



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42  
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 677-р/пк-ск від 13.05.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою  
відповідальністю "Агентство безпеки  
"ЛЕГІОН"

вул. Шота Руставелі, 44, кв. 77 А,  
м. Київ, 01033

Відокремлений підрозділ  
Національного університету  
біоресурсів і природокористування  
України "Ніжинський агротехнічний  
інститут"

вул. Шевченка, 10, м. Ніжин,  
Чернігівська обл., 16600

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба  
України

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Агентство безпеки "ЛЕГІОН" (надалі – Скаржник, ТОВ АБ "ЛЕГІОН") від 07.04.2015 № 1202 (zareєстрованою в Комітеті 08.04.2015 за № 8-20/824-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення відокремленим підрозділом Національного університету біоресурсів і природокористування України "Ніжинський агротехнічний інститут" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "послуги по охороні об'єктів інфраструктури та сільськогосподарських угідь – 21288 люд.год" [оголошення № 071102, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 03.03.2015 № 204 (03.03.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

**ВСТАНОВИЛА:**

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- зобов'язати Замовника скасувати рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника;
- зобов'язати Замовника скасувати рішення про відміну Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 09.04.2015 № 479-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 09.04.2015 № 20-29.3/06-1058-дз Замовник листом від 16.04.2015 № 201 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів від 31.03.2015 № 15/27 свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "КИЇВ ГВАРД" (надалі – ТОВ "КИЇВ ГВАРД");
- 2) приватне підприємство "Реламакс" (надалі – ПП "Реламакс");
- 3) Скаржник.

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 02.04.2015 № 15/28 Замовником відмінена Процедура закупівлі у зв'язку з неможливістю усунення порушень, які виникли через виявленні порушення законодавства з питань державних закупівель.

Зазначена інформація також підтверджується оголошенням про результати торгів № 106972, оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу 07.04.2015 [бюлетень № 228 (07.04.2015)].

1. ТОВ АБ "ЛЕГІОН" у Скарзі повідомило, що у протоколі розкриття пропозицій конкурсних торгів від 31.03.2015 № 15/27 стосовно пропозиції конкурсних торгів Скаржника було зазначено: відхилені у зв'язку з відсутністю документів згідно зі статтею 17 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

За інформацією Скаржника, пропозиція конкурсних торгів ТОВ АБ "ЛЕГІОН" містила всі документи, передбачені документацією конкурсних торгів, а документація конкурсних торгів не містила вимог стосовно надання будь-яких документів згідно зі статтею 17 Закону.

Тому Скаржник вважає, що його пропозиція конкурсних торгів була неправомірно відхилена Замовником.

ТОВ АБ "ЛЕГІОН" просить зобов'язати Замовника скасувати рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

Замовник з цього питання пояснень не надав.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

У протоколі розкриття пропозицій конкурсних торгів від 31.03.2015 № 15/27 в графі "Інформація про наявність чи відсутність необхідних документів, передбачених документацією конкурсних торгів (запитом цінових пропозицій)" до пропозиції конкурсних торгів Скаржника зазначено: "відхилені у зв'язку з відсутністю документів згідно зі статтею 17 Закону...".

Відповідно до пункту 2 розділу 3 документації конкурсних торгів пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з:

- документів, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів пропозиції конкурсних торгів;

- документа, що підтверджує надання учасником забезпечення пропозиції конкурсних торгів (якщо таке забезпечення передбачено оголошенням про проведення процедури закупівлі);

- документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, встановленим замовником;

- документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям.

Пунктом 6 розділу 3 документації конкурсних торгів визначений перелік документів для підтвердження кваліфікаційних критеріїв.

Підпунктом 2 пункту 4 розділу 5 документації конкурсних торгів визначено, що Замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо наявні підстави, зазначені у статті 17 та частині сьомій статті 28 цього Закону.

Документація конкурсних торгів не містить вимог стосовно надання учасниками Процедури закупівлі документів згідно зі статтею 17 Закону.

Таким чином, пропозиція конкурсних торгів Скаржника була неправомірно відхилена Замовником з цієї підстави.

На засіданні Колегії, яке відбулось 13.05.2015, представник Замовника погодилась з неправомірним відхиленням пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

2. ТОВ АБ "ЛЕГІОН" у Скарзі повідомило, що під час розкриття пропозицій конкурсних торгів перевіряється наявність чи відсутність усіх необхідних документів, передбачених документацією конкурсних торгів, тобто, як зазначає Скаржник, комітет з конкурсних торгів Замовника зобов'язаний був на етапі розкриття пропозицій конкурсних торгів перевірити лише наявність в пропозиції конкурсних торгів документів, передбачених документацією конкурсних торгів.

Замовник з цього питання пояснень не надав.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Відповідно до частини третьої статті 27 Закону під час розкриття пропозицій конкурсних торгів перевіряється наявність чи відсутність усіх необхідних документів, передбачених документацією конкурсних торгів, а також оголошуються найменування та місцезнаходження кожного учасника, ціна кожної пропозиції конкурсних торгів або частини предмета закупівлі (лота). Зазначена інформація вноситься до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Згідно з частиною другою статті 29 Закону учасник, пропозиція конкурсних торгів якого відхилена, повідомляється про це із зазначенням аргументованих підстав протягом трьох робочих днів з дати прийняття такого рішення. Інформація про відхилення пропозиції оприлюднюється відповідно до статті 10 цього Закону.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, установленому цим Законом, зокрема, інформацію про відхилення пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій, кваліфікаційних пропозицій та підстави такого відхилення у вигляді протоколу – протягом трьох робочих днів з дня прийняття такого рішення.

На веб-порталі Уповноваженого органу оприлюднений протокол від 31.03.2015 № 15/27, в якому зазначена інформація про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника, а саме: "відхилені у зв'язку з відсутністю документів згідно зі статтею 17 Закону...".

Враховуючи, що Скаржник не обґрунтував, яким чином вказані вище дії Замовника порушують його права та законні інтереси, а також, що це не завадило йому звернутись до

органу оскарження зі Скаргою, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. ТОВ АБ "ЛЕГІОН" у Скарзі повідомило, що 31.03.2015 на електронну адресу ТОВ АБ "ЛЕГІОН" надійшов лист від 31.03.2015 № 179, згідно з яким Процедура закупівлі було відмінено у зв'язку з тим, що до оцінки допущено пропозиції менше, ніж двох учасників.

Проте, як зазначає Скаржник, на веб-порталі Уповноваженого органу 07.04.2015 було оприлюднене рішення від 02.04.2015, згідно з яким Процедура закупівлі було відмінено з іншої підстави – у зв'язку з неможливістю усунення порушень, які виникли через виявленні порушення законодавства з питань державних закупівель.

За інформацією Скаржника, Замовник має право відмінити торги з вказаної вище підстави, проте лише у випадку, якщо на момент прийняття такого рішення Уповноваженим органом було встановлено порушення законодавства і лише в тому випадку, якщо таке порушення не можливо було б усунути.

На думку Скаржника, Замовник, повідомивши про одну підставу відміни Процедури закупівлі та оприлюднивши іншу підставу, порушив основний принцип здійснення державних закупівель, а саме – максимальна економія та ефективність.

ТОВ АБ "ЛЕГІОН" просить зобов'язати Замовника скасувати рішення про відміну Процедури закупівлі.

Замовник з цього питання повідомив, що статтею 21 Закону встановлено, що строк для подання пропозицій конкурсних торгів не може бути меншим, ніж 20 робочих днів з дня оприлюднення оголошення по проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.

За інформацією Замовника, оголошення про проведення Процедури закупівлі було оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу 03.03.2015, а дата кінцевого строку подання пропозицій конкурсних торгів – 31.03.2015, що є 19-м робочим днем.

Враховуючи викладене, як зазначає Замовник, з метою недопущення порушень Закону було прийнято рішення відмінити Процедуру закупівлі у зв'язку з неможливістю усунення порушень, які виникли через виявлені порушення законодавства з питань державних закупівель.

Таким чином, як повідомляє Замовник, ним були виявлені технічні та процесуальні порушення чинного законодавства з питань державних закупівель на етапі неможливості їх усунення.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Згідно з частиною першою статті 30 Закону замовник відміняє торги, зокрема, в разі неможливості усунення порушень, які виникли через виявлені порушення законодавства з питань державних закупівель.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, копію листа від 31.03.2015 № 179, адресованого ТОВ АБ "ЛЕГІОН", в якому зазначено, що Процедура закупівлі відмінена у зв'язку з тим, що до оцінки допущено пропозиції менше, ніж двох учасників.

Разом з цим, відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 02.04.2015 № 15/28 Замовником відмінена Процедура закупівлі у зв'язку з неможливістю усунення порушень, які виникли через виявленні порушення законодавства з питань державних закупівель, оскільки при детальному вивченні інформації щодо закупівлі членами комітету з конкурсних торгів виявлено невідповідність документів Замовника вимогам чинного законодавства та порушення встановлених законодавством процедурних строків здійснення закупівель. Зокрема, не були дотримані строки, визначені абзацом першим частини третьої статті 21 Закону.

Зазначена інформація також підтверджується оголошенням про результати торгів № 106972, оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу 07.04.2015 [бюлетень № 228 (07.04.2015)].

Відповідно до абзацу першого частини третьої статті 21 Закону строк для подання пропозицій конкурсних торгів не може бути меншим, ніж 20 робочих днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.

Оголошення про проведення Процедури закупівлі було оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу 03.03.2015, а дата кінцевого строку подання пропозицій конкурсних торгів – 31.03.2015.

Враховуючи викладене, строк для подання пропозицій конкурсних торгів менший, ніж 20 робочих днів з дня оприлюднення оголошення про проведення Процедури закупівлі на веб-порталі Уповноваженого органу.

Таким чином, Замовник допустив порушення законодавства, які неможливо усунути. Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

#### ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Агентство безпеки "ЛЕГІОН" у задоволенні його скарги від 07.04.2015 № 1202.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. ШЕРШУН