



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 720-р/пк-ск від 19.05.2015

вих. лист від №

Товариство з обмеженою відповідальністю
"МІРАЖ ТРЕЙД"

вул. Народного Ополчення,
буд. 25, м. Київ, 03680

Білоцерківська загальноосвітня школа
I-III ступенів № 15 Білоцерківської
міської ради Київської області
вул. Польова, 70, м. Біла Церква,
Київської обл., 09109

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "МІРАЖ ТРЕЙД" (надалі – Скаржник, ТОВ "МІРАЖ ТРЕЙД") від 09.04.2015 № 9/1 (zareestrovano в Комітеті 09.04.2015 за № 8-20/835-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Білоцерківською загальноосвітньою школою I-III ступенів № 15 Білоцерківської міської ради Київської області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "56.29.2. Послуги їдалень (послуги харчування учнів 1-4 класів, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей з особливими освітніми потребами)" [оголошення № 064002, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 25.02.2015 № 200 (25.02.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, зобов'язати Замовника привести документацію конкурсних торгів у відповідність до вимог чинного законодавства шляхом внесення змін до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 10.04.2015 № 491-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 10.04.2015 № 20-29.3/06-1094-дз Замовник листом від 06.05.2015 № 0209/52 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "МІРАЖ ТРЕЙД" у Скарзі повідомляє, що документація конкурсних торгів зі змінами (надалі – Документація) містить вимоги, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників Процедури закупівлі та суперечать чинному законодавству.

1. За інформацією Скаржника, відповідно до Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати копію свідоцтва про державну реєстрацію (для юридичних осіб та суб'єктів підприємницької діяльності), або копію витягу з Єдиного державного реєстру.

Як зазначає Скаржник, діючим законодавством не передбачене існування Єдиного державного реєстру. У зв'язку із зазначеним виконати вимогу про надання вищевказаного документа, на думку Скаржника, неможливо.

ТОВ "МІРАЖ ТРЕЙД" повідомляє, що Скаржник не має свідоцтва про державну реєстрацію і не може надати витяг саме з Єдиного державного реєстру.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що під час внесення змін до документації конкурсних торгів було помилково включено вимогу стосовно надання копії свідоцтва про державну реєстрацію (для юридичних осіб та суб'єктів підприємницької діяльності) або копії витягу з Єдиного державного реєстру.

На думку Замовника необхідно було внести зміни до документації конкурсних торгів, які б передбачали наступне формулювання цієї вимоги: "копію свідоцтва про державну реєстрацію (для юридичних осіб та суб'єктів підприємницької діяльності) або копію виписки з Єдиного державного реєстру".

Замовник повідомляє, що у зв'язку з вищевикладеним ним будуть внесені відповідні зміни до Документації в цій частині.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Абзацом п'ятим частини першої статті 1 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців" встановлено, що Єдиний державний реєстр юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців (надалі – Єдиний державний реєстр) – автоматизована система збирання, накопичення, захисту, обліку та надання інформації про юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців" відомості, що містяться в Єдиному державному реєстрі, є відкритими і загальнодоступними, за винятком реєстраційних номерів облікових карток платників податків, відомостей про відкриття та закриття рахунків, накладення та зняття арештів на рахунки та майно.

Згідно з частиною другою статті 20 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців" відомості, що містяться в Єдиному державному реєстрі, надаються у формі:

- відкритого доступу через офіційний веб-сайт центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, до актуальних на момент запиту та на визначену дату відомостей Єдиного державного реєстру шляхом їх пошуку, перегляду, копіювання та роздрукування;

- витягу;

- довідки;
- виписки.

Відповідно до пункту 2 розділу 3 Документації, зокрема, пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися з документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям.

У пункті 6 розділу 3 Документації Замовником встановлені кваліфікаційні критерії до учасників Процедури закупівлі.

Підпунктом 7.2 підпункту 7 пункту 6 розділу 3 Документації передбачено, що учасники Процедури закупівлі у складі своїх Пропозицій повинні надати копію "свідчення про державну реєстрацію (для юридичних осіб та суб'єктів підприємницької діяльності)" або копію витягу з "Єдиного державного реєстру".

Зазначені вимоги Документації не узгоджуються з нормами чинного законодавства України.

Дії Замовника в частині встановлення у Документації вимоги стосовно необхідності надання учасниками Процедури закупівлі у складі їх пропозицій конкурсних торгів витягів з "Єдиного державного реєстру", не конкретизуючи, з якого саме Єдиного державного реєстру мають бути ці витяги, порушують такі принципи здійснення закупівель, як відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель, визначені частиною першою статті 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Враховуючи наведене, Замовник повинен внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

2. Скаржник повідомляє, що згідно з вимогами Документації учасники Процедури закупівлі у складі своїх пропозицій конкурсних торгів повинні надати копію довідки з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (надалі – ЄДРПОУ).

Як зазначає Скаржник, довідка з ЄДРПОУ, яка була надана Скаржнику після його створення, наразі втрачена ТОВ "МІРАЖ ТРЕЙД", а діючим законодавством надання довідки з ЄДРПОУ не передбачене.

Стосовно наведеного пункту Скарги Замовник повідомляє, що вказана вище вимога Документації не може вважатися дискримінаційною, оскільки юридичні особи зареєстровані до внесення відповідних змін до законодавства надають довідку з ЄДРПОУ, а ті, що зареєстровані після внесення змін, надають відомості з ЄДРПОУ у вигляді аналітичних таблиць, сформованих шляхом зведення й угруповання даних Реєстру та знеособлення статистичних показників; класифікаторів; базових та розширених даних з Реєстру.

Розглянувши зазначене питання, Колегія встановила наступне.

Згідно з підпунктом 7.3 підпункту 7 пункту 6 розділу 3 Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати копію довідки з ЄДРПОУ (для юридичних осіб).

Відповідно до пункту 3 Положення про порядок і умови користування даними Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (надалі – Реєстр), затвердженого наказом Державного комітету статистики України від 28 листопада 2005 року № 386 (зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15 грудня 2005 року за № 1509/11789) зі змінами і доповненнями, внесеними наказом Державного комітету статистики України від 22 жовтня 2010 року № 428/1, наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23 квітня 2014 року № 486 (надалі – Положення) користувачами Реєстру є юридичні особи (їх уповноважені представники при наявності належно оформленого підтвердження наданих їм повноважень) та фізичні особи, які подали письмовий запит про надання відомостей з Реєстру.

Згідно з пунктом 5 Положення відомості з Реєстру надаються користувачу на підставі письмового запиту у вигляді:

- аналітичних таблиць, сформованих шляхом зведення й угруповання даних Реєстру та знеособлених статистичних показників;
- класифікаторів;
- базових та розширених даних з Реєстру.

Чинним законодавством України не передбачене надання на письмовий запит користувача довідок з ЄДРПОУ.

Варто зазначити, що Документація не містить приміток, що документи, які не передбачені чинним законодавством для учасників Процедури закупівлі, можуть не подаватись ними у складі пропозицій конкурсних торгів.

Дії Замовника в частині встановлення наведеної вище вимоги Документації порушують права суб'єктів господарювання, у тому числі Скаржника, які не мають довідки з ЄДРПОУ.

Такі дії Замовника порушують вимоги абзацу п'ятого частини першої статті 3, частини третьої статті 5 та частини третьої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників.

Враховуючи наведене, Замовник повинен внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів в цій частині з метою приведення її у відповідність до законодавства.

3. На думку ТОВ "МІРАЖ ТРЕЙД", вимога Документації щодо необхідності надання учасниками Процедури закупівлі копій аналогічних договорів на надання послуг з організації харчування учнів є неправомірною.

Як зазначає Скаржник, Замовник встановив, що аналогічними договорами щодо надання послуг з організації харчування є лише такі договори, відповідно до яких послуги харчування надавались виключно учням.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Згідно із абзацами першим та другим частини шостої статті 18 Закону орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо, зокрема, суб'єкт оскарження подає скаргу щодо того самого порушення, у тій самій процедурі закупівлі і з тих самих підстав, які вже були предметом розгляду органу оскарження і щодо яких органом оскарження було прийнято відповідне рішення.

Відповідно до абзаців першого та другого частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо обставини, зазначені в абзацах другому-п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Дев'ятнадцятого березня 2015 року за результатами розгляду скарги ФОП Здорика В. А. на Процедуру закупівлі Колегією було прийняте рішення № 341-р/пк-ск, яке в цій частині стосується того самого порушення, у тій самій процедурі закупівлі та тих самих підстав.

Таким чином, інформація, наведена у цьому пункті Скарги, стосується тих самих порушень, в тій самій процедурі закупівлі і тих самих підстав, які вже були предметом розгляду органу оскарження та щодо яких органом оскарження було прийнято відповідне рішення.

Враховуючи викладене, Колегія припиняє розгляд Скарги в цій частині.

Враховуючи інформацію, наведену в мотивувальній частині цього рішення, Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Білоцерківську загальноосвітню школу I-III ступенів № 15 Білоцерківської міської ради Київської області внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "56.29.2. Послуги їдалень (послуги харчування учнів 1-4 класів, дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей з особливими освітніми потребами)" [оголошення № 064002, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 25.02.2015 № 200 (25.02.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. БАРАШ