



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 574-р/пк-ск від 23.04.2015

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "ФАРМЕКС
ГРУП"

вул. Шевченко, 100, м. Бориспіль,
08300

Національна дитяча спеціалізована
лікарня "ОХМАТДИТ" МОЗ
України

вул. Чорновола, 28/1, м. Київ, 01135

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ФАРМЕКС ГРУП" (надалі – Скаржник, ТОВ "ФАРМЕКС ГРУП") від 08.04.2015 № 648/1 (zareestrovanoї в Комітеті 09.04.2015 за № 8-20/828-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Національною дитячою спеціалізованою лікарнею "ОХМАТДИТ" МОЗ України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 21.10.5. Провітаміни, вітаміни й гормони; глікозиди та алкалоїди рослинного походження та їхні похідні; антибіотики – 18 лотів" [оголошення № 099736, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 30.03.2015 № 222 (30.03.2015)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів за лотом № 14 та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;

- зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні вимоги у документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 10.04.2015 № 498-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 10.04.2015 № 20-29.3/06-1098-дз Замовник листом від 17.04.2015 № 572 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ФАРМЕКС ГРУП" у Скарзі повідомило, що Скаржник має намір запропонувати препарат за лотом № 14 ванкоміцин-вокате, оскільки ТОВ "ФАРМЕКС ГРУП" спеціалізується на продажі препарату ванкоміцин-фармекс 500 мг, проте вимоги документації конкурсних торгів обмежують право Скаржника та інших виробників на участь у Процедурі закупівлі за лотом № 14.

Як зазначає Скаржник, медико-технічні вимоги за лотом № 14 вказують, що учасник зобов'язаний запропонувати ванкоміцин-вокате, ліофілізат для приготування розчину для інфузій у флаконах № 1, № 10 у коробці, 1 флакон містить діючу речовину ванкоміцину гідрохлориду 512,5 мг у перерахуванні на ванкоміцин 500 мг.

За інформацією Скаржника, станом на момент подачі Скарги (09.04.2015) ванкоміцин-вокате – це єдиний препарат, який зареєстрований в Україні з діючою речовиною ванкоміцину гідрохлориду 512,5 мг у перерахуванні на ванкоміцин 500 мг, виробником є АНФАРМ ХЕЛЛАС С.А. (Греція). Усі інші лікарські засоби ванкоміцину в упаковці 500 мг містять ванкоміцину гідрохлориду в перерахуванні на ванкоміцин 500 мг.

За інформацією Скаржника, препарати ванкоміцин-вокате та ванкоміцин-фармекс мають однакові показання до застосування, побічні дії тощо. Діюча речовина ванкоміцину гідрохлориду в обох випадках дорівнює 500 мг ванкоміцину. Обидва препарати дозволено застосовувати новонародженим дітям.

Скаржник вважає, що вимога документації конкурсних торгів стосовно наявності в 1 флаконі діючої речовини ванкоміцину гідрохлориду не менше 512,5 мг у перерахуванні на ванкоміцин 500 мг є дискримінаційною та обмежує коло потенційних учасників за лотом № 14 лише виробниками та дистриб'юторами препарату ванкоміцин-вокате.

Замовник з цього питання повідомив, що під час підготовки та встановлення вимог до товару, який є предметом закупівлі, Замовник враховував, що в закладі лікуються майже 600 тяжко хворих дітей з різними вродженими вадами з усієї України, які потребують забезпечення високоякісними лікарськими засобами без будь-яких негативних наслідків та подібних дій.

За інформацією Замовника, ванкоміцин-вокате застосовується в закладі Замовника протягом багатьох років за даними клінічних досліджень, характеризується сприятливим профілем безпеки у хворих з онкогематологічними захворюваннями та у пацієнтів з порушеннями функції нирок. Цей препарат зарекомендував себе як високоефективний та безпечний лікарський засіб.

Замовник зауважив, що в Україні зареєстровано ряд лікарських засобів за міжнародною непатентованою ванкоміцин:

- ванкоміцин-фармекс виробництва ТОВ "ФАРМЕКС ГРУП" (Україна) – 1 флакон містить ванкоміцину гідрохлориду в перерахуванні на ванкоміцин 500 мг або 1000 мг;
- ванкоміцин-вокате виробництва АНФАРМ ХЕЛЛАС С.А. (Греція) – 1 флакон містить діючої речовини: ванкоміцину гідрохлориду 512,5 мг у перерахуванні на ванкоміцин 500 мг;

- лікованум 1 виробництва Хоспіра ЮК Лімітед (Велика Британія) – 1 флакон містить ванкоміцину гідро хлориду в перерахуванні на ванкоміцин 500 мг або 1000 мг.

За інформацією Замовника, за результатами проведеного аналізу ринку препарат ванкоміцин-вокате представлений рядом фармацевтичних компаній, що займаються оптовою та роздрібною торгівлею лікарських засобів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

Додатком 3 документації конкурсних торгів визначені медико-технічні вимоги, зокрема, за лотом № 14:

№ лоту	Міжнародна назва	Торгова назва (або еквівалент)	Форма випуску, дозування	Од. вим.	К-ть	Додаткові медико-технічні вимоги*
14	Ванкоміцин*	Ванкоміцин-вокате	ліофілізат для приготування р/інф 500 мг фл. №10	фл	20000	*наявність в 1 флаконі діючої речовини ванкоміцину гідрохлориду не менше 512,5 мг у перерахуванні на ванкоміцин 500 мг

Вказаний додаток містить примітку наступного змісту: "у разі, якщо у даних медико-технічних вимогах йде посилання на конкретну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип товару, то вважається, що медико-технічні вимоги містять вираз (або еквівалент)".

Листом від 10.04.2015 № 20-29.3/06-1087-дз Колегія звернулась до державного підприємства "Державний експертний центр Міністерства охорони здоров'я України" стосовно надання інформації щодо реєстрації в Україні в установленому порядку ванкоміцину-вокате (ліофілізат для приготування р/інф 500 мг фл. № 10, наявність в 1 флаконі діючої речовини ванкоміцину гідрохлориду не менше 512,5 мг у перерахуванні на ванкоміцин 500 мг) із зазначенням виробника, країни та форми випуску, а також лікарських засобів, які є їх аналогами/еквівалентами.

Листом від 16.04.2015 № 14/75/Б державне підприємство "Державний експертний центр Міністерства охорони здоров'я України" надало відомості з Державного реєстру лікарських засобів України, які станом на 08.04.2015 зареєстровані в Україні.

Ознайомившись з наданими відомостями Колегія виявила, що є ряд виробників ванкоміцину, зокрема, Скаржник, у яких 1 флакон містить ванкоміцину гідрохлориду у перерахуванні на ванкоміцин 500 мг, та декілька виробників, у яких 1 флакон містить ванкоміцину гідрохлориду 0,5 г (500 мг).

Проте, лише у лікарського засобу під торговою назвою ванкоміцин-вокате виробництва АНФАРМ ХЕЛЛАС С.А. (Греція) 1 флакон містить діючу речовину ванкоміцину гідрохлориду 512,5 мг у перерахуванні на ванкоміцин 500 мг.

Таким чином, прийняти участь у Процедурі закупівлі за лотом № 14 зможуть лише ті учасники, які можуть запропонувати продукцію конкретного виробника, що є дискримінацією до інших учасників Процедури закупівлі, у тому числі, Скаржника.

Замовник не обґрунтував встановлення зазначеної вище вимоги у документації конкурсних торгів.

Частиною третьою статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення у документації конкурсних торгів вимог до препарату за лотом № 14 порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з принципів здійснення закупівель, визначений статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Враховуючи викладене, Замовник має внести зміни до документації конкурсних торгів в цій частині.

Враховуючи викладене вище Колегія встановила, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Національну дитячу спеціалізовану лікарню "ОХМАТДИТ" МОЗ України внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "код 21.10.5. Провітаміни, вітаміни й гормони; глікозиди та алкалоїди рослинного походження та їхні похідні; антибіотики – 18 лотів" [оголошення № 099736, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 30.03.2015 № 222 (30.03.2015)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ