд Скарги в цій частині.

2. ТОВ "АТП-АТОМТОПЛОПРОЕКТ" у Скарзі повідомило, що документація конкурсних торгів була оприлюднена не в повному обсязі. Щоб отримати технічне завдання необхідно було звернутись до посадових осіб Замовника.

На думку Скаржника, такі дії Замовника порушують принцип відкритості та прозорості.

За інформацією Скаржника, технічне завдання було складено з помилками та має неоднакове трактування, оскільки всі три учасники Процедури закупівлі дали ціни, які відрізняються одна від одної.

Скаржник зауважив, що технічне завдання містить дискримінаційні вимоги.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегія встановила наступне.

Пунктом 7 розділу III документації конкурсних торгів визначено, зокрема, що з метою отримання додатку № 3 документації конкурсних торгів необхідно звертатися до інженера ВП "Атомкомплект" Лазаревої Ірини Вадимівни, тел. (044) 201-09-62, ел. адреса i.lazareva@ak.atom.gov.ua.

Наведений пункт Скарги стосується вимог документації конкурсних торгів.

Згідно з абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону скарги, які стосуються документації конкурсних торгів (кваліфікаційної документації, запиту цінових пропозицій), можуть подаватись у будь-який строк після оприлюднення оголошення про їх проведення, але не пізніше закінчення строку, встановленого для подання пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних, цінових пропозицій).

Відповідно до пункту 1 розділу IV документації конкурсних торгів кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів 24 лютого 2015 року до 11:00.

Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 18 Закону датою подання суб'єктом оскарження скарги до органу оскарження вважається дата її реєстрації органом оскарження.

Скарга подана до органу оскарження та зареєстрована в Комітеті 31.03.2015, отже, подана з порушенням строків, передбачених абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону.

Згідно з абзацами першим та третім частини шостої статті 18 Закону орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо скарга не відповідає вимогам частини першої або четвертої цієї статті.

Відповідно до абзаців першого та другого частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо обставини, зазначені в абзацах другому – п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Таким чином, Колегія припиняє розгляд Скарги в цій частині.

3. ТОВ "АТП-АТОМТОПЛОПРОЕКТ" у Скарзі повідомило, що відповідно до статті 23 Закону Замовник повинен надати роз'яснення на звернення протягом 3 днів з дня його отримання та оприлюднити його на веб-порталі Уповноваженого органу.

За інформацією Скаржника, Замовник такі дії не здійснив.

Замовник з цього питання повідомив, що Скаржник не звертався із зверненням щодо роз'яснень вимог документації конкурсних торгів, уточнення положень документації конкурсних торгів та, відповідно, внесення змін до документації конкурсних торгів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Пунктом 1 розділу II документації конкурсних торгів визначено, зокрема, що учасник, який отримав від Замовника документацію конкурсних торгів, має право не пізніше, ніж за 10 днів до закінчення строку подання пропозицій конкурсних торгів звернутися до замовника за роз'ясненнями щодо документації конкурсних торгів у письмовій формі за адресою: м. Київ, вул. Ветрова, 3, тел. (44) 206-9767, 206-9768. Замовник повинен надати роз'яснення на запит протягом трьох днів з дня його отримання та оприлюднити його на веб-порталі Уповноваженого органу.

Відповідно до пункту 1 розділу IV документації конкурсних торгів кінцевий строк подання пропозицій конкурсних торгів 24 лютого 2015 року до 11:00.

Скаржник надав на розгляд Колегії, зокрема, копії листів від 09.02.2015, 11.02.2015 та від 12.02.2015, адресованих інженеру ВП "Атомкомплект", в яких Скаржник просить надати пояснення стосовно вимог ТЗ та уточнення щодо кількості виробів для поставки.

На засіданні Колегії, яке відбулось 29.04.2015, представник ТОВ "АТП-АТОМТОПЛОПРОЕКТ" повідомила, що Скаржник документацію конкурсних торгів у Замовника не отримував та вказані вище листи були надіслані на електронну адресу Замовника.

Підтвердження надсилання запиту та отримання його Замовником Скаржник не надав. Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

4. ТОВ "АТП-АТОМТОПЛОПРОЕКТ" у Скарзі просить, зокрема, зобов'язати Замовника відмінити Процедура закупівлі.

Разом з цим, рішенням Колегії від 01.04.2015 № 618-р/пк-ск у зв'язку з виявленими порушеннями було зобов'язано Замовника відмінити Процедура закупівлі.

У зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи інформацію, наведену у пунктах 3 та 4 мотивувальної частини цього рішення, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "АТП-АТОМТОПЛОПРОЕКТ" у задоволенні його скарги від 30.03.2015 б/н (zareєстрованої в Комітеті 31.03.2015 за № 15-20/723-ДЗ).

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ