



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 118-р/пк-ск від 09.02.2015

вих. лист від

№

Обласне комунальне підприємство
"Буковина-Фарм"
пров. Текстильників, 1, м. Чернівці,
58009

Національний інститут раку
вул. Ломоносова, 33/43, м. Київ,
03022

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу обласного комунального підприємства "Буковина-Фарм" (надалі – Скаржник, ОКП "Буковина-Фарм") від 14.01.2015 № 14/ск (zareestrovanu в Комітеті 14.01.2015 за № 8-20/48-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Національним інститутом раку (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "ліки" [оголошення № 201461, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 03.12.2014 № 142 (03.12.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- прийняти рішення про встановлення порушення Процедури закупівлі;
- зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 15.01.2015 № 17-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 15.01.2015 № 20-29.3/06-54-дз Замовник листом від 19.01.2015 № 32КН надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 05.01.2015, свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

- 1) державна акціонерна компанія "Ліки України" (надалі – ДАК "Ліки України");
- 2) комунальне підприємство "Фармація" (надалі – КП "Фармація");
- 3) Скаржник.

Відповідно до витягу з протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 16.01.2015 № 1 Замовником відхилено пропозиція конкурсних торгів Скаржника, на підставі пункту 3 частини першої статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), як така, що не відповідає технічним вимогам документації конкурсних торгів.

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів б/д б/н до процедури оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів ДАК "Ліки України" та КП "Фармація". За результатами проведеної оцінки Замовником визнано найбільш економічно вигідною і акцептовано пропозицію конкурсних торгів ДАК "Ліки України".

1. ОКП "Буковина-Фарм" у Скарзі повідомило, що Замовником був порушений порядок проведення Процедури закупівлі, оскільки процедура розкриття пропозицій конкурсних торгів проводилась лише за присутності двох членів комітету з конкурсних торгів Замовника, що суперечить вимогам Типового положення про комітет з конкурсних торгів, затвердженого наказом Міністерства економіки України від 26.07.2010 № 916, згідно з яким рішення з питань, що розглядаються на засіданнях комітету, приймаються у присутності не менше двох третин членів комітету, тобто, із семи вказаних у протоколі розкриття членів комітету з конкурсних торгів мають бути присутніми не менше чотирьох осіб.

Замовник з цього питання повідомив, що під час розкриття пропозицій конкурсних торгів присутніми членами комітету з конкурсних торгів спочатку оголошувалось найменування та місцезнаходження кожного учасника, ціна кожної пропозиції конкурсних торгів та перевірялось наявність чи відсутність необхідних документів, передбачених документацією конкурсних торгів. Зазначена інформація одразу заносилась до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Таким чином, як зазначає Замовник, під час розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі комітетом з конкурсних торгів фіксувався лише факт наявності чи відсутності документів та жодних рішень комітетом з конкурсних торгів не приймалося, що, за словами Замовника, не суперечить чинним законодавчим та нормативно-правовим документам України.

Замовник повідомив, що для більшої прозорості протокол розкриття пропозицій конкурсних торгів, який складений за відповідною формою, було доповнено таблицею, в якій був зазначений перелік документів, передбачених документацією конкурсних торгів, що надали учасники Процедури закупівлі.

Замовник зауважив, що детальне дослідження та аналіз змісту документів, які були надані учасниками Процедури закупівлі у складі їх пропозицій конкурсних торгів, було здійснене комітетом з конкурсних торгів під час процедури розгляду та оцінки пропозицій конкурсних торгів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Абзацом першим пункту 5 Типового положення про комітет з конкурсних торгів, затвердженого наказом Міністерства економіки України від 26.07.2010 № 916, (надалі – Типове положення) визначено, що формою роботи комітету є засідання, які скликаються головою комітету.

Відповідно до абзацу першого пункту 7 розділу II Типового положення рішення з питань, що розглядаються на засіданнях комітету, приймаються простою більшістю голосів у присутності не менше двох третин членів комітету.

Згідно з абзацом першим пункту 8 розділу II Типового положення рішення комітету оформлюється протоколом, який підписуються усіма членами комітету, присутніми на засіданні.

Згідно з абзацом першим частини четвертої статті 27 Закону протокол розкриття пропозицій конкурсних торгів складається в день розкриття пропозицій конкурсних торгів за формою, встановленою Уповноваженим органом.

Абзацом другим частини четвертої статті 27 Закону визначено, що протокол розкриття пропозицій конкурсних торгів підписується членами комітету з конкурсних торгів та учасниками, які беруть участь у процедурі розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Відповідно до частини третьої статті 27 Закону під час розкриття пропозицій конкурсних торгів перевіряється наявність чи відсутність усіх необхідних документів, передбачених документацією конкурсних торгів, а також оголошуються найменування та місцезнаходження кожного учасника, ціна кожної пропозиції конкурсних торгів або частини предмета закупівлі (лота). Зазначена інформація вноситься до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 15.09.2014 № 1106, затверджена, зокрема, форма протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів, кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій, відповідно до якої зазначений протокол підписується членами комітету з конкурсних торгів, Головою комітету з конкурсних торгів та секретарем комітету з конкурсних торгів.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 05.01 2015 (складений за формою, визначеною наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 15.09.2014 № 1106 та додатково містить таблицю з інформацією про наявність необхідних документів, передбачених документацією конкурсних торгів), у процедурі розкриття пропозицій конкурсних торгів від Замовника брали участь Голова комітету з конкурсних торгів Сахно С. Г. та секретар комітету з конкурсних торгів – Загорна А. М. і зазначений протокол підписаний вказаними особами.

Враховуючи вищевикладене, Замовником порушені вимоги законодавства в цій частині, а також порушений один з принципів здійснення закупівель, передбачений статтею 3 Закону, а саме – відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

2. ОКП "Буковина-Фарм" у Скарзі просить, зокрема, зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Враховуючи інформацію, викладену у пункті 1 мотивувальної частини цього рішення, Замовником у ході проведення Процедури закупівлі допущено порушення, які на час прийняття Колегією даного рішення виправити неможливо.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови

(у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Національний інститут раку відмінити процедуру закупівлі – "ліки" [оголошення № 201461, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 03.12.2014 № 142 (03.12.2014)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ